

附件 2

《关于构建生态环境信用监管体系的实施方案 (征求意见稿)》编制说明

为贯彻落实党的二十届三中全会关于构建环境信用监管体系的改革部署，生态环境部牵头组织编制了《关于构建生态环境信用监管体系的实施方案（征求意见稿）》（以下简称《实施方案》），现就《实施方案》编制有关情况说明如下。

一、有关背景

2013—2015 年，原环境保护部联合有关部门先后印发《企业环境信用评价办法（试行）》《关于加强企业环境信用体系建设的指导意见》等文件，推动建立企业环境信用评价制度，与有关部门建立环境信用信息共享和联合惩戒机制，对推动企事业单位履行生态环境保护主体责任发挥了积极作用。近年来，党中央、国务院先后出台加快推进社会信用体系建设、构建诚信长效机制等一系列重要文件，对信用评价工作提出了一系列新要求，包括明确信用信息范围、依法依规实施失信惩戒、完善信用修复机制，健全以信用为基础的监管和治理机制等。

《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》将健全社会信用体系和信用监管制度列为市场经济基础制度，明确提出“构建环境信用监管体系”。

二、编制过程

系统总结环境信用评价和监管工作实践经验，深入研究有关部门和地方信用管理的经验做法，围绕信用分级分类监管、信用修复、第三方机构信用管理等开展专题研究。通过实地调研、座谈交流、书面征求意见等方式，广泛听取并充分吸纳有关部门、地方代表、行业企业和业内专家意见。对标党中央关于社会信用体系建设的新部署新要求，对照生态环境法典有关构建生态环境信用监管体系的规定，对信用评价对象、信用信息范围、信用评价规则、信用监管和治理机制、激励惩戒机制、信用修复机制等提出制度性安排，形成《实施方案》。

三、主要内容

《实施方案》包含七部分，共十七条，对总体要求、统一规范开展生态环境信用评价、健全生态环境信用监管和治理机制、强化守信激励和失信惩戒、完善生态环境信用修复机制、夯实信用监管数据基础、加强组织实施等进行明确。

第一部分为总体要求。一是明确依法依规、分级分类、协同共治的基本原则。二是提出以规范信用信息管理为基础，以统一信用评价规则、深化信息共享、强化结果应用为重点，将生态环境信用融入生态环境监管全过程的改革思路。三是确立阶段性改革目标，到 2027 年，基本建立以信用为基础的生态环境监管机制；到 2030 年，生态环境信用评价全面实施，生态环境信用监管体系更加完善。

第二部分为统一规范开展生态环境信用评价。一是界定生态环境信用评价对象为对生态环境保护 and 应对气候变化有重要影响的企事业单位，并鼓励其他企事业单位自愿申请参与信用评价。二是明

确生态环境信用评价主体，确立省市分级管理工作机制，按照信用评价对象类别分类开展信用评价。**三是**规范生态环境信用信息范围，包括生态环境领域公共信用信息和其他生态环境信用信息。**四是**统一生态环境信用评价规则，将评价结果划分为 A、B、C、D 四个等级，依据违法情形确定严重失信主体名单。

第三部分为健全生态环境信用监管和治理机制。一是建立健全生态环境信用承诺制。将书面承诺履约情况记入信用记录，作为生态环境信用评价和监管的依据。**二是**深化以信用为基础的分级分类监管。将信用评价结果作为“双随机、一公开”监管、制定生态环境监督执法正面清单的重要依据。**三是**拓展信用评价结果应用。对不同信用评价等级的企事业单位在生态环境专项资金申请、生态环境评优评先、绩效评级、市场或行业准入等方面进行差异化管理。**四是**推行生态环境容缺受理。企事业单位在办理行政审批、证明事项时，书面承诺在规定期限内提供材料或对材料真实性负责的，生态环境部门应先行受理。**五是**推动行业自律管理。推动行业协会、商会、企业采用生态环境信用评价结果，用于会员单位信用评价、行业评优、供应链管理等活动。

第四部分为强化守信激励和失信惩戒。一是完善守信行为激励机制。推动相关部门在公共服务、评优评先、金融服务等领域对生态环境信用评价等级为“A”级的企事业单位给予便利措施或优先支持。**二是**依法依规实施失信惩戒。联合其他部门对列入生态环境严重失信主体名单的企事业单位在申请政府资金、享受税收优惠、参与公共资源交易活动、申请金融服务等方面依法依规予以限制或禁止。

第五部分为完善生态环境信用修复机制。一是明确失信信息分类标准。按照轻微、一般、严重三类分别设置不同的公示期和修复条件。二是规范信用修复流程。实施“两书同达”模式，按照“谁认定、谁修复”原则办理修复。三是动态调整信用修复结果。信用修复后停止公示相关失信信息，同步更新信用评价结果，向“信用中国”网站推送。

第六部分为夯实信用监管数据基础。一是建立统一规范的生态环境信用信息系统，充分依托现有信用信息系统基础，统筹推进全国生态环境信用信息系统建设，设区的市级及以上生态环境部门按照“管业务必须管归集”的原则开展信用信息归集和记录。二是健全生态环境信用信息公开共享机制，依托生态环境信用信息系统、“信用中国”网站依法依规开展信息公开。三是加强生态环境信用信息安全保护，防范数据泄露、信息篡改。

第七部分为加强组织实施。从职责分工、跟踪评估、严守工作纪律和加强宣传引导等方面对贯彻落实实施方案提出要求。