



工作方案解读

编制工作组

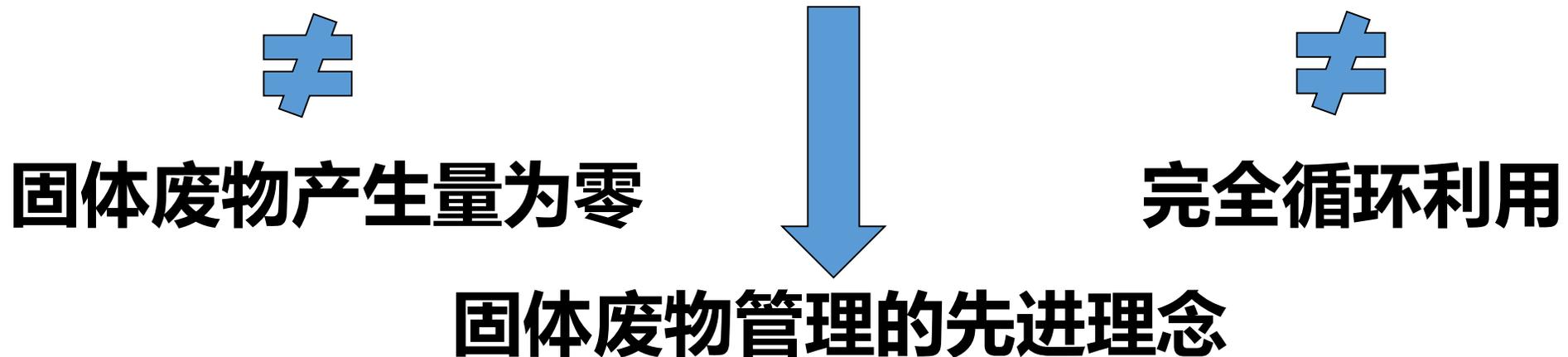
2019年5月13日

目录

- 一、试点目标**
- 二、试点任务和指标**
- 三、实施步骤**
- 四、保障措施**

一、试点目标

“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过**推动形成绿色发展方式和生活方式**，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低**的城市发展模式**。



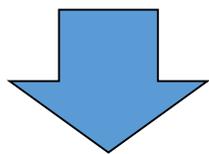
一、试点目标

到2020年，系统构建“无废城市”建设指标体系，探索建立“无废城市”建设综合管理制度和技术体系，试点城市在固体废物重点领域和关键环节取得明显进展，大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长、主要农业废弃物全量利用、生活垃圾减量化资源化水平全面提升、危险废物全面安全管控，非法转移倾倒固体废物事件零发生，培育一批固体废物资源化利用骨干企业。通过在试点城市深化固体废物综合管理改革，总结试点经验做法，形成一批可复制、可推广的“无废城市”建设示范模式，为推动建设“无废社会”奠定良好基础。

一、试点目标

“1411”

◆ **一套建设指标：“无废城市”建设指标体系**

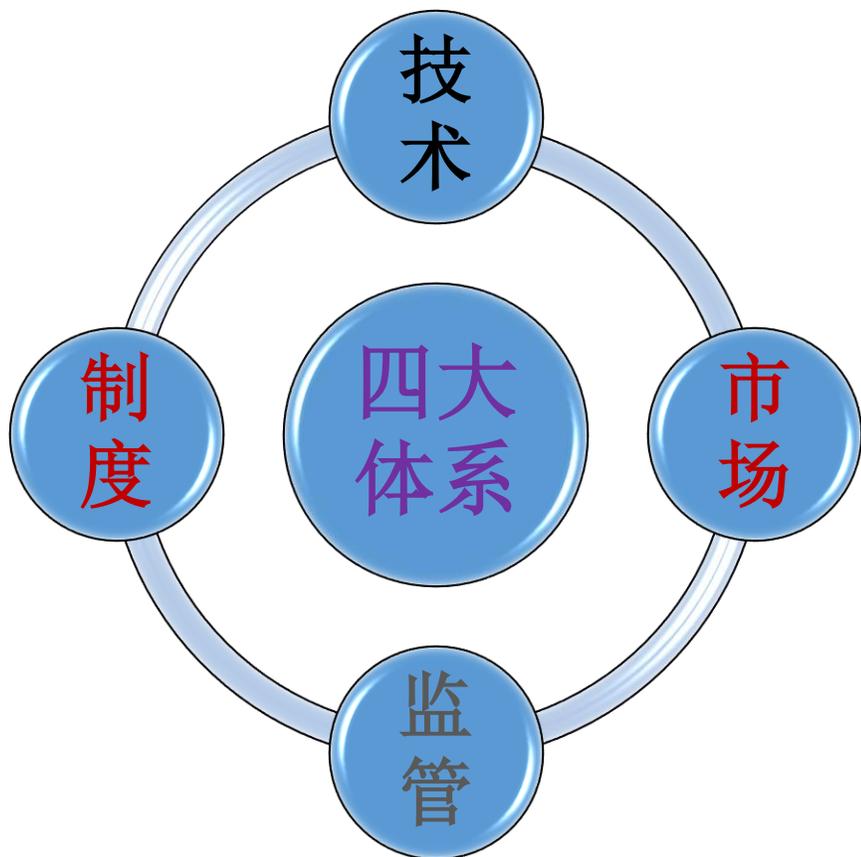


以减量化和资源化利用为核心，从**固体废物源头减量、固体废物资源化利用、固体废物最终处置、保障能力、群众获得感**等5个方面设计的指标体系。

一级指标（5个）；二级指标（18个）；三级指标（59）

一、试点目标

◆ 四大支撑体系：制度、技术、市场和监管



指标	指标
制度体系	“无废城市”建设地方性法规或政策性文件制定★
	“无废城市”建设协调机制
	“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况★
市场体系	固体废物回收利用处置投资占环境污染治理投资总额比重★
	纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比
	危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率
	“无废城市”建设相关项目绿色信贷余额
	固体废物回收利用处置骨干企业数量★
技术体系	资源循环利用产业工业增加值占区域GDP的比重
	大宗工业固体废物减量化、资源化、无害化技术示范
	农业废弃物全量利用技术示范
	生活垃圾减量化和资源化技术示范★
	危险废物全面安全管控技术示范★
监管体系	固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及应用示范
	固体废物监管能力建设
	危险废物规范化管理抽查合格率
	发现、处置、侦破固体废物环境污染刑事案件数量★
	固体废物相关环境污染事件数量
	涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率

一、试点目标

◆ **一批示范模式**：一二三产业，以及产业之间固体废物减量化、资源化和无害化的示范模式

◆ **一批骨干企业**：固体废物源头减量、回收、利用、处置等不同类型的企业



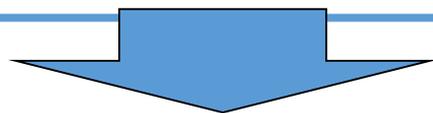
浙江湖州桑基鱼塘系统



一、试点目标

最终落脚点：

- ◆ **提升固体废物综合管理水平**
- ◆ **提升城市管理水平**
- ◆ **推动经济社会高质量发展**
- ◆ **增强群众获得感**



为国家梯次推开奠定基础

二、试点任务和指标

- 1 强化**顶层设计**引领，发挥政府宏观指导作用
- 2 实施**工业绿色生产**，推动大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长
- 3 推行**农业绿色生产**，促进主要农业废弃物全量利用
- 4 践行**绿色生活方式**，推动生活垃圾源头减量和资源化利用
- 5 提升风险防控能力，强化**危险废物**全面安全管控
- 6 激发**市场主体活力**，培育产业发展新模式

二、试点任务和指标

1 强化顶层设计引领，发挥政府宏观指导作用

宏观引领和
成效评价

建立“无废城市”建设**指标体系**，发挥导向引领作用

责任清单

优化固体废物管理体制机制，**强化部门分工协作**

固体废物领域体制改革

加强制度政策集成创新，增强**试点方案系统性（实施方案）**

基础保障

统筹城市发展与废物管理，**优化产业结构布局**

二、试点任务和指标

1 强化顶层设计引领，发挥政府宏观指导作用

中华人民共和国生态环境部办公厅

加 急

环办固体函〔2019〕467号

关于印发《“无废城市”建设试点实施方案 编制指南》和《“无废城市” 建设指标体系（试行）》的函

深圳市、包头市、铜陵市、威海市、重庆市、绍兴市、三亚市、
许昌市、徐州市、盘锦市、西宁市、瑞金市、光泽县人民政府，
河北雄安新区、北京经济技术开发区、中新天津生态城管理委
员会：

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点
工作方案的通知》（国办发〔2018〕128号）相关要求，科学指
导试点城市编制“无废城市”建设试点实施方案，充分发挥指标
体系的导向性、引领性，我部研究制定了《“无废城市”建设试
点实施方案编制指南》（以下简称《编制指南》）和《“无废城
市”建设指标体系（试行）》（以下简称《指标体系》）。现印送
给你们，请按照《编制指南》及《指标体系》要求，结合实际，
抓紧编制“无废城市”建设试点实施方案。

- ◆ 实施方案的引领性
- ◆ 指导体系的导向性

二、试点任务和指标

1 强化顶层设计引领，发挥**政府宏观指导作用**

实施方案的引领性

- ◆ 不是单项领域试点，而是不同类型固体废物之间协同回收、利用处置。
- ◆ 不只是固体废物污染防治问题，而是**减量化、资源化和无害化有机融合**的问题。
- ◆ 不只是生态环境问题，而是**经济、社会、文化与生态环境有机融合**的问题。
- ◆ 不只是一个部门的任务，而需**政府牵头、多部门联动、全面参与**。

从“大写意”到“工笔画”

二、试点任务和指标

2 实施工业绿色生产，推动大宗固体废物贮存处置总量趋零增长

总体考虑：针对区域工业体系绿色化水平不足导致的固体废物管理与工业发展不匹配、不协调的突出矛盾，研究在区域、园区、企业等不同层面，提出具体任务。

针对性考虑：

◆以资源开发为主导产业的城市，在深化绿色矿山建设、资源能源消费总量和强度“双控”、固体废物产消平衡、历史遗留固体废物总量削减等方面提出具体任务。

◆以制造业为主导产业的城市，在重点企业绿色设计和绿色供应链建设，生产者责任延伸制度探索，绿色工厂、循环型园区推进等方面提出具体任务。

二、试点任务和指标

2 实施工业绿色生产，推动大宗固体废物贮存处置总量趋零增长

减源头
控过程

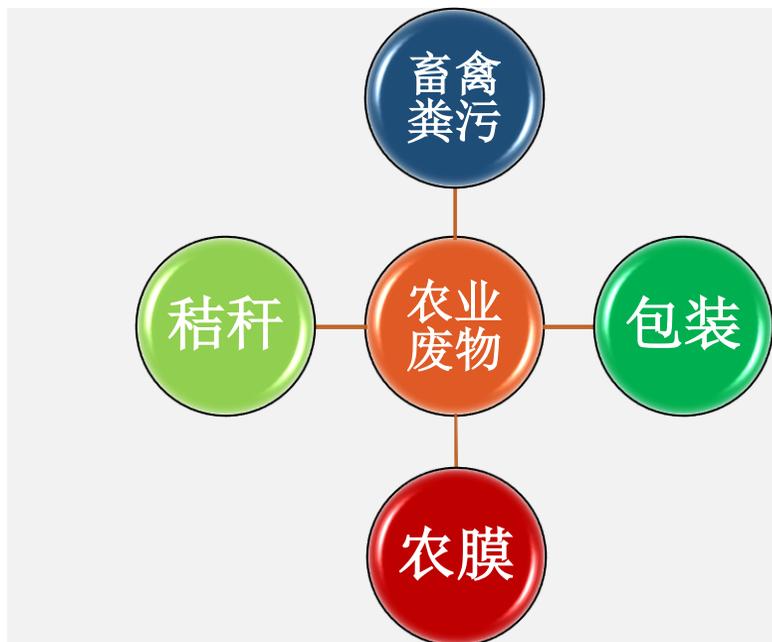
促利用

防风险
消存量

序号	一级指标	二级指标	三级指标
1	固体废物 源头减量	工业源头减 量	工业固体废物产生强度★
2			实施清洁生产工业企业占比★
3			开展绿色工厂建设的企业数量
4			开展生态工业园区建设、循环化改造的工业园区数量★
5			开展绿色矿山建设的矿山数量
6	固体废物 资源化利 用	工业固体废 物资源化利 用	一般工业固体废物综合利用率★
7			工业危险废物综合利用率
8	固体废物 最终处置	危险废物安 全处置	工业危险废物安全处置量★
9			医疗废物收集处置体系覆盖率★
10			社会源危险废物收集处置体系覆盖率
11		一般工业固 体废物贮存 处置	一般工业固体废物贮存处置量★
12	开展大宗工业固体废物堆存场所（含尾矿库）综合整治的堆场数量占比		

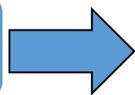
二、试点任务和指标

3 推行农业绿色生产，促进**主要农业废弃物全量利用**



二级指标	三级指标
农业源头减量	开展生态农业示范县、种养结合循环农业示范县建设数量
	农药、化肥使用量
	绿色食品、有机农产品种植推广面积占比
农业废弃物资源化利用	农业废弃物收储运体系覆盖率★
	秸秆综合利用率
	畜禽粪污综合利用率
	地膜回收率
农业废弃物处置	病死猪集中专业无害化处理率
	农药包装废弃物回收处置量

种养平衡



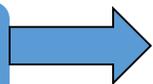
以规模养殖场为重点，以建立种养循环发展机制为核心，逐步实现**畜禽粪污就近就地综合利用**

就地就近多途径利用



以收集、利用等环节为重点，坚持因地制宜、农用优先、就地就近原则，推动区域**农作物秸秆全量利用**

高效回收



以**回收、处理**等环节为重点，提升废旧农膜及农药包装废弃物再利用水平

二、试点任务和指标

4 践行绿色生活方式，推动**生活垃圾**源头减量和资源化利用

总体考虑：针对城乡生活垃圾产生量不断增长与分类回收、利用处置能力不足的突出矛盾，研究提出降低人均生活垃圾日产生量、提高生活垃圾分类收运系统覆盖率和农村卫生厕所普及率、提高生活垃圾回收利用率、控制生活垃圾填埋量等方面的具体任务措施。

针对性考虑：

- ◆**农村地区**，生活垃圾分类回收与处置的合理路径
- ◆**综合性城市**，在生活垃圾源头分类、建筑垃圾综合利用、污泥处理、再生资源回收与高质化利用方面提出具体任务。
- ◆**服务业发达的城市**，在限制生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品和过度包装，开展绿色物流体系建设，推进快递业绿色包装应用，推广光盘行动等方面提出具体任务，推动和引导形成简约适度的绿色生活方式和消费模式。

二、试点任务和指标

5 提升风险防控能力，强化危险废物**全面安全管控**

总体考虑：针对危险废物源头产生、转移运输、利用处置等环节生态环境风险较突出的问题，在危险废物源头风险防控、事中事后监管、收集利用处置能力建设以及政策标准法规完善等方面提出具体任务。



二、试点任务和指标

6 激发市场主体活力，培育产业发展新模式

总体考虑：增强政策供给有效性，激发固体废物市场活力。发展“互联网+”固体废物处理产业。

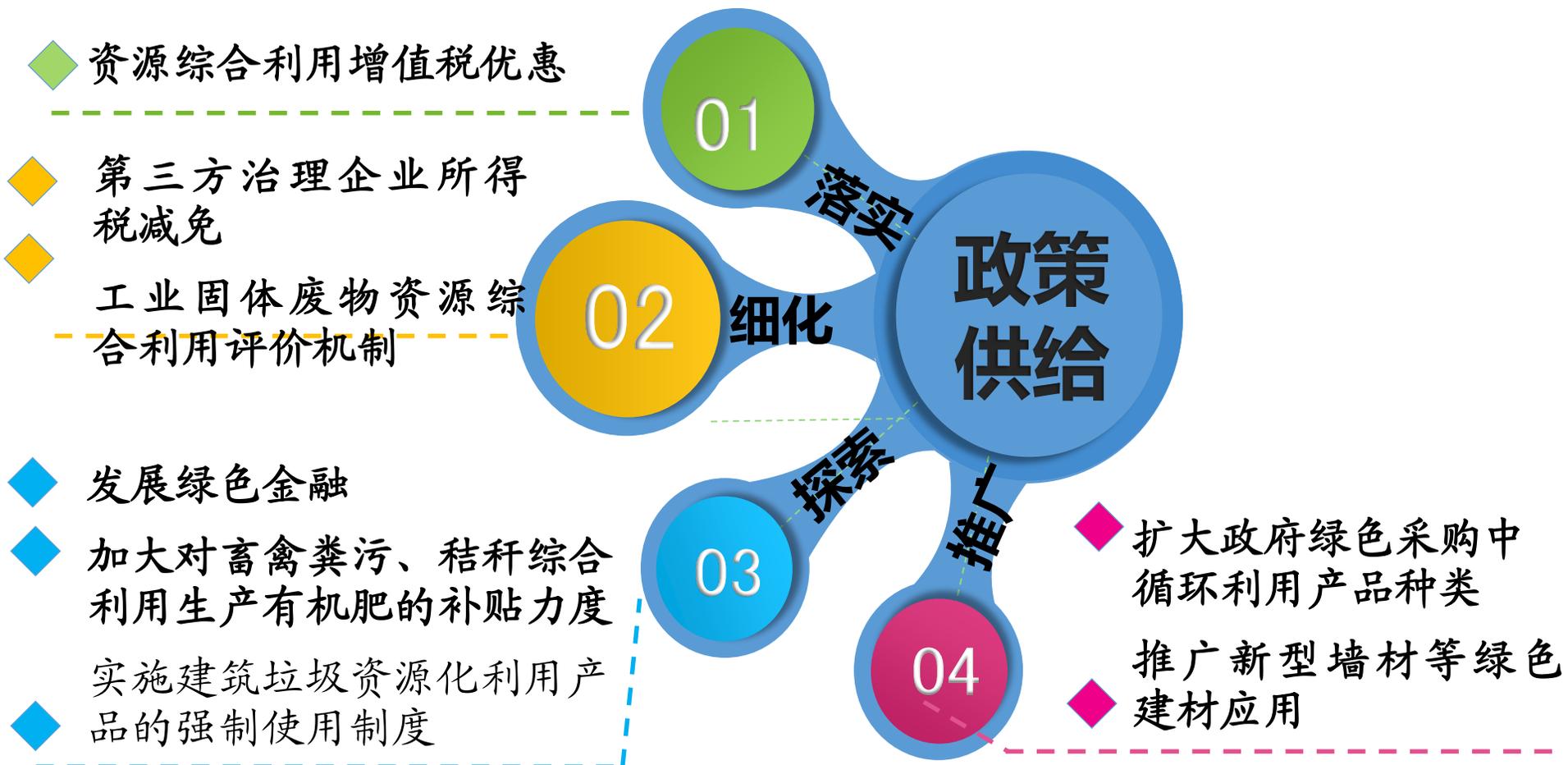
针对性考虑：

◆已开展过或正在开展各类固体废物试点的城市，重点在评估制度的适用性、机制的有效性，模式的可复制性、标准规范与管理政策的配套性等基础上，进一步探索完善固体废物综合管理制度和技术体系。

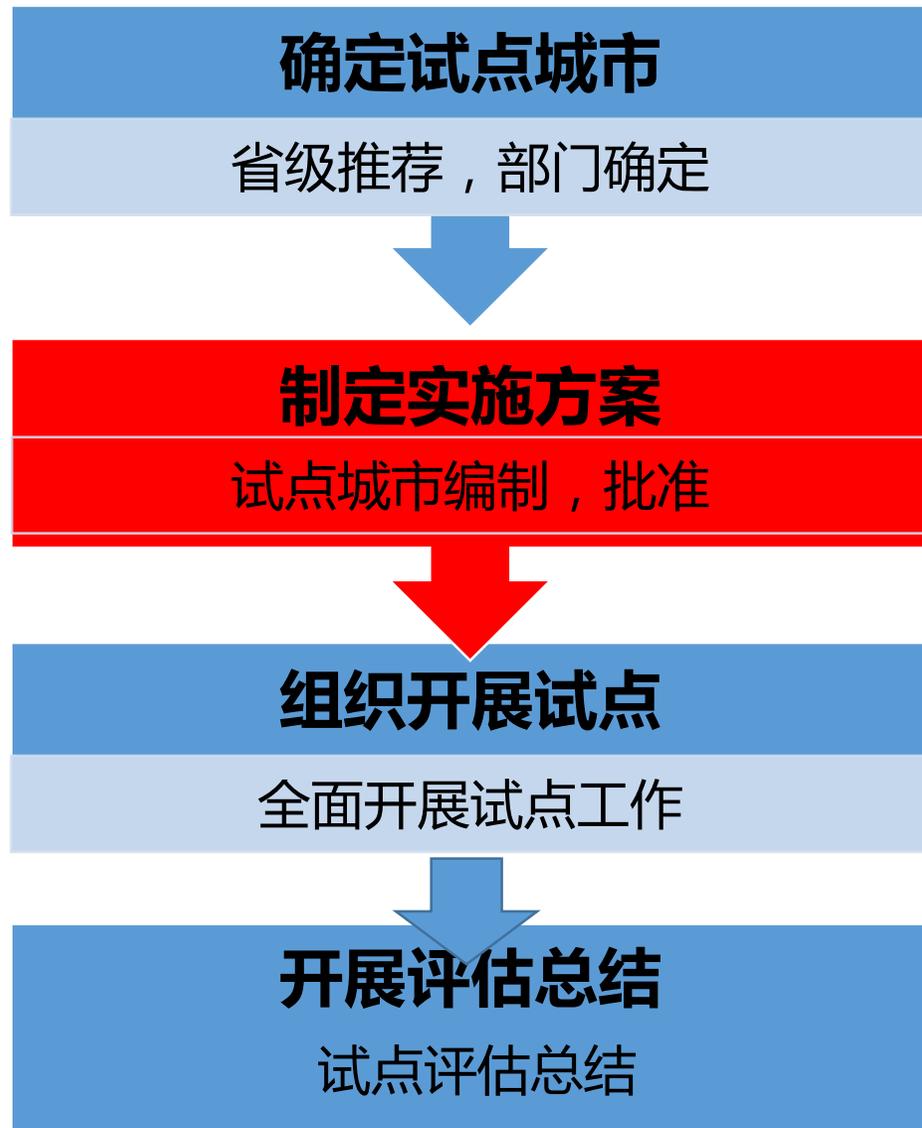
◆固体废物相关产业市场化程度比较高的试点城市，重点按照产业成熟度等进行分级管理，分类施策，以激发市场活力、培育新的固体废物产业增长点为目标，探索政府、社会以及政府和社会资本合作的可持续商业模式。

二、试点任务和指标

6 激发市场主体活力，培育产业发展新模式



三、实施步骤



完成

2019年6月



2021年3月

四、保障措施

(一) 加强组织领导

国家建立部际工作协调机制

- ◆ 生态环境部牵头，会同18个部门和单位参加的部际协调小组
- ◆ 指导、协调和督促落实
- ◆ 调度工作进展

中华人民共和国生态环境部办公厅

环办固体函〔2019〕343号

关于成立“无废城市”建设试点部际协调小组的函

发展改革委、工业和信息化部、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、卫生健康委、人民银行、税务总局、市场监管总局、统计局、国管局、银保监会、邮政局、全国供销合作总社办公厅（室）：

为落实《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》（国办发〔2018〕128号）关于“组建协调小组和专家委员会”要求，经与有关部门协商一致，成立“无废城市”建设试点部际协调小组（以下简称协调小组）。现将协调小组组成方案（见附件）印送给你们，请按职责分工做好相关工作，共同推进“无废城市”建设试点任务。

附件：“无废城市”建设试点部际协调小组组成方案



四、保障措施

(一) 加强组织领导

国家层面成立咨询专家委员会和技术帮扶组

中华人民共和国生态环境部办公厅

环办固体函〔2019〕463号

关于成立“无废城市” 建设试点咨询专家委员会的函

发展改革委、工业和信息化部、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、卫生健康委、人民银行、税务总局、市场监管总局、统计局、国管局、银保监会、邮政局、全国供销合作总社办公厅（室）：

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》（国办发〔2018〕128号）关于组建专家委员会的要求，指导推进“无废城市”建设试点工作，经与有关部门协商一致，成立“无废城市”建设试点咨询专家委员会，成员名单见附件。

附件：“无废城市”建设试点咨询专家委员会成员名单



“无废城市”建设试点咨询专家委员会成员名单

主任委员：

杜祥琬 中国工程院院士

副主任委员：

王金南 生态环境部环境规划院研究员、
中国工程院院士

王毅 中国科学院科技战略咨询研究院研究员

刘国正 生态环境部固体废物与化学品管理技术中心主任

委员：

李金惠 清华大学教授

温宗国 清华大学教授

么新 清华大学苏州环境创新研究院副院长

王学军 北京大学教授

李素英 首都医科大学附属北京佑安医院主任医师

侯华丽 中国自然资源经济研究院研究员

王琪 中国环境科学研究院研究员

欧阳斌 交通运输部科学研究院研究员

高尚宾 农业农村部农业生态与资源保护总站研究员

杨宏浩 中国旅游研究院副研究员

李万甫 国家税务总局税收科学研究所教授

四、保障措施

(一) 加强组织领导

- ◆ 市委、市政府认识与组织协调到位
- ◆ 科学编制实施方案与推动落实到位

四、保障措施

(二) 强化资金支持

- ◆ 国家基础设施投入。
- ◆ 地方政府资金投入。
- ◆ 金融支持力度。

必要的资金投入与市场化融合到位

四、保障措施

(三) 严格监管执法

- ◆鼓励试点城市制定相关地方性法规和规章。
- ◆依法严厉打击各类固体废物非法转移、倾倒行为。
- ◆对固体废物监管责任落实不到位、工作任务未完成的，依纪依法严肃追究责任。

为责任落实和市场培育创造条件

四、保障措施

(四) 强化宣传引导

- ◆ 春风化雨，内化于心，外化于行。
- ◆ “邻避” 变 “邻利”
- ◆ 发挥社会组织和公众监督作用

智慧在民间

任重道远
还需策马扬鞭



风正时济
自当破浪扬帆

汇报完毕！