

报道资料					
报道时期	2月10日				
 中华人民共和国 生态环境部	负责 部门	生态环境部 国际合作司	 大韩民国 环境部	负责 部门	环境部 大气环境政策局
发布时期	2021. 2. 10. / 总共 11页				

中韩两国环境部联合发布治理大气细颗粒物情况参考资料

◆ 中韩两国空气质量改善趋势明显

(中) 2020年, 中国337个地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度与2015年相比减少28.3%

(韩) 2020年, 韩国全国PM_{2.5}平均浓度与2015年相比减少26.9%

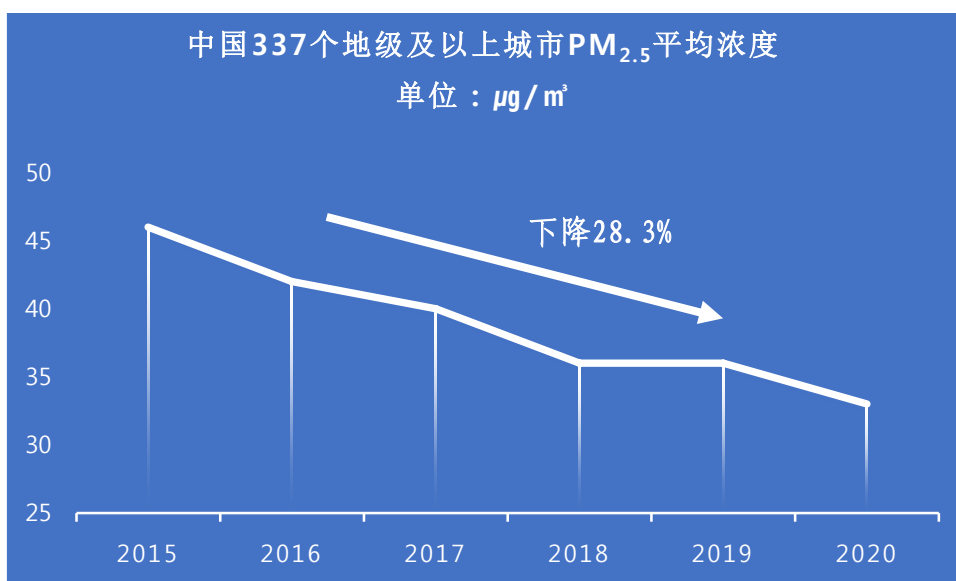
◆ 两国积极推进细颗粒物治理政策, 并得到效果

◆ 改善大气环境质量是两国国民的迫切希望, 两国环境部将推进治理本地污染为主的环境政策, 并加强合作

- 2月10日, 中国生态环境部和韩国环境部联合发布两国治理大气细颗粒物情况和合作计划。
- 本次联合公开是2020年11月13日, 双方在中韩秋冬季大气污染政策交流会上首次讨论, 经过约3个月的准备时间后印发。

一、两国细颗粒物浓度现况

- 2020年，中国337个地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度为33微克/立方米，与前一年的36微克/立方米相比下降8.3%，与2015年的46微克/立方米相比下降28.3%；
- 2020年，中国337个地级及以上城市平均优良天数比例为87.0%，同比上升5.0个百分点，与2015年相比上升5.8个百分点。



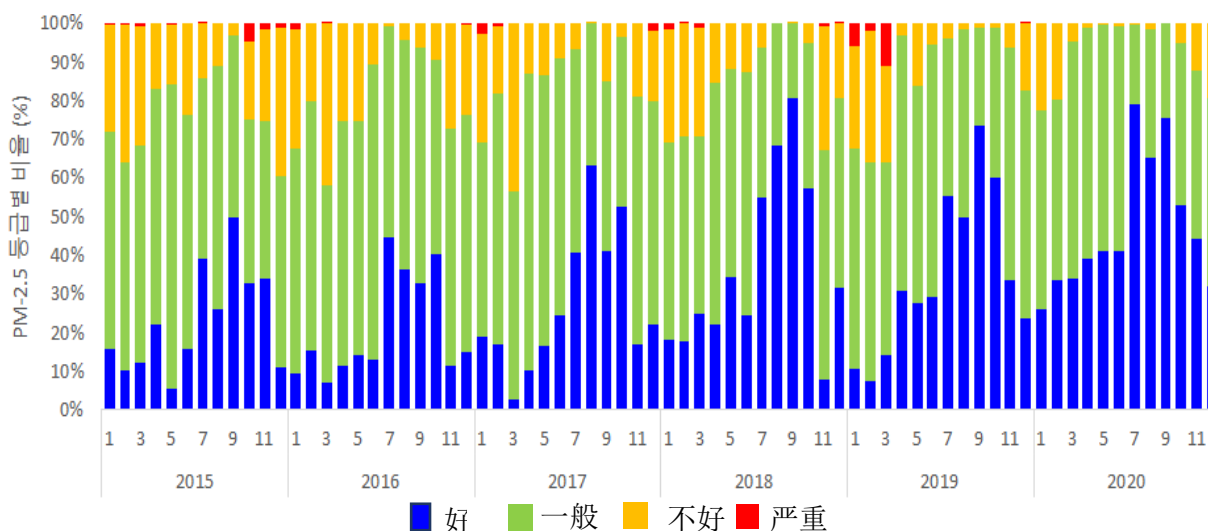
- 2020年，韩国全国PM_{2.5}浓度为19微克/立方米，与首次观测的2015年的26微克/立方米相比，下降约26.9%。
- 2020年，韩国全国PM_{2.5}“不好以上（36微克/立方米以上）”天数为27天，与2015年的62天相比下降约56%，“好（15微克/立方米以下）”天数为154天，分析结果显示，2020年是观测PM_{2.5}浓度以来天气晴朗的天数最多的一年。

【韩国细颗粒物(PM_{2.5})年平均浓度(单位:μg/m³)】

区分	15年	16年	17年	18年	19年	20年

全国平均	26	26	25	23	23	19
------	----	----	----	----	----	----

【各年度、各月的细颗粒物浓度等级比率（%）】



二、两国的大气细颗粒物治理政策推进成果

■ 中国政府始终高度关注大气污染治理工作，将打赢蓝天保卫战作为打好污染防治攻坚战的重中之重，以前所未有的决心和力度向污染宣战，切实解决人民群众的“心肺之患”。

● 2013年制定发布《大气十条》，2018年制定发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》，明确大气污染防治工作的总体思路、基本目标和主要任务，确定打赢蓝天保卫战的时间表和路线图。主要措施和成效包括：

● 一是调整优化产业布局，推进产业绿色发展，持续开展“散乱污”企业*排查整治。

*“散”是指不符合城镇总体规划、土地利用规划、产业布局规划的企业；“乱”是指违法违规建设、违规生产经营的企业；“污”是指无污染防治设施或污染防治设施不完备、不能

对产生污染物进行有效收集、无组织排放严重的企业。

- 化解钢铁产能约2亿吨，1.4亿吨地条钢*全部清零，持续推进燃煤电厂和钢铁超低排放改造，燃煤电厂累计完成超低排放改造9.5亿千瓦，约6.2亿吨左右的粗钢**产能已经完成或正在实施超低排放改造。

* 地条钢是指以废旧钢铁为原材料、用工频、中频感应电炉冶炼劣质、低质钢材的产品

** 粗钢，是铁水经过加工、添加合金、碳等元素浇注成型后的成品，是指全国钢铁行业可以向社会提供的最终钢材加工原料。国际上一般用粗钢重量来统计钢产量。

● 二是加快调整能源结构，构建清洁低碳高效能源体系。

- 开展燃煤锅炉综合治理，淘汰较小蒸吨燃煤设施，开展节能和超低排放改造。集中力量推进京津冀及周边地区、汾渭平原等区域散煤*治理，累计完成散煤治理2500万户左右。

* 散煤主要是指小锅炉、家庭取暖、餐饮用煤等民用煤，散煤燃烧是重要污染源之一，这主要是因为散煤的燃烧效率低、没有烟气净化装置、超低空排放等。

- 2013-2019年，中国煤炭消费占一次能源的比重持续下降，2019年全国煤炭消费比重降至57.7%，同比下降1.5个百分点，清洁能源消费占比增至23.4%，同比上升1.3个百分点。

● 三是积极调整运输结构，发展绿色交通体系。

- 2019年，中国铁路货运量为43.89亿吨，同比增长7.2%，比公路货运量高2.1个百分点。

- 从2019年1月1日开始全国范围全面供应国六汽柴油*，2019年7月1日起，重点区域实施轻型汽车国六排放标准。2020年7月1日起全国全面实施，2016至2019年，累计淘汰黄标车和高排放老旧汽车1300多万辆。

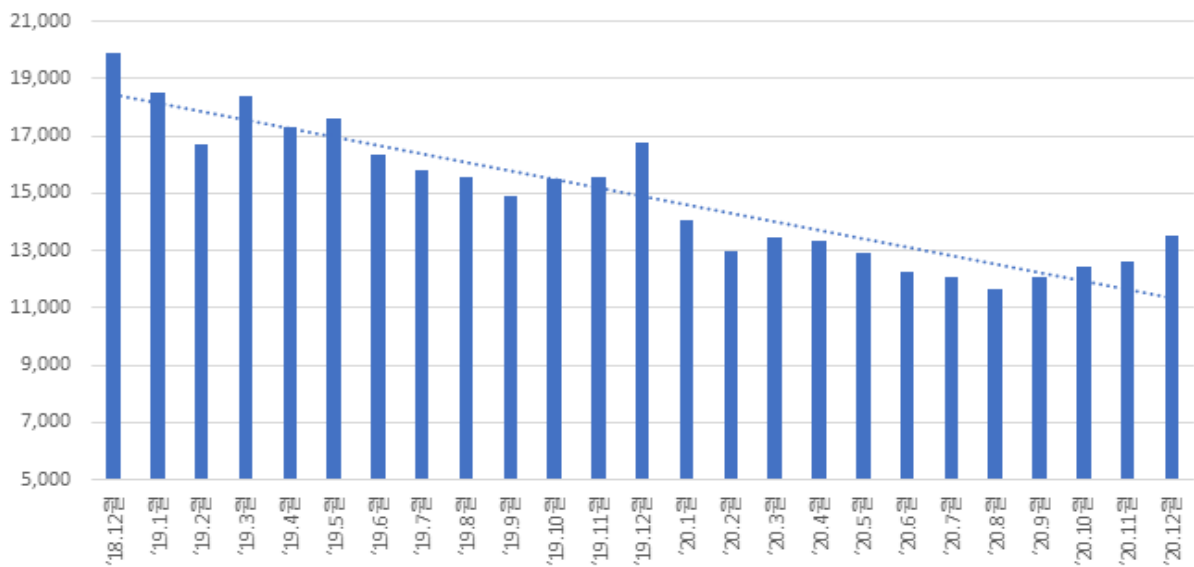
* 根据废气量，分1到6等级，国6是最近发布的标准。

- 积极推广清洁能源汽车，2010年以来，国内新能源汽车快速增长，目前全国公交车电动化比例从2015年的20%提高到目前的60%。
- 四是优化调整用地结构，推进面源污染整治。在重点区域健全完善扬尘污染防控长效机制，提升精细化管理水平。
 - 促进秸秆资源化利用，2020年全国秸秆焚烧火点数比2015年下降了29.8%（卫星监测）。
- 五是持续加强能力建设和科技支撑。建立健全国家大气环境质量监测网络。
 - 设立1436个监测点位，确保数据真实准确。实施京津冀及周边地区大气重污染成因与治理攻关项目，摸清该区域秋冬季以PM2.5为特征的大气重污染成因；在京津冀区域“26+2”城市开展“一市一策”驻点跟踪研究，建成数据共享与管理平台，为精准治污、科学治污提供了科学支撑。
- 六是着力强化执法督察和公众参与，不断提高公众环境意识，践行绿色低碳生活方式，举报违法违规排污行为，让“同呼吸、共奋斗”成为全社会行为准则。
- 韩国现任政府上台后，先后推进《细颗粒物治理综合对策（制定于2017年9月）》、《应急-平时细颗粒物治理强化对策（制定于2018年11月）》、《细颗粒物治理综合方案（2020-2024，制定于2019年11月）》等，减少大型企业的排放量、燃煤电厂的排放量、减少5等级车辆等，成果明显。

● 第一，安装烟筒远程监控系统(TMS)的635家大型企业的2020年12月细颗粒物(包括TSP、Sox、NOx)排放量为13518吨，与2018年12月的19894吨相比，减少32%左右。

- 这是提高排放标准等政府的强化政策的效果，也是大型企业的预防性、自愿性参加减排的成果。

【安装TMS的635家大型企业的每月细颗粒物排放量(单位:吨)】

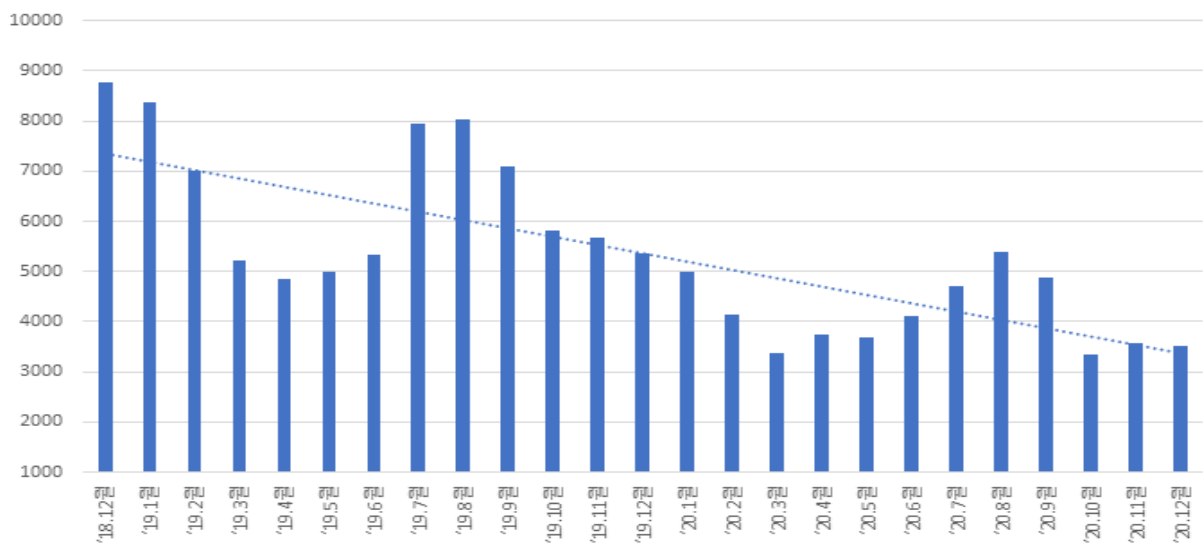


● 第二，燃煤电厂的减排效果明显

- 2020年12月初，全国60座(2021年58座)燃煤电厂的细颗粒物(包括TSP、Sox、NOx)排放量为3527吨，与2018年12月的8781吨相比，减少60%左右。

- 这是提前淘汰燃煤电厂、改善大气污染防治设施、春季和季节管理制度期间停产和限产等，政府积极展开能源转换的成果。

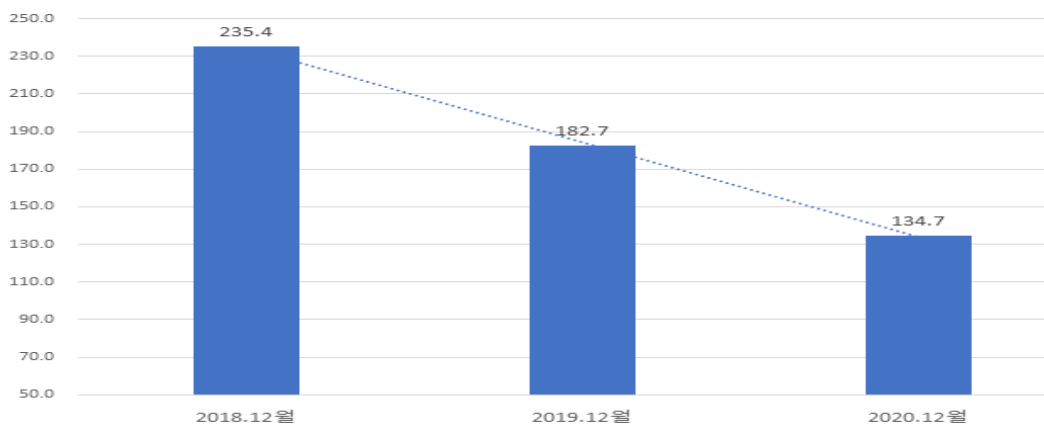
【全国火燃煤电厂的每月细颗粒物排放量的变化(单位:吨)】



● 第三，5等级车辆(主要是老旧汽车)也快速减少

- 以2020年12月底为准，未安装环保设备的5等级车辆为约134.7万辆，与2018年12月底的235.4万辆相比，减少约100万辆(43%)。

【全国未安装环保设备的5等级车辆数(单位：万辆)】



-这是政府推进的提前报废、支持安装环保设备政策和应急减排措施及季节管理制度期间实施的限行制度和国民参与的成果。

三、中韩在大气领域的合作

■ 两国推进政策以外，也积极推进两国的紧密合作

■ 中韩外交部自1993年中韩政府签署《环境合作协定》以来，双方已召开23次中韩环境合作联委会会议，大气污染治理是其中的重要议题。

- 2017年，签署《中韩环境合作规划（2018-2022）》，2018年，中韩环境合作中心在北京正式成立，2019年11月，两国大气领域合作的范围从调查研究扩张到预报信息共享、技术合作、政策交流等预防和减排领域，两国环境部长正式签署《“晴天计划”实施方案》。

“晴天计划” 3个领域：

政策和技术交流、联合研究、技术产业化。

“晴天计划” 6个项目：

1. 大气污染防治政策和技术交流；
 2. 大气质量预报信息和预报技术交流；
 3. 大气污染物立体观测方法、化学成分特征观测和数值模型联合研究；
 4. 环境技术和产业合作；
 5. 中韩大气环境产业博览会；
 6. “晴天计划”项目管理交流。
- 仅在2020年，进行包括中韩环境部长年度工作会晤在内约30次的各项会议和交流，在政策、预报、技术、产业领域进行共享和合作。
 - 从2015年起，通过中韩专用线，实时共享大气质量观测资料，从2019年起，进一步扩大观测资料共享范围（韩国15个城市，中国35个城市）、开展预报信息共享（韩国19个道和市，中国11个城市）

和预报技术交流等。

- 此外，两国在地方政府之间也推进政策共享、联合进修项目、人员交流等，为了提高减排力量，进行合作。

四、季节管理制度（秋冬季大气污染综合治理）

- 两国在重污染频发时期，推进应对措施
- 中国从2017年起，连续四年开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，成效明显。以京津冀及周边地区为例，2019年秋冬季PM_{2.5}平均浓度较2016年同期下降32.7%，重污染天数下降62.2%。
- 2020年10月，中国生态环境部联合其他部委和相关省（市）人民政府，联合印发了《京津冀及周边地区、汾渭平原2020-2021年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》、《长三角地区2020-2021年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》。
- 2020年秋冬季大气污染综合治理主要措施包括：实施重污染天气重点行业企业绩效分级分类管控，强化联防联控；持续推进清洁取暖散煤治理，严防“散乱污”企业反弹，加强秸秆禁烧管控，有序推进钢铁行业超低排放改造、大宗货物运输“公转铁”“公转水”、柴油货车污染治理、工业炉窑和燃煤锅炉治理等。
- 韩国从2019年起，每年12月到下年3月，以全国为对象，实施“细颗粒物季节管理制度”
- 正在实施中的第2次季节管理制度的主要措施为燃煤电厂的停产和限产；5等级车辆的首都圈限行；大型企业的自愿性减排；船

舶的低速运行；防止违法焚烧；检查弱势群体使用设施等。

- 第2次季节管理制度实施中前两个月（2020年12月到2021年1月）的细颗粒物平均浓度为22微克/立方米，与前一年同期的26微克/立方米相比，减少15%左右，与最近3年同比的29微克/立方米相比，减少24%左右
- 两国同意继续交流政策实施的进展情况，秋冬季结束以后将就政策评价进行交流。

结束语

- 两国政府再次强调改善大气环境质量是两国国民的迫切希望，两国环境部将推进治理本地污染为主的环境政策，并加强合作，致力于改善两国及区域的环境质量，增加人民福祉。
- 中国生态环境部部长黄润秋高度评价两国推进减排政策而得到的成果，表示“中国将坚定不移地走绿色发展、高质量发展、可持续发展之路，促进人与自然和谐共生”。
- 强调“继续突出精准治污、科学治污、依法治污，加强细颗粒物和臭氧协同控制，深入打好污染防治攻坚战。愿继续秉承“积极开放”的态度，与包括韩国在内的所有国家开展双多边交流与合作，为区域以及全球生态环境治理贡献力量”。
- 韩国环境部长官韩贞爱表示 “为了能让晴天和洁净空气成为日常，韩国将果断地推进所有政策”。
- 强调 “本次联合发布具有中韩两国合作的象征意义，为了能解决东北亚地区雾霾的根本问题，与包括中国在内的邻国积极开展交

流与合作。”。

中华人民共和国 生态环境部 国际合作司	郭敬 司长 / 周军 处长
大韩民国 环境部 大气环境政策局	金承熙 局长 / 朴伦民 课长