中央部门预算项目绩效评价目标

(持久性有机污染物污染防治)

一、项目总体情况

按照国务院批准的《中国履行〈关于持久性有机污染物（POPs）的斯德哥尔摩公约〉国家实施计划》要求，为落实《关于加强二恶英污染防治的指导意见》，在 2006-2010 年全国持久性有机污染物调查基础上，2011 年组织开展持久性有机污染物污染防治项目，工作重点转为加强监督管理。当年申请项目经费 510.4 万元，主要用于组织开展首批受控 POPs 物质的更新调查统计工作；加强二恶英重点排放源监督管理；制定杀虫剂类 POPs 废物处置技术规范和生产设施拆除及清理环境无害化管理指南；开展典型 POPs 杀虫剂污染场地风险评估；筛选重点区域重点行业二恶英污染控制技术；制定培训计划，开展相关宣传工作；维护并完善信息管理系统。

二、项目组织管理保障情况

为加强对本项目的管理，由环保部污染防治司对项目实施进行总体指导和协调，环保部环境保护对外合作中心作为主承担单位，调动全国地方环保部门参与，中国环境科学研究院、环境保护部南京环科所、环保部信息中心等单位提供技术支持。

主承担单位环保部环境保护对外合作中心一直承担 POPs 履约和污染防治相关工作，有丰富的项目实施和管理经验。地方环保部

门和其他合作单位都参加了 2006-2010 年全国持久性有机污染物调查工作，具备项目实施的经验和研究工作基础。

三、项目工作思路（工作要求）

基于 2006-2010 年全国 POPs 调查工作基础及成果，结合 POPs 污染防治工作的需要，2011 年 POPs 污染防治项目主要围绕以下几个方面展开。

（一）组织开展首批受控 POPs 物质的更新调查统计工作

1、建立并实施 POPs 更新调查环境统计制度

完善 POPs 环境统计报表，推动 POPs 更新调查环境统计制度的建立，组织全国 31 个省（自治区、直辖市）及新疆生产建设兵团环保部门开展本辖区内 POPs 更新调查环境统计工作。

2、开展典型 POPs 杀虫剂污染场地风险评估

制定污染场地监测方案，利用污染场地监测数据开展场地风险评估并编制风险评估报告。

3、初步建立包括 POPs 农药废弃物的环境管理规范

通过调研国内外有关政策、标准等技术文件，比较国内外农药废弃物管理体系的不同特点，结合我国农药废弃物的管理现状和农药废弃物的处理处置技术，初步建立包括 POPs 在内的农药废弃物环境管理规范。

（二）加强监督管理

1、根据《关于二恶英污染防治的指导意见》的要求，核查重点行业排放废气装置按照时间要求配套建设高效除尘设施以及落后设

施技术改造的落实情况。

2、加强 POPs 废物与污染场地环境监管。根据全国 POPs 调查及其他调查工作获得的 POPs 废物及污染场地信息，督促各地加强其无害化管理。

（三）制定相关技术规范及无害化管理指南，筛选二恶英排放重点行业污染控制技术

1、研究制定杀虫剂 POPs 废物处置技术规范

基于前期调查结果，分析我国杀虫剂类 POPs 废物数量、主要成分、形态、储存现状等相关信息；调查国内外已有杀虫剂类 POPs 废物处置案例，评估高温焚烧、水泥窑共处置等成熟的焚烧和非焚烧技术用于处置杀虫剂类 POPs 废物的可行性和适用性，并开展必要的监测活动；编制处置技术规范。

2、制定杀虫剂类 POPs 废弃生产设施拆除和清理过程环境无害化管理指南

实地调研我国目前尚存原有杀虫剂类 POPs 生产设施分布现状；分析生产设施拆除及废物清理过程中存在的主要问题；调研国内外杀虫剂类 POPs 生产设施拆除及清理无害化案例；编制无害化管理指南。

3、筛选重点区域二恶英排放重点行业污染控制技术

对二恶英排放较为集中的京津冀地区、长三角地区和珠三角地区四个重点行业排放源现状和特点进行进一步分析，调研国内外关于再生有色金属生产、铁矿石烧结、电弧炉炼钢和废弃物焚烧二恶

英污染控制技术应用状况，筛选评估适用于我国京津冀、长三角和珠三角等重点区域的二恶英排放控制技术，编写重点区域重点行业二恶英排放控制技术评估报告。

（四）完善 POPs 信息管理系统

维护全国持久性有机污染物信息管理系统，进行数据综合处理和分析；开展信息系统全国用户的技术支持工作，为国家 POPs 动态监管业务工作提供信息服务和技术支持；为配合更新调查环境统计制度的需要，提出信息系统完善方案。

（五）制定地方污染防治与监管能力建设五年培训计划，开展相关宣传

制定十二五期间培训计划，针对 POPs 污染防控监督管理的关键环节，编制培训教材，落实培训专家。组织开展针对地方环保部门和相关二恶英重点排放企业的宣传培训活动。

（六）指导并监督地方完成更新调查统计和监管工作
指导地方完成 POPs 更新调查环境统计制度实施工作。

四、2011 年度项目预算绩效考评工作目标

（一）依据

持久性有机污染物污染防治项目二上文件和实施方案。

（二）2011 年工作进度要求

1、第一阶段（2011 年 1 月-4 月）

完善 POPs 环境统计报表，编写 POPs 更新调查环境统计实施方案，编写培训教材；开展国内外资料调研及实地调研。

2、第二阶段（2011年5月-8月）

举办针对全国31个省（自治区、直辖市）及新疆生产建设兵团环保部门相关 POPs 污染防治相关工作人员参加的培训班。组织开展全国 POPs 更新调查环境统计工作，按计划开展各子课题研究工作。制定培训计划，开展相关宣传工作。适时组织召开项目调度会，及时跟踪项目实施进度，督促、协调项目顺利实施。

3、第三阶段（2011年9月-12月）

组织专家对各地环保部门上报数据进行抽查与校核，编写全国 POPs 更新调查环境统计情况报告，开展各子课题研究并完成报告编写，总结项目成果。

（三）提交成果

- 1、全国 POPs 更新调查环境统计情况报告；
- 2、杀虫剂类 POPs 废物处置技术规范；
- 3、杀虫剂类 POPs 生产设施拆除和清理环境无害化管理指南；
- 4、重点区域二恶英排放重点行业污染防治技术筛选报告；
- 5、典型污染场地风险评估报告。

（四）效益要求

由于持久性有机污染物的高毒性和三致毒性，对我国生态环境和人民身体健康产生极大的威胁。本项目的实施，将在较为全面地掌握我国 POPs 污染状况的基础上，建立并实施 POPs 环境统计制度，动态掌握 POPs 污染源的变化，制定相关技术规范及指南，加强 POPs 监督管理，推动建立 POPs 污染防治的长效机制。