

# “三线一单”落地应用案例汇编

( 第二批 )

生态环境部  
环境影响评价与排放管理司  
二〇二一年八月

# 目 录

## 一、在重大规划编制中衔接落实

1. 强化“三线一单”引领 助推长春“四大板块”高质量发展..... 1
2. 陕西省以“三线一单”优化秦岭水资源规划 支撑秦岭生态环境保护..... 5

## 二、在产业布局优化和转型升级中应用落实

3. “三线一单”推动新旧动能转换 长沙发挥“三高四新”领头雁效应..... 8

## 三、在区域生态空间保护中应用落实

4. 衡水市落实“三线一单”生态环境管控 保护生物多样性护卫鸟类家园..... 12
5. “三线一单”成果助力白洋淀生态环境治理和保护 促进雄安新区高质量发展..... 15

## 四、在生态环境管理和环评领域中应用落实

6. 台州市“三线一单”云平台助推审批决策智能化..... 17
7. “三线一单”生态环境分区管控服务于赤水河流域（云南段）生态环境保护专项督察.. 21
8. 以“三线一单”环境分区管控为指引 推动产城协调发展..... 24
9. “三线一单”成果引领河北魏县经济开发区高质量发展..... 27
10. “三线一单”助力南昌市经济高质量发展..... 30

# 强化“三线一单”引领 助推长春“四大板块”高质量发展

## 一、案例名称

案例名称：强化“三线一单”引领 助推长春“四大板块”高质量发展

应用领域：国土空间规划

应用层级：市级

应用地点：吉林省长春市

## 二、案例应用情况

### （一）情况介绍

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记关于东北振兴的重要讲话和重要指示，加快长春现代化都市圈建设，长春市围绕重点区域率先突破，引领带动高质量发展，提出以国家级新区和开发区龙头为主体，以重大产业项目为支撑，以改革创新为动力，实施以先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业为主导的长春国际汽车城、长春国家区域创新中心、长春国际影都、中韩（长春）国际合作示范区“四大板块”建设。

在长春市“四大板块”国土空间规划编制过程中，高度重视与“三线一单”成果的衔接。编制初期与省生态环境厅开展了互动交流，将省级“三线一单”成果应用于国土空间规划资源环境承载力评价中，并从冲突识别、管控方向和资源利用等方面优化调整了规划内容，强化了“三线一单”生态环境分区管控对国土空间规划的支撑作用。2021年3月，长春市启动“三线一单”成果提炼细化工作后，又进一步衔接了“四大板块”国土空间规划成果。6月29日，长春市政府印发《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》，明确要求强化“三线一单”生态环境分区管控体系与国土空间规划的衔接，将“三线一单”生态环境分区管控要求作为重要依据，充分发挥其硬约束和政策引领作用。下一步将通过应用平台进一步推动二者的数据互联互通和共享共用，进一步优化提升管理效能。

### （二）工作路径

#### 1. 通过叠加分析开展空间开发建设冲突识别

根据吉林省“三线一单”成果，对“四大板块”进行优先保护、重点管控、一般管控三类管控单元叠加分析。根据冲突识别结果，从两方面促进“四大板块”高质量发展。

一方面，对“四大板块”内产业发展布局进行优化调整，包括严守生态保护红线，重大公共、基础设施建设项目在选址选线阶段应尽量避让生态保护红线；充分分析区域环境容量

和承载力，重大项目原则上布局在重点开发区，禁止在生态脆弱和环境敏感地区建设“两高”行业项目；依托国家公园、风景名胜区等合理谋划发展文旅产业，确保实现生态系统结构的完整性健康性。

另一方面，根据生态环境准入清单管控要求指导“四大板块”内开发建设活动。新、改、扩建项目，满足产业准入、总量控制、排放标准等管理制度要求的前提下，实行工业项目进园、集约高效发展。为“四大板块”内项目环评提供准入指导，为“四大板块”国土空间规划资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价提供指引和依据，促进经济发展与生态保护相协调。

以长春国际影都板块为例，根据冲突识别结果，长春国际影都包含 41 个管控单元，包括 20 个优先保护单元，占地面积 33999.13 公顷；17 个重点管控单元，占地面积 72659.40 公顷；4 个一般管控单元，占地面积 1697.93 公顷。

其中优先保护单元主要涉及饮用水水源保护区、森林公园、风景名胜区、黑土地保护区和自然保护区，为避免人为活动的干扰，长春国际影都按照“西影视、中科创、南北康养、全域旅游”的产业总体格局，构筑“两轴一脉一带”的产业空间布局结构，进一步深化完善“8+7+5”产业生态圈，全力打造产业园区，产业发展谋划低污染、低危害的新型产业。

### 2. 基于环境质量底线目标明确管控方向

衔接吉林省“三线一单”区域环境特征、环境质量目标及管控要求，科学评估环境质量改善潜力，确定“四大板块”环境质量底线。

以长春国际汽车城板块为例，该板块内大气环境布局敏感重点管控区、大气环境受体敏感重点管控区占地面积为 30470.52 公顷，均为重点管控单元，应避免大规模排放大气污染物的项目布局建设，推进分散的工业锅炉达标改造，提升脱硫效率，加大燃煤小锅炉淘汰力度。

水环境重点管控区占地面积为 22857.07 公顷，应控制生产生活活动中废水的排放，确保区域水体达到《地表水环境质量标准》（GB3838）中的相应要求。在规划中提出，推进生态共治共保。厚植生态本底基础，促进山水林田湖等自然资源综合整治修复，以斑块、条带、楔形绿地打造蓝绿交织的生态网，支撑城市的全面提升和绿色崛起。全面开展水污染治理、水生态修复和水资源保护“三水协同共治”。

### 3. 基于资源利用上线合理布置资源利用

基于“四大板块”现状资源利用状况，衔接吉林省“三线一单”资源利用上线目标，科学进行资源承载力分析，进一步合理细化规划“四大板块”水、土地、能源等资源上线指标，保证不突破区域总体资源利用上线目标。

以中韩（长春）国际合作示范区板块为例，该板块现阶段土地利用效率较低，人均城乡建设用地、人均城镇建设用地指标都超出国家标准，土地利用效率亟待提升。规划中提出围绕总体目标与国土开发保护战略，制定全域土地利用结构化调整方案，合理确定农用地、建设用地、其他用地的规模及比例结构，进一步提升土地利用效率。此外，该区域大部分为波状台地，其透水能力弱，储水空间差，干雾海河谷一带潜水赋存条件较差，含水介质透水性差，储水能力弱，整体地下水补给量不足，示范区落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的策略，坚持开源节流、循环利用，统筹生活、生产、生态用水。

### 三、案例应用效果

开展“三线一单”与“四大板块”国土空间规划的协调与联动，将“三线一单”成果作为“四大板块”国土空间规划编制的重要依据，确保生态环境保护底线约束融入国土空间规划，也为后期业务奠定了良好基础。

首先规划空间布局在一定程度上消减或规避了产业发展可能带来的区域环境影响问题，促进形成分散型多组团的发展格局，强化“四大板块”中各产业的功能协同发展。结合区域环境制约因素和功能定位，在现状产业基础上进行产业转型升级调整，根据“三线一单”管控单元内污染物排放特点，调整了规划中 M3 工业用地面积，控制重污染企业数量，增加相对 M2 工业用地面积，减少环境污染，并进行产业空间布局调整，加大无污染的第三产业发展。其次针对长春国际影都，自然生态资源丰富，优先保护单元面积大，控制污染产业的发展，依托丰富的自然资源大力发展文旅和高科技产业。最后是针对“四大板块”所在区域水资源不足，规划市政基础设施中增加中水回用项目，补充水资源。规划实施过程中充分利用再生水资源，减少污水排放量，外排污水需达标排放的建议。

### 四、案例应用启示

为落实优化营商环境改革行动，营造更加便利的政务环境，吉林省正在逐渐完善国土空间规划“多规合一”的科学编制机制，推动构建和谐、有序、科学、合理的国土空间布局。

通过规划范围图件与“三线一单”成果进行叠加比对后，可以在地图上清楚地看到规划范围涉及的管控区域和环境要素，根据比对结果，相关部门对规划范围进行了优化调整。另外，“三线一单”管控方案对区域项目空间准入提出了明确要求，对区域空间环境特征进行了全面的分析，将成为产业布局、重大项目选址重要依据。在规划编制过程中结合“三线一单”成果，能够在规划阶段促进产业园区在空间布局和产业结构更加合理，根据准入要求实现对非主导产业或不符合准入要求的工业企业的疏解、腾退和转型升级。同时在规划阶段衔接区域内环境质量、资源利用要求，细化落实环境影响减缓对策措施和资源利用指标，从而完善基础设施建设、强化资源开发利用对策。相信随着共享应用平台的建立，“三线一单”

成果和国土空间规划在项目落地、综合决策、规划制定、产业布局和调整提供更有力的技术支撑。

报送单位：吉林省生态环境厅

# 陕西省以“三线一单”优化秦岭水资源规划 支撑秦岭生态环境保护

## 一、案例名称

案例名称：陕西省以“三线一单”优化秦岭水资源规划 支撑秦岭生态环境保护

应用领域：陕西省秦岭水资源保护利用专项规划

应用层级：省级

应用地点：陕西省西安市、宝鸡市、渭南市、汉中市、安康市、商洛市

## 二、案例应用情况

### （一）情况介绍

秦岭位于我国地理版图中央，北接黄土高原，南联四川盆地，由于南北气候、地形、生态等差异明显，因而秦岭-淮河一线是我国重要的南北分界线。习近平总书记多次对秦岭生态环境保护工作做出批示，据此陕西省委省政府 2019 年 9 月修订了《秦岭生态环境保护条例》，2020 年 7 月审议通过了《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》，并启动了陕西省秦岭生态环境保护专项规划编制工作。

陕西省秦岭水资源保护利用专项规划（以下简称“水资源专项规划”）作为秦岭生态环境保护八大专项规划之一，是秦岭地区水资源保护和开发利用的顶层设计，涵盖水资源调度、水电站和水库建设等事项。规划总面积 5.82 万 km<sup>2</sup>，规划期至 2025 年，展望至 2035 年，拟建 56 座水库和 18 个引调水工程。为了做好秦岭生态环境保护工作，水资源专项规划编制过程中充分衔接了省级“三线一单”工作成果，全面落实了生态环境准入要求，显著提高了规划编制质量和秦岭生态环境保护水平。

### （二）工作路径

#### 1. 通过“三线一单”分区结果优化规划工程选址

通过与陕西省“三线一单”分区结果对比发现，56 座规划水库中有 13 个涉及 19 个自然保护地，18 个引调水工程起始段中有 15 个涉及 38 个自然保护地。据此提出以下要求：10 个规划水库建设应避让自然保护区、饮用水水源地一二级保护区、国家湿地公园保护保育区、国家级水产种质资源保护区核心区、森林公园核心景观区和地质公园地质遗迹景观等禁止开发区域；8 个位于饮用水水源地准保护区、地质公园科普教育区、重要湿地内的规划水库工程建设前须做好环境影响论证和分析，在取得主管部门许可，并制定切实可行的减缓措施后

方可实施；位于秦岭重点保护区的 11 个规划水库须进一步论证工程建设的必要性，在此基础上合理确定水库工程规模和建设时序。

根据环评法要求，水资源专项规划环境影响评价工作与水资源专项规划同步开展并充分吸纳了“三线一单”对比分析结果，为规划优化调整提供支撑。

### 2. 根据环境质量底线提出环境管控要求

秦岭区域河流水环境质量总体较好，但局部存在以乡镇生活源为主，夹杂少量农业面源的污染现状问题。陕西省“三线一单”要求秦岭六市强化饮用水水源环境保护，开展饮用水水源规范化建设，重视农业面源污染治理，从源头上减少农药化肥等污染物的排放总量和强度，保障秦岭主要河流嘉陵江、丹江、伊洛河、汉江等出境断面水质均应达到Ⅱ类水质标准。

水资源专项规划采纳了“三线一单”水环境质量底线要求，细化了污染物入河控制量、水质达标率等指标，优化了秦岭河湖水质保护、饮用水源地保护、水生态保护与修复等水资源保护总体布局。规划环评在衔接“三线一单”成果的基础上进一步提出了水环境影响减缓措施，要求结合新建引调水和水源工程，同步完成饮用水水源保护区划分，积极预防治理水源区及上游周边点源、面源污染，制定污染控制标准，加强污染源管理，并做好水质监测工作；对施工生产废水和生活污水要进行处理后达标排放。

### 3. 根据资源利用上线提出水资源配置等要求

陕西省“三线一单”水资源专题用水总量评价结果显示秦岭全域均为临界超载，其中留坝县和紫阳县由于用水效率不达标，被纳入水资源重点管控区。水资源专题要求应合理配置水资源，将生态用水纳入流域水资源配置和管理，实施水资源统一调度，推进闸坝生态调度，优先保障生态用水；通过健全生态泄流、生态流量监控，加大环境执法与督查力度等保障河湖生态用水；增加枯水期河道下泄流量，确保河湖基本生态环境用水量。

衔接“三线一单”水资源专题管控要求，水资源专项规划细化了秦岭地区用水总量，将生态流量保障、节水型社会建设纳入水资源保护总体布局，提出在保护优先的前提下，合理利用秦岭水资源，优化区域水资源配置，保障全省经济社会发展。规划环评的水资源保护措施提出应落实最严格水资源管理制度，实施用水总量、用水效率、重要水功能区水质达标率和限制纳污等管控要求，强化水资源刚性约束，推进水资源节约集约利用。

## 三、案例应用效果

一是规划水库空间布局更加合理。根据“三线一单”生态环境分区管控单元划分结果调整优化规划水库空间布局，优化引调水工程选址选线，依法依规避让生态环境敏感目标，显著减少可能带来的生态环境破坏风险。对位于生态保护红线以外的其它优先保护区且符合区域开发条件的工程，要求取得主管部门许可，并制定切实可行的减缓措施后方可实施。通过



以上措施全面落实了生态优先、绿色发展理念。

二是秦岭水资源水环境保护要求更加全面。水资源专项规划借鉴和吸纳了陕西“三线一单”中的生态环境管控要求，从源头宏观层面加强秦岭区域污染防治，推动水资源高质量开发利用，不突破区域环境质量底线、资源利用上线目标，维护秦岭区域水源涵养、水土保持等生态服务功能，促进秦岭生态环境保护能力现代化建设，为秦岭生态环境网格化建设提供了很好的支撑。

#### 四、案例应用启示

秦岭生态环境保护是我们一直要肩负的责任和共同的使命，为落实习近平生态文明思想和《中华人民共和国长江保护法》《黄河流域高质量发展纲要》《条例》《秦岭总规》《陕西省秦岭生物多样性保护专项规划》《陕西省秦岭生态环境保护条例》以及《西安市秦岭生态环境保护条例》等要求，促进秦岭区域高质量发展，应加强“三线一单”、规划环评与建设项目环评和排污许可的衔接，加大推进规划环评跟踪评估制度和执行力度，探索创新环评制度改革。

强化“三线一单”成果应用，可为规划空间布局调整优化、污染防治、资源利用提质等方面提供核心助力。在规划编制阶段即可同步考虑生态环境保护因素，衔接区域内环境质量底线、资源利用上线目标及管控要求，明确区域建设项目空间准入要求，提高规划的区域适应性和环境合理性，提出环境分区管控对策与措施，可为规划、建设项目审批提供科学依据。秦岭生态环境保护专项规划应用“三线一单”成果对提升秦岭区域生态环境保护水平具有重要意义。

报送单位：陕西省生态环境厅

# “三线一单”推动新旧动能转换

## 长沙发挥“三高四新”领头雁效应

### 一、案例名称

案例名称：“三线一单”推动新旧动能转换 长沙发挥“三高四新”领头雁效应

应用领域：优化产业布局、支撑“十四五”规划制定

应用层级：直辖市级

应用地点：湖南省长沙市

### 二、案例应用情况

#### （一）背景介绍

长沙市位于湖南省东部偏北，湘江下游和长浏盆地西缘，地形复杂，湘江两岸形成地势地平的冲积平原，其东西两侧及东南面为地势较高的低山、丘陵，气候为亚热带季风气候。市域面积11816.0平方公里，下辖芙蓉、天心、岳麓、开福、雨花、望城区，长沙县、浏阳市、宁乡市。长沙市作为全省经济发展主阵地，分布了17个省级以上的产业园区（占全省总数12%），在历史发展过程中存在一些经济发展与环境保护不协调的问题，为推进全市高质量绿色发展，从制度层面建立生态规矩，2018年开始推进“三线一单”编制工作，2020年12月31日，长沙市人民政府印发《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》。

作为全国“两型社会”综合配套改革试验区，在“三线一单”编制和实施过程中，坚持新发展理念、底线思维和系统思维，注重成果同步应用，促进经济社会全面绿色转型升级和可持续发展。将“三线一单”的成果应用于优化全市产业布局和“十四五”经济社会发展规划中，助力长沙“三高四新”战略实施，擦亮长沙“山水洲城”名片，构建经济社会高质量发展和生态环境高水平保护新发展格局。

#### （二）工作路径及操作方法

“三线一单”的内涵不仅是生态环境准入约束，更是绿色发展理念的集成，长沙市积极探索从法规政策制定、中长期规划编制、区域评估、污染过程防治、强化监管执法等各个环节管理方面，将生态环境分区管控要求转化为高质量发展的刚性约束。

1. 落实产业政策，推动全市新旧动能转换。长沙市委、市政府深入践行落实习近平生态文明思想，紧盯减污降碳协同增效目标，严格落实“三线一单”管控要求，推动产业转型升级。对不符合国家产业政策和地方法规要求的落后产能坚定清退，重点推进“两高”项目淘

汰、长株潭生态绿心地区工业企业退出，关停“五小”企业。两年实现绿心地区 567 家工业企业全面关停退出，引导其中 239 家企业异地搬迁和转型发展，绿心地区裸露山体共复绿 550.2 亩，推进了 18 个矿山矿坑修复，与此同时，长沙率先在长株潭绿心地区建立生态补偿机制，由工信部门指导 30 余家采用落后生产工艺设备轮窑的砖瓦制造企业升级改造或有序退出。

2. 全面统筹谋划，筑牢“十四五”发展绿色根基。为了落实“放管服”改革，进一步优化营商环境，市发展改革委牵头推动 14 个产业园区开展区域评估工作，将“三线”成果污染物排放管控、环境风险防控、资源开发利用效率要求落实到各园区的水资源论证评估报告、区域节能评报告，区域规划环境影响跟踪评价、调扩区规划环境影响评价报告中。长沙市坚持将新发展理念（创新、协调、绿色、开放、共享）融入国土空间规划及各级各部门的“十四五”规划编制中，要求规划编制须以“三线一单”生态环境分区管控要求为依据，并不得突破生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，不相符不适应的应作出调整。利用“三线一单”成果指导规划编制和控规优化调整，使城市发展在产业准入、城镇建设、资源开发等方面空间布局更趋合理，尤其针对产业发展、资源开发利用类专项规划《长沙市产业园区“十四五”发展规划》《长沙市“十四五”能源发展规划》《长沙市十四五电力发展规划》《长沙“十四五”交通运输发展规划》《长沙市市管河道采砂规划》等提供详实的支撑数据和优化建议，从宏观层面调控全市产业布局方向、资源开发强度，实现部门间政策的一致性。将生态环境保护的管控作为规划选址选线、空间布局的指导性要求，如，交通运输线路选线要求符合“三线一单”分区管控要求，尽量避免穿越生态保护红线区和生态脆弱区，无法避让的应在规划环评中明确采取有效的环保措施减轻影响；河道采砂河段和点位设置不得在生态保护红线和一般生态空间的重要敏感区，不得影响饮用水源及重点监测断面水环境。避免和减少企业前期投资浪费，协同经济社会发展与生态环境保护，达到人与自然和谐共生的目标。

3. 把好源头关口，以事前评估提升审批效能。以往时常会有企业在完成选址和办理了用地相关手续后，在环评审批环节因属于《建设项目环境保护管理条例》中第十一条规定不予审批的情形而不予准入，不但企业耗费了大量金钱，政府部门也浪费了行政资源。在建立我市“三线一单”生态环境分区管控体系的基础上，长沙市政府印发《长沙市招商引资项目引进事前评估及事中事后监管办法（试行）》，明确项目引进事前评估应坚守发展和生态“两条底线”，11 项评估内容包括“（四）是否合理开发和有效利用资源，区域资源是否满足项目需求。（五）是否符合环境保护、节能减排和生态建设要求，是否符合相关法律、法规，法定规划及“三线一单”的要求。对可能存在高环境风险项目，应先行完成环评预评估；进

驻园区的项目应先行论证其与园区规划环评的符合性，确保区域环境质量总体稳定”。“三线一单”符合性作为准入的重要条件，进一步强化部门协同，有利于进一步提高招商引资项目质量和效益，规范项目事前评估和事中事后监管，促进长沙市经济社会全面健康可持续发展。

### 三、案例应用效果

长沙市作为全省“三高四新”战略实施的主阵地和领头雁，坚持以“三线一单”成果为引领，把准生态文明建设和高质量发展的结合点，以22条产业链和14个产业园区为产业发展核心，进行差异化的产业布局，推动产业向绿色化、智能化方向发展；推进长株潭环境保护一体化，共同筑牢长沙高质量发展的绿色根基，让长沙空气常新、碧水常流、土壤常净。

一是转变园区发展思路，扩大产业集群效益。宁乡高新区招商引资指导目录制定时，科学衔接协调“三线一单”，实行产业链招商、补链招商，鼓励引进绿色企业，严格禁止排污量较大、污染物控制难度大、不符合园区水污染和大气污染总量控制原则的项目准入。集聚了以比亚迪、杉杉新能源、邦普循环、多氟多等为代表的先进储能材料产业集群，年产值达400亿，形成了湖南省唯一从“上游材料→锂电池正极、负极、隔膜、电解液、包装辅助材料→电芯→锂电池组装及应用→废旧电池回收再利用”的完整产业链闭环园区。依据“三线一单”成果推动解决了园区现有产业与敏感保护目标的冲突，改善了园区环境质量。

二是推进区域协同治理，构建一体化发展格局。“三线一单”构建了基于Arcgis的空间环境管控分区“一张图”，省级已建立湖南省“三线一单”信息管理平台，促进了区域信息统一，极大地便利了线性工程选址选线分析、区域环境管控。在湖南省推动实施长株潭城市群一体化发展趋势下，联合印发《长株潭生态环境保护一体化发展2021年行动计划》，在“一张图”的基础上，将开展跨区域监测联动，完善监测网络，加强数据共享，实现国控、省控空气质量监测站点、水质监测断面日常监测数据的互联互通；按季度定期发布三市大气环境、水环境质量报告，逐步开展三市环境质量预警预报，强化大气污染联防联控、区域水污染防治，加强绿心地区的源头管控等工作，将三市建成中部地区生态文明建设先行区。

### 四、案例应用启示

一是加快“三线一单”数据共享和信息化。长沙市“三线一单”成果目前还主要在生态环境系统内使用，要最大化发挥“三线一单”成果效能需尽快推进“三线一单”融入市级信息管理平台，实现各部门互联共享，共同遵守管控要求。

二是强化评估更新机制。及时衔接国土空间规划、“十四五”规划发展目标，定期评估“三线一单”落实情况，动态更新调整以保障“三线一单”成果要求。

三是强化服务生态环境管理。“三线一单”落地实施已在宏观调节、管控方面发挥作用，

还要服务于建设项目环评审批、事中事后监管，通过完善的基础评估工作，服务生态环境行政审批深化“放管服”改革。

报送单位：长沙市生态环境局

# 衡水市落实“三线一单”生态环境管控 保护生物多样性护卫鸟类家园

## 一、案例名称

案例名称：衡水市落实“三线一单”生态环境管控 保护生物多样性护卫鸟类家园

应用领域：服务区域生态空间保护

应用层级：市级

应用地点：衡水湖国家级自然保护区

## 二、案例应用情况

### （一）基本情况

衡水市“三线一单”于2018年9月启动编制工作，2019年11月完成了衡水市“三线一单”编制成果，同时衡水市人民政府印发了“衡水市生态环境准入清单”在全市进行实施，对衡水市的生态环境保护与经济协调发展起到了积极促进作用。2021年按照《河北省人民政府关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》，对衡水市“三线一单”进行调整更新。2021年6月1日，衡水市人民政府印发了《关于加快实施衡水市“三线一单”生态环境分区管控的意见》（附衡水市环境管控单元分布图、“衡水市生态环境准入清单”），标志着衡水市“三线一单”成果全面落地实施。

衡水湖被称为京南第一湖，与雄安白洋淀齐名，是华北平原生物多样性保护示范区域，总面积为163.65km<sup>2</sup>。衡水湖国家级自然保护区位于河北省衡水市桃城区、滨湖新区、冀州区境内，是京津冀唯一的内陆湿地国家级自然保护区，是河北省第二大内陆国家重要湿地，是华北平原鸟类保护的重要基地，是以保护淡水资源、迁徙鸟类栖息地为主的湿地生态系统类型的自然保护区。保护区内有鸟类17目50科323种，国家重点保护野生植物野大豆1种（Ⅱ级），国家重点保护野生动物56种（Ⅰ级7种，Ⅱ级49种）。

为充分保护衡水湖国家级自然保护区，衡水市“三线一单”确定了衡水湖自然保护区为优先保护单元，通过落实衡水市“三线一单”的管控要求，进一步提升衡水湖生态环境质量，保护衡水湖的生物多样性、护卫鸟类家园。

### （二）工作路径

#### 1. 实现衡水湖国家级自然保护区分区管控与优先保护单元管控体系统一

衡水市“三线一单”自2019年11月发布实施以来，各级各部门严格按照优先保护单元制定的措施落实各项相关工作。一是各级行政审批部门严控项目准入关，对衡水湖自然保护

区优先保护单元内未批准任何开发建设及工业企业项目进入自然保护区内；二是对自然保护区区内现有工业企业全部完成了清退工作；三是自然保护区内顺民庄村已完成外迁工作，正在准备启动常家宜子、王家宜子两个村的外迁工作；四是现有村庄已全部配置了小型污水处理设施，基本实现生活污水 100%收集处理；五是已完成了衡水湖水、气自动监测系统，实时监控自然保护区内的水、气环境质量，其他管控要求也正在通过制定计划、制定方案有序开展。

### 2. 建立衡水湖外围重点管控单元的分区管控体系

衡水市“三线一单”在将自然保护区列为优先保护单元的基础上，对桃城区、滨湖新区、冀州区等衡水湖周边区域也提出了严格的准入要求，首先是总体准入要求中明确桃城区、滨湖新区、冀州区禁止新建扩建化工、医药、钢铁、单纯从事电镀、皮毛硝染、印染等项目，同时推进存量化工项目向绿色化、精细化、“零排放”方向发展；其次是将衡水湖周边划为重点管控单元，包括桃城区的中心城区、郑家河沿镇、赵家圈镇，滨湖新区的城区、彭杜乡、魏屯镇，冀州区的冀州镇、西王镇等。对重点管控单元提出了明确管控要求：（1）临近衡水湖的城镇开发建设应结合用地预留一定宽度的绿化带。滨湖开展的各项活动应考虑与候鸟栖息繁殖高峰时间的冲突，保障衡水湖的生物多样性功能维护；（2）涉大气污染排放项目要布置在远离衡水湖自然保护区的区域；（3）现有化工、塑料、橡胶等行业开展提标升级改造，大气污染物排放执行特别排放限值等要求。

### 3. 构筑多部门共同实施的生态环境分区管控体系

衡水市“三线一单”将土地利用、城市建设等整合为“一张图”，使环境管理更加明确、直观。今后将指导衡水湖自然保护区进行自然保护、修复规划的制定与实施、研究和工程方案等，避免了衡水湖生态保护工作落实过程中因人而异的管理方式的发生，将严格按照管控要求，持续推进相关工作。

## 三、案例应用效果

通过制定实施衡水市“三线一单”，将衡水湖自然保护区划定为优先保护单元，周边区域划为重点管控单元，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等方面，严格落实了准入要求。同时，与自然保护区的保护措施、生态修复以及空间优化调整进行了衔接，有效降低了衡水湖环境风险。按照衡水市“三线一单”的要求，实施了湖区及周边污染企业的搬迁退出，推进了湖区内原住民的外迁和生活排放源的治理，降低了周围的生活源和农业面源污染，为衡水湖的鸟类活动腾挪出更大的生态空间，使衡水湖生态系统稳步提升，保护了生物多样性和鸟类家园。

衡水市“三线一单”为衡水湖自然保护区环境保护与治理决策提供了有力支撑，促进了衡水湖自然保护区生态环境质量明显改善。

#### 四、案例应用启示

一是结合实际制定管控要求。针对区域具体问题制定管控措施是推动“三线一单”落地应用的首要前提。衡水市在制定和落实“三线一单”管控要求的过程中，积极听取衡水湖周边居民、桃城区人民政府、冀州区人民政府、滨湖新区管委会等不同单位的意见。针对衡水湖自然保护区生态保护的重要性和周边区域存在的问题，坚持重落实、重防控的原则，提出防患于未然的管控要求。

二是化整为零，抓落实。选取典型区域，凝练“三线一单”管控要求，形成规范化制度，将制度落实到实际管理工作中，“以点带面”推动“三线一单”落地实施。

三是跨部门协同联动。统筹水、气、土等要素规划，加强与发展改革委员会、水利局、自然资源和规划局等部门相关工作的衔接，确保“三线一单”成果有效落地，形成多部门联动实施的生态环境分区管控体系

四是强化审批支撑。衡水市“三线一单”作为项目审批的重要依据，对“生态环境准入清单”中禁止、限制类项目，坚持不予立项、不予贷款、不予审批。

五是建立信息化平台。“三线一单”成果系统性强，为确保“三线一单”的有效实施，通过建立信息化平台，推动成果可视化、便捷化。

报送单位：衡水市生态环境局



# “三线一单”成果助力白洋淀生态环境治理和保护 促进雄安新区高质量发展

## 一、案例名称

案例名称：“三线一单”成果助力白洋淀生态环境治理和保护 促进雄安新区高质量发展

应用领域：服务生态环境治理和保护

应用层级：国家级新区

应用地点：河北雄安新区

## 二、案例应用情况

### （一）情况介绍

《国务院关于河北雄安新区总体规划（2018-2035年）的批复》（国函〔2018〕159号）中明确提出，创造“雄安质量”。要坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，统筹生产、生活、生态三大空间，严守生态保护红线，严格保护永久基本农田，严控城镇规模和城镇开发边界，实现多规合一，将雄安新区蓝绿空间占比稳定在70%，将淀水林田草作为一个生命共同体。

雄安新区于2019年8月开展“三线一单”编制工作，2021年6月7日以河北雄安新区管理委员会名义发布了《雄安新区“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》，指导雄安新区后续生态环境治理和国土空间优化开发的依据。“三线一单”重点围绕产业升级改造，生态、城镇和农业空间建设，科学划定管控空间，提出生态环境分区精细化管理和环境精准化治理，切实保障高水平保护和高质量发展。雄安新区“三线一单”重点对接京津冀、河北省和白洋淀流域生态环境管控要求，结合雄安新区实际情况，提出精准管控要求，服务生态环境治理和保护，推动区域生态环境质量改善和提升。

### （二）工作路径

#### 1. 加强法制化建设，强化依法管控

在《白洋淀生态环境治理和保护条例》和《白洋淀（大清河）流域生态环境保护规划（2020-2035年）》中均纳入了“三线一单”实施和管理制度，确保了“三线一单”的法律地位，强化空间管控制度。

#### 2. 推进高水平保护，指导规划和项目环评

在最新推进的项目环评中，如雄安新区萍河左堤防洪治理工程项目环评和雄安新区容东片区B2组团安置房及配套设施项目环评中都分析了与雄安新区“三线一单”的符合性，提

出了后期项目运营管理方面的要求，如要严格管控餐饮业厨房油烟废气的排放、制定实验室和医院危险废物处置方案等，对工程项目落地有实质性意义。

### 三、案例应用效果

一是落实污染防治攻坚战任务，持续改善环境质量。雄安新区将“三线一单”成果作为改善环境质量、实施生态修复、防控环境风险的重要依据，落实和布局了污染防治攻坚战任务，推动了生态环境质量持续改善。

二是通过“三线一单”画框子、定规则，强化空间保护硬约束，以建设项目环境影响评价文件的评估审批为抓手，通过项目与“三线一单”的符合性分析，提前明确了项目在自然保护区、环境质量、资源利用和环境风险方面与区域生态环境的影响，简化项目环评的审批流程。

三是“三线一单”纳入环保法律法规。在项目准入阶段，充分尊重“三线一单”空间管控制度，提前预判项目落地的生态环境合理性及相关污染防控要求，起到了很好的源头严防作用。

### 四、案例应用启示

雄安新区作为国家级新区和建设高质量高水平的社会主义现代化城市的要求，坚定践行习近平生态文明思想，主动担当新时代高质量发展的全国样板的实践地，把划定并实施“三线一单”作为助推经济高质量发展与生态环境高水平保护的关键性举措，通过对新区空间结构优化和布局调整，协同推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设。

一是提高政治站位，抓好规划衔接。在雄安新区“十四五”规划编制过程中，与国土空间规划及相关行业发展规划充分衔接，把“三线一单”生态环境分区管控作为指导区域生态环境准入和区域环境管理的重要依据，落到实处。

二是强化管理服务，深化放管服改革。扎实推动“三线一单”和现有生态环境管理制度融合，特别是现有污染物总量管理制度、规划环评、项目环评审批、排污许可、事中事后等方面衔接和监管，加强与区域评估和项目准入管理之间的联动，优化营商环境，助力雄安新区经济发展。

三是建立分区清单，严格管控约束。按照河北雄安新区管理委员会印发的《雄安新区“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》以及“三线一单”管控单元要求，严格落实生态环境分区管控，开展生态修复和污染防治，促进雄安新区生态环境质量持续改善。

报送单位：河北雄安新区管理委员会生态环境局

# 台州市“三线一单”云平台助推审批决策智能化

## 一、案例名称

案例名称：台州市“三线一单”云平台助推审批决策智能化

应用领域：建设项目空间准入

应用层级：市级+县级

应用地点：浙江省台州市

## 二、案例应用情况

“三线一单”是贯彻落实党中央国务院有关长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”“生态优先、绿色发展”战略导向的重大举措。为加快“三线一单”数据应用，保障“三线一单”成果落地见效，围绕政府数字化转型和深化“最多跑一次改革”工作要求，推进“掌上办事”“掌上办公”，结合“城市大脑+智慧环境”新一代信息技术，建设“三线一单”云平台，促进生态环境监管数字化转型。突出数字化引领、数字化撬动、数字化赋能，加快对生态环境监管方式进行系统性数字化重塑，打破信息孤岛，持续将数字化转型的优势转化为强大的生态环境治理效能，补齐生态环境数字化转型短板，加快推进公共数据开放和应用创新，打造整体协同、内外协作、高效运行的数字监管平台，进一步提升生态环境治理能力现代化。

## 三、案例应用效果

台州市“三线一单”云平台以行政区域图、卫星影像为底图，采用生态环境部审核通过的“三线一单”图层数据，同时叠加饮用水源保护区、大气环境功能区、声环境功能区划等相关数据形成“一张图”，实现了环境数据集成化和生态数据的可视化。在该平台上可根据不同业务需求灵活显示叠加图层，支持对各类数据的综合查询；导航、定位、排污许可证查询、兴趣点编辑等功能助力相关工作人员实现实时化现场巡检；针对特定议题、场景，对照相关查询结果，为区域定位、环评审批、准入研判等提供决策支撑。该平台同时支持手机端（见图 1）和电脑端（见图 2）登入，既可以实现实时的定位查询又可实现多数据联通的智能办公处理。该平台自 2020 年 10 月 8 日上线至 2021 年 6 月 30 日，累计提供“三线一单”空间准入决策分析 4531 次，切实为区域定位、环评审批、准入研判等提供决策支撑，进一步提升了我市生态环境治理能力现代化水平。

（一）“三线一单”辅助审批决策。“三线一单”云平台基于“一张图”模式的可视化查询展示，通过叠加“三线一单”分区管控、饮用水源保护区、大气环境功能区、声环境功能区划等图层，实现各管控单元的区域范围识别，快速查询管控要求以及准入条件，同时通

过量距小工具分析待审批企业与周边敏感点合理性，为环评审批提供决策依据。

（二）无缝链接排污许可证管理。“三线一单”云平台实时对接调用全国排污许可证管理信息平台数据库，通过简单信息勾选、检索，可以快速查询排污许可证企业的基本信息，并通过链接进入国家排污许可证公示平台进一步查询企业的产排污特征、污染治理情况等，方便管理人员开展排污许可证证后管理。

（三）现场监管巡查可追溯。“三线一单”云平台的导航功能可以确保环境监督执法人员到达指定企业。现场巡查发现问题可以随时添加兴趣点留痕，实现点位名称备注、问题描述、照片添加、坐标定位等功能，并可在地图上展示所有兴趣点的位置信息，有效规范企业现场巡查管理。

#### 四、案例应用启示

台州市“三线一单”云平台的应用落地，切实推进环评审批决策智慧化转型。一是构建大数据云仓，将排污许可、环评审批、环境统计、排污权等生态环境管理数据整合，建成基于“一套污染源数据”固定污染源数据库。二是推进跨部门协同，将“三线一单”与海洋岸线红线、疑似污染地块、河道管理蓝线、工业园区分布（集聚点）等相关业务图层整合，打通跨部门数据壁垒，突出部门间协同合作，优化环评审批业务流程。三是构建智能决策体系，研发项目审批选址模型库，实现项目准入、项目找地、地找项目的准入研判的辅助选址和用地决策机制智能化分析，提高项目审批的有效性。

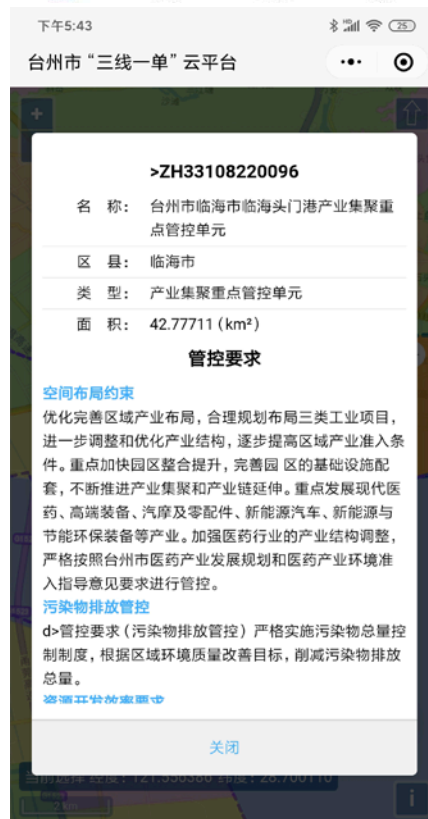


图 1 手机端“三线一单”云平台应用

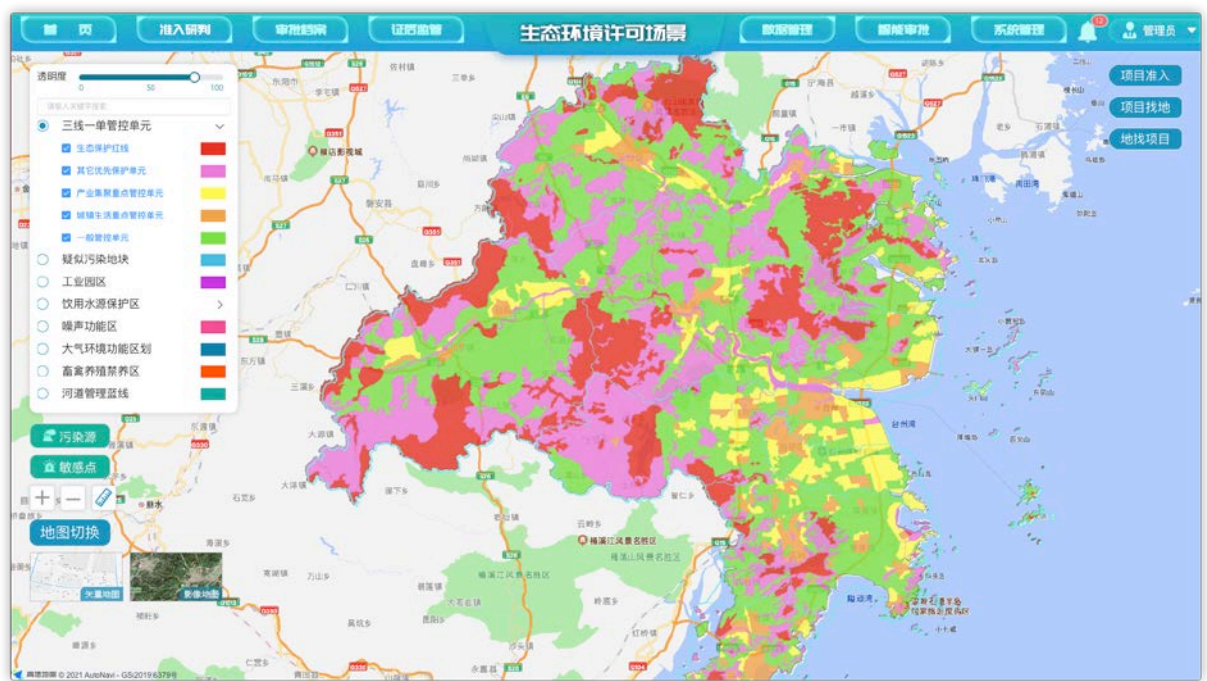
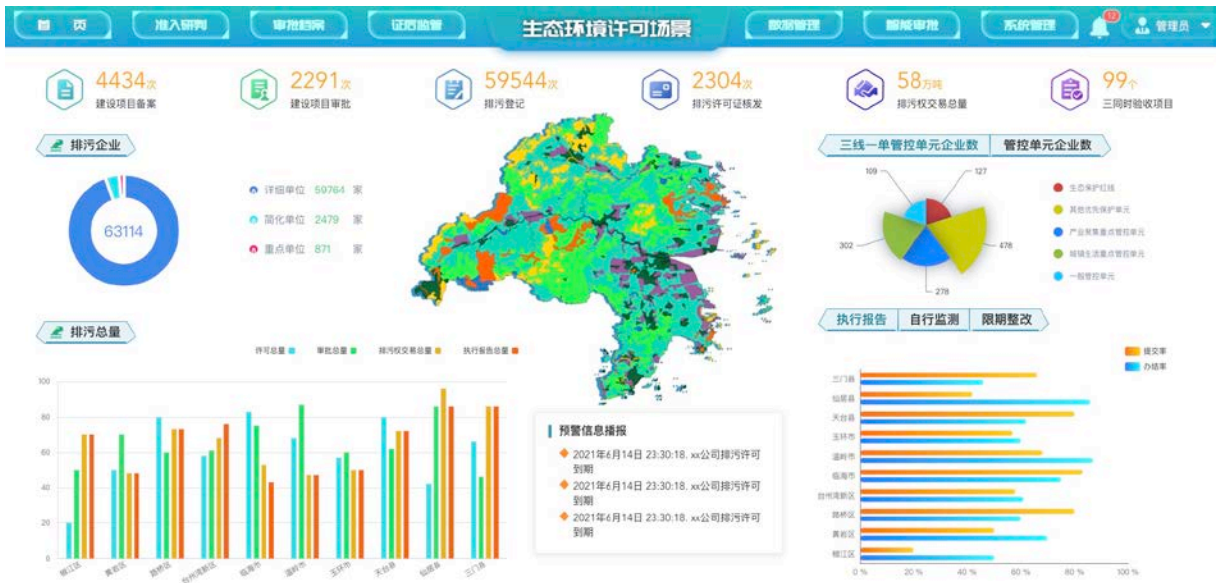


图2 电脑端多数据平台接入应用

报送单位：台州市生态环境局



# “三线一单”生态环境分区管控服务于赤水河流域（云南段） 生态环境保护专项督察

## 一、案例名称

案例名称：“三线一单”生态环境分区管控服务于赤水河流域（云南段）生态环境保护专项督察

应用领域：服务环境保护督察

应用层级：省级

应用地点：赤水河流域

## 二、案例应用情况

### （一）情况介绍

赤水河是长江上游一级支流，发源于云南省昭通市镇雄县赤水源镇，经贵州省毕节市、遵义市，于四川省泸州市合江县汇入长江。

赤水河（云南段）干流全长 97 公里，流域面积为 1891.91 平方公里，约占赤水河流域总面积的 9.9%，出省水质常年保持 II 类。赤水河流域（云南段）与黔、蜀两省交界，属典型的革命老区和贫困地区，生态环境质量总体良好但十分脆弱。近年来，云南省昭通市聚焦流域生态环境保护治理和脱贫攻坚等工作，取得了积极进展。作为赤水河的源头和上游地区，强化赤水河流域（云南段）的生态保护治理，着力打通“两山”转化通道，促进流域实现高质量绿色发展。

2020 年 11 月 6 日，云南省人民政府印发了《云南省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》，2020 年 9 月 21 日至 28 日，赤水河流域（云南段）生态环境保护专项督察组（以下简称“督察组”）对赤水河流域（云南段）开展了专项督察。

根据云南省“三线一单”成果，赤水河共划定 17 个环境综合管控单元，其中优先保护单元 6 个，面积 758.02 平方公里，占流域面积的 40.07%，重点保护单元 9 个，面积 178.31 平方公里，占流域面积的 9.42%，一般管控单元 2 个，面积 955.58 平方公里。在流域生态环境保护专项督察工作中，依据“三线一单”生态环境管控单元开展督察，通过将规划、开发建设行为等与优先保护单元的快速比对，为督察快速发现问题，提高督察效率发挥了积极作用。

### （二）工作路径

云南省“三线一单”生态环境分区管控体系，确定了赤水河流域生态保护红线和其他重要生态空间、水环境管控分区，划定了环境管控单元，建立了生态环境准入清单。其中重点对流域水环境管控单元进行细化，划分了工业污染、城镇生活污染、农业面源污染等重点管

控单元，分区明确了管控单元在空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源开发效率等方面的禁止、限制或其他治理要求。

按照云南省环境保护专项督察计划，云南省生态环境厅组织开展了“赤水河流域（云南段）生态环境保护专项督察”工作。督察组入驻前，组织技术支持单位应用赤水河流域“三线一单”成果从空间管控、督察线索识别等方面开展前期工作，督察期间通过应用“三线一单”项目管理平台，为督察组提供了流域内6个优先保护单元内几十处具体点位管控要求、线索固定等工作，为赤水河流域督察过程中的现场核查、发现问题提供了重要线索。

### 三、案例应用效果

（一）科学谋划赤水河流域生态环境分区管控，推动流域绿色发展。通过开展赤水河流域“三线一单”生态环境分区管控工作，明确了流域生态保护红线、一般生态空间和饮用水水源保护区为优先保护单元，并将流域内的城镇规划区、工业集中区、矿产资源开发区等作为重点管控单元，结合相关要求制定流域生态环境管控要求，构建了流域生态环境分区管控体系，实现了对赤水河流域的全方位管控。以“三线一单”作为指导，全力推进赤水河流域生态环境保护与经济社会发展，将为赤水河流域打造成“绿水青山就是金山银山”理念生动实践的样板典型发挥重要作用。

（二）快速识别流域空间管控存在的问题，为督察工作提供问题线索。一是通过将赤水河流域（云南段）“三线一单”生态环境分区管控成果与流域城市总体规划进行比对，发现流域内生态保护红线优先保护单元与永久基本农田、规划建设用地、矿业权等存在一定的冲突，冲突面积约100平方公里，为专项督察工作提供了问题线索。二是以“三线一单”管理平台为依托，通过获取最新赤水河流域遥感影像资料，识别长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区周边城镇建设、河道治理等方面存在的问题，通过比对分析发现，镇雄县赤水河河道两侧镇村、耕地分布密集，个别区域存在非法侵占滩地种植作物、优先保护单元违规建房等问题，为督察工作提供了问题线索。三是利用“三线一单”数据管理平台，结合“第二次全国污染源普查”数据、入河排污口等平台信息，分别与优先保护单元、重点管控单元进行对比分析，在优先保护单元中识别了排污口和污染源信息，为督察工作提供了问题线索。以上发现的问题，核实后通过督察反馈给当地政府，对科学、精准、依法推进赤水河流域（云南段）生态环境保护治理工作起到了重要作用。

（三）快速识别生态环境空间管控存在的问题，助力生态环境保护督查。开展生态环境保护督查前，利用“三线一单”生态环境分区管控成果，将“三线一单”分区管控要求作为重要依据，通过提前谋划、问题识别和具体点位线索固定，明确生态环境监管的重点区域和内容，为生态环境保护督查提供快速辅助决策，助力督查信息化和精细化，促进生态环境保



护高水平督查。

#### 四、案例应用启示

“三线一单”生态环境分区管控，紧扣区域自然生态保护需要和生态环境问题，建立了生态环境分区管控体系。环境保护督察过程中可以将“三线一单”确定的优先保护和重点管控单元作为流域生态环境监管的重点区域，将“三线一单”生态环境分区管控要求作为流域生态环境监管的重点内容，加强生态环境监管针对性，提高生态环境监管能力和水平，发挥“三线一单”分区管控在环境保护督察中的重要作用。

报送单位：云南省生态环境厅

# 以“三线一单”环境分区管控为指引 推动产城协调发展

## 一、案例名称

案例名称：以“三线一单”环境分区管控为指引 推动产城协调发展

应用领域：生态环境管理和环评领域

应用层级：区级

应用地点：上海市闵行区莘庄工业区

## 二、案例应用情况

### （一）基本情况

上海市莘庄工业区设立于1996年，是全市首批设立的市级工业区，也是全市最早开展规划环评编制的园区之一，近年来已形成电子信息、高端装备制造、汽车零部件、新材料等先进制造业集群。随着城市发展，莘庄工业区所在区域功能定位由最初工业为主向城镇居住、产业等多功能协调发展格局转变。面对相对偏重的产业结构、更高的规划定位和周边居民日益提高的环境诉求，园区管理者转变发展理念，园区环境管理目标从“改善环境质量”提升到“以达到人民群众满意为目标，不断提高周边群众对园区生态环境的满意度”。以“三线一单”环境分区管控为指引，园区环境管理模式从末端治理转向源头管控，从原有“先发展后治理”的被动管理模式，逐步转为“以环境管理升级引领产业经济升级，以产业经济升级促进环境质量改善，以环境质量改善助推园区绿色发展升级”的主动环境管理新模式。

### （二）工作路径

#### 1. 以“三线一单”为引领，确立园区环境保护策略

莘庄工业区以“三线一单”生态环境分区管控为引领，从空间布局约束、环境质量目标和总量管控、资源利用效率、产业环境准入等四个方面制定了环境保护应对策略。其中，空间布局方面，将园区划分为限制建设区和允许建设区，其中限制建设区包括生态空间、产业控制带、战略预留区和园区重点企业管控单元，各类限制建设区都有对应的管控要求。环境质量目标和总量管控方面，重点推进企业导热油炉提标改造和VOCs减排工作。资源利用效率方面，遵循“四个只减不增，三个只增不减”的原则，即建设用地面积、单位产值污染排放量、单位产值资源消耗量、危险废物处置量只减不增，水资源利用效率、单位用地工业增加量、生态用地面积只增不减。产业环境准入方面，根据“三线一单”和规划环评提出的环境准入负面清单，明确禁止准入及限制准入的行业、工艺或工序。

## 2. 以“三线一单”为核心，建立园区环境管理主线

在把“三线一单”的理念和要求充分融入园区产业发展策略的基础上，莘庄工业区建立了“三线一单”-规划环评-项目准入-事中事后监管的全过程环境管理主线。为了宣传和推动“三线一单”应用，园区编制了《园区“三线一单”和规划环评白皮书》和《入园企业环保指南》，作为园区招商部门的指导书和入园企业的操作书，多方参与、共同推动“三线一单”生态环境分区管控体系落地实施。

《园区“三线一单”和规划环评白皮书》指导园区招商部门严控项目准入。在新项目选择落户之前，招商部门需要先核实拟引入项目是否“符合环境准入负面清单”，判断园区是否可以引进该项目；符合准入清单要求的项目，园区需进一步充分考虑厂址所在区域的环保空间限制：生态空间范围不得新建工业项目，需要使用战略预留区的项目需要“一事一议”，产业控制带内项目需符合环保管控要求，从源头上管控好企业准入和选址。

《入园企业环保指南》用于准入企业的全过程环保管理，为准入企业提供了从环评、总量申请、排污许可、突发事件应急预案、危废管理计划、自主验收等事项的全流程办理指南，实现了园区环境管理的全时段、全过程、全覆盖，提高了园区环境管理的精细化、信息化、市场化水平。

## 3. 引导和管控并举，推动产城协调发展

针对园城镇居住、产业等多功能的规划定位，上海莘庄工业区落实“三线一单”重点管控单元和清单要求，在规划环评编制中，把临近生活居住区的工业用地划为产业控制带，严格控制产业控制带内的新建项目，引导园区按照环境影响和环境风险大小进行污染梯度布局，树立了产城协调发展的典型案例。

园区通过落实“三线一单”和规划环评要求，积极推动产业转型：一是园区对未来发展的主导产业按照“调轻、调优、调高”的原则，即污染排放水平调轻、产业结构调优、科技含量调高，确定了后续引入产业的方向。二是以环境准入清单为抓手，促进产业绿色转型升级。针对自身区域和产业特色，园区规划环评制定了更为严格的环境准入要求。通过定期组织培训、讲座、编制规划环评白皮书等方式，指导园区招商等部门的项目引进工作和相关企业的改扩建。三是针对现状存量企业，采取倒逼转型策略，园区制定了产业结构淘汰清单和环境治理清单，进一步明确了产业转型升级的目标任务。例如关停距离居民区较近的危废焚烧处置企业星月环保、油性漆生产企业巴斯夫、上海造漆厂等搬迁主要污染产线等；对于园区异味投诉量最大的香精香料生产企业芬美意，提出搬迁日化产线要求，并落实一系列异味治理措施，取得良好效果。

## 三、案例应用效果

莘庄工业园区落实“三线一单”各项管控要求以来，园区在环境保护、产业绿色升级发展、节能减排、循环经济和生态示范园区建设等方面都取得了良好效果。主要体现在园区资源利用效率提升，污染物排放量持续削减，环境风险逐步降低，环境质量明显改善，环保投诉持续减少，园区与周边居民的关系越来越融洽。主要成效有以下四个方面：

一是产业升级方面，严格按照环境准入清单要求引进项目；对照产业结构淘汰清单，对5家大气主要污染企业、2个重大风险源和4家涉及恶臭异味物质排放问题的香精香料、食品加工企业主要生产线实施了关停或搬迁；对照环境治理清单，15家大气重点管控单元企业均已落实VOCs等污染物深度治理措施，VOCs产生和治理相关指标满足行业先进水平。

二是基础设施建设方面，关停了园区所有供热站点，引入冷热电三联供项目且已完成低氮燃烧提标改造。

三是环境风险防控方面，推进5家涉重大风险源企业改造，降低了企业环境风险等级。

四是群众感受度方面，近年来，相关的环保投诉持续减少，以园区附近的高端住宅小区南郊别墅为例，该小区2019年年投诉量从20-30次降低到个位数。

#### 四、案例应用启示

莘庄工业区以“三线一单”为引领，推动园区产业布局不断优化，环境管理能力不断提升，为全市“三线一单”在园区层面实施应用起到了很好的示范作用。其指导意义主要有以下三个方面：一是以“三线一单”核心理念指导构建园区环境管理主线，从产业发展策略研究-规划编制-项目引入-事中事后监管等不同层级、阶段应用“三线一单”成果。二是“三线一单”应用要体现管控和引导并举，将政府管控与企业引导结合起来，在园区管理部门积极推动“三线一单”环境分区管控要求落地的同时，生态环境管理部门不断强化“三线一单”、规划环评和项目环评的衔接，做好环评审批、排污许可、事中事后监管，通过各方努力，共同优化园区营商环境、助力经济发展。三是“三线一单”落地既要守，也要攻。在严把环境准入关的同时，倒逼存量劣质企业淘汰转型和环境治理，不断推动企业提质增效，优化园区产业布局，缓解厂居矛盾，逐步实现产城多功能协调发展。

报送单位：上海市闵行区生态环境局

上海市莘庄工业区管理委员会

# “三线一单”成果引领河北魏县经济开发区高质量发展

## 一、案例名称

案例名称：“三线一单”成果引领河北魏县经济开发区高质量发展

应用领域：优化产业布局、落实准入清单

应用层级：县级

应用地点：河北省邯郸市魏县

## 二、案例应用情况

### （一）情况介绍

魏县位于邯郸市东部，地处冀鲁豫三省交界处。在经济发展的同时，河北魏县经济开发区充分衔接“三线一单”管控要求，以区域大气、水、土壤环境质量稳定达标并进一步优化为目标，强化红线底线思维，突出环境保护与经济发展相协调，在开展“三线一单”编制过程中，针对各类污染问题从空间准入、污染排放治理等方面提出相应管控要求，为魏县及河北魏县经济开发区高质量发展提供重要支撑。

2019年12月，邯郸市完成了邯郸市“三线一单”技术成果初稿。2021年6月28日，邯郸市人民政府发布了《邯郸市人民政府关于推进“三线一单”生态环境分区分区管控的实施意见》（邯政字〔2021〕9号），提出推进“三线一单”生态环境分区分区管控的要求。2021年6月29日，邯郸市区域空间生态环境评价暨“三线一单”编制工作协调小组办公室于印发《关于印发〈邯郸市“三线一单”生态环境分区分区管控准入清单〉的通知》，对各环境分区提出差异化管控要求。

河北魏县经济开发区前身为魏都工业园区，成立于2003年。2011年7月，河北省人民政府以冀政函〔2011〕110号文件批准其升级为省级经济开发区，同时更名为“河北魏县经济开发区”。目前河北魏县经济开发区管理委员会对园区产业布局、用地布局和规划基础设施等进行部分调整，编制了《河北魏县经济开发区总体规划（2019-2030）》，该规划环境影响报告书于2021年7月2日通过河北省生态环境厅的审查（冀环环评函〔2021〕549号）。

### （二）工作路径

#### 1. 严守环境质量底线

规划环评编制过程中充分衔接“三线一单”成果及管控要求，通过将河北魏县经济开发区与“三线一单”成果叠加得出，开发区位于大气环境高排放重点管控区、水环境工业重点管控区，存在土壤风险重点监管企业。开发区规划环评中针对区域特点提出以下管控措施：

（1）新入驻项目及扩建项目按照“三线一单”要求，在区域内实现污染物排放总量倍量削

减；（2）加强对兴源河的环境保护，开发区内两座污水处理厂均在兴源河两侧防护距离之外，且污水处理厂排水不直接排入兴源河；同时规划近期对2座污水处理厂的提标改造，并加快魏县经济开发区污水处理厂二期工程及配套再生水管网建设进程，确保至2025年全部城镇生活污水处理厂排水标准符合地方流域排放标准要求；各工业企业2025年、2035年中水回用率不低于30%、50%；（3）优先保护类耕地集中区域现有可能造成土壤污染的相关行业按照有关规定采取措施；加强农业灌溉用水水质监测；产粮推广实施秸秆还田、增施有机肥、少耕免耕等措施；严格控制畜禽养殖废弃物造成土壤污染；涉及的土壤重点监管企业对基本污染物进行在线监测，并每季度进行污染源自行监测。最大程度降低对周边土壤造成环境风险的可能性。

## 2. 严控资源利用上线

经对照“三线一单”成果及管控要求，河北魏县经济开发区在规划环评编制中严控水资源、土地资源和能源利用上线。开发区大力实施梯级用水制度，积极使用再生水；同时禁止开采地下水资源。严控资源利用上线，符合“三线一单”成果要求，为开发区规划近远期绿色、协调发展建立基础。

## 3. 坚守生态环境准入

结合“三线一单”成果，根据河北魏县经济开发区所在环境生态环境特征、自然环境禀赋和经济社会发展实际，充分衔接“十四五”规划、国土空间规划，从空间约束，污染物排放管控、环境风险防控和资源利用要求四个维度制定了开发区环境准入清单和差别化环境准入条件。针对电镀行业，在污染物排放管控方面，电镀废水必须100%循环使用，不外排；电镀废渣为危险废物，送资质单位处理。在环境风险防控方面，对电镀企业实施强制性清洁生产审核。河北魏县经济开发区总体规划落实并细化了管控要求。

## 三、案例应用效果

河北魏县经济开发区以“三线一单”成果为依托，充分落实“三线一单”成果的指导及约束作用，一是优化空间布局、保障生态功能，有效规避了规划区域的硬约束。按照“避让生态保护红线、满足城镇发展需求”的原则，既保障了生态安全，又保证了核心区域的空间需求。二是在项目环评审批时，将“三线一单”符合性论述纳入到环评报告中，强化了“三线一单”指导项目源头防控的作用。三是部门联动，引导开发区和企业加强环保设施投入和改造。更加重视污染物排放管控的要求，企业节能减排意识不断加强，通过升级改造，有效减少了污染物排放。

## 四、案例应用启示

一是将“三线一单”作为产业发展引导和准入的重要依据。结合区域发展定位、空间发

展和保护格局，通过“三线一单”编制优化了产业空间布局，为产业高质量发展提供硬约束。

二是加快构建“三线一单”生态环境分区管控体系。以“三线一单”落地实施为契机，统筹“三线一单”、规划环评、项目环评和排污许可工作，稳固生态安全屏障，推动优化空间布局和绿色转型发展。

报送单位：邯郸市生态环境局

# “三线一单”助力南昌市经济高质量发展

## 一、案例名称

案例名称：“三线一单”助力南昌市经济高质量发展

应用领域：建设项目和规划环境影响评价

应用层级：市级

应用地点：南昌市

## 二、案例应用情况

### （一）情况介绍

南昌市地处长江中下游，江西省中部偏北，滨临我国第一大淡水湖—鄱阳湖，拥有着西山叠翠、水城交织的生态优势。要打造山水名城、生态都市，必须坚定不移地巩固绿色生态优势，做好治山理水、显山露水的文章。

南昌市深入践行习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，以改善全市生态环境质量为目标，以深入打好污染防治攻坚战为重点，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；南昌市正在加快建设“富有创新活力和文化魅力，令人向往的智造新城、山水名城”，努力打造全国绿色低碳发展示范区。南昌市人民政府于2020年12月底及时发布了《南昌市“三线一单”生态环境分区管控方案》，为进一步做好“三线一单”成果在生态环境领域的落地实施，南昌市生态环境局印发了《关于加强南昌市“三线一单”成果落地实施的通知》，文件对“三线一单”在规划编制、开发建设、项目选址方面提出了具体落实措施，强化生态管控引领，严把环境准入，推进南昌市经济高质量发展。

### （二）工作路径

#### 1. 强化空间管控，优化产业布局

南昌市将“三线一单”成果作为相关规划编制的依据和基础，《南昌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标纲要》《南昌港总体规划》（2020-2035年）《南昌市“十四五”交通专项规划》《南昌市“十四五”新型城镇化规划》《南昌市国土空间总体规划》（2020-2035）均与“三线一单”进行充分衔接和相符性分析，充分发挥了“三线一单”成果在优布局、控规模、调结构、促转型中的作用，强化底线思维，坚持生态优先、保护优先。

#### 2. 服务关口前移，加强源头把控

在项目选址阶段，可充分利用“三线一单”成果，从空间布局约束、污染物排放管控、



环境风险防控、资源开发利用效率要求等维度对项目环境可行性进行预判。环评编制单位在编写建设项目和规划环境影响评价文件时，根据相关技术导则要求，分析拟建项目或规划与“三线一单”生态环境分区管控要求的相符性，分析项目拟落地或规划所在管控单元的具体管控要求，拟建项目是否属于禁止或限制引进类；对环境影响评价文件进行评估的技术机构，评估过程中，要求重点评估拟建项目或规划与“三线一单”生态环境分区管控是否相符，并在出具的评估报告中给出明确的意见；环评审批部门在审批（审查）建设项目（规划）环境影响评价文件时，审查拟建项目或规划与“三线一单”的是否相符，并在批文或审查意见中给出明确意见。自南昌市生态环境局 2021 年 3 月印发《关于加强南昌市“三线一单”成果落地实施的通知》以来，包括非金属矿采选、农副食品加工、食品制造、木材加工、家具制造、化学原料和化学制品制造、有色金属压延、汽车制造通信和电子设备制造等多个行业 100 余个建设项目预先与“三线一单”进行了合规审查。

### 3. 有关案例

(1) 某金属材料有限公司拟在南昌市湾里区扩建贵金属系列产品及硝酸钠项目，通过与“三线一单”生态环境分区管控成果比对后，发现该扩建项目不符合湾里区“三线一单”罗亭工业园管控单元限制开发建设活动中“现有喷漆、热镀、化工原料项目，其污染物排放只降不增”的要求。技术评估人员与环评编制人员沟通后，将相关政策告知建设单位，建设单位充分理解了“三线一单”生态环境分区管控要求后，改变了企业的发展规划，避免了经济损失。当地生态环境保护部门认真贯彻落实了“三线一单”生态环境分区管控要求，维护了当地生态环境权益，保护了环境，留下了发展空间。

(2) 某建筑材料有限公司拟在新建经济技术开发区建设涂料制造项目，通过与新建区“三线一单”经济技术开发区管控单元成果对比，发现该项目不符合“三线一单”中“禁止新建不符合园区产业定位的企业”的要求。当地严格执行“三线一单”生态环境分区管控要求，将不符合“三线一单”生态环境管控要求的内容，详细地与拟建单位进行解释，强调“三线一单”管控要求的刚性约束，取得了企业的理解。

### 三、案例应用效果

通过环评文件编制单位、技术评估单位、审批部门三个层级的具体落实，南昌市“三线一单”生态环境分区管控要求在具体项目建设和规划环评上能得到很好贯彻实施，成功落地。

### 四、案例应用启示

南昌市“三线一单”生态环境分区管控要求在规划环评编制阶段，建设项目招商、立项、环评编制阶段就充分给予了考虑，为后续规划环评的顺利推进和建设项目顺利落地发挥了积极作用，也为南昌市的“放管服”改革助力。积极推进南昌市形成绿色发展方式、绿色生产

方式、绿色生活方式，改善环境质量。南昌市针对不同的环境管控单元，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等方面制定差异化的管控要求，倒逼经济结构调整，推动产业转型升级，转换增长动力，在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展。

下一步将加强“三线一单”的实施应用，在各项规划及各类建设项目中加以贯彻落实。同时加强对“三线一单”舆论宣传，不仅将“三线一单”成果作为各级行政部门提升现代化管理能力的重要手段，也要使其成为引导企业投资的灯塔。

报送单位：南昌市生态环境局