

# 瑞金市“无废城市”建设试点实施方案

“无废城市”建设试点部际协调小组办公室

中共瑞金市委

瑞金市人民政府

2019年11月

# 目 录

一、总则.....	1
(一) 指导思想.....	1
(二) 基本原则.....	1
(三) 编制依据.....	2
二、城乡发展与固体废物管理概况.....	8
(一) 城市发展基本情况.....	8
(二) 固体废物产生及管理现状.....	21
(三) 固体废物管理存在的主要问题.....	34
三、目标和指标.....	36
(一) 总体目标.....	36
(二) 阶段性目标.....	36
(三) 建设试点重点领域.....	37
(四) 具体指标.....	38
四、试点任务.....	40
(一) 优化固体废物全过程管理机制与制度实施体系.....	40
(二) 推动红色教育宣传引领与践行绿色生活方式.....	41
(三) 推动特色农业绿色发展与主要农业废弃物资源化利用.....	46
(四) 推动工业固体废物综合利用与危险废物安全管控.....	49
(五) 推动生态脱贫发展示范与三产融合发展.....	50

<b>五、任务清单及进度安排 .....</b>	<b>52</b>
(一) “无废城市” 制度体系建设任务清单及进度安排 .....	52
(二) “无废城市” 技术体系建设任务清单及进度安排 .....	54
(三) “无废城市” 市场体系建设任务清单及进度安排 .....	55
(四) “无废城市” 工程建设项目清单及进度安排 .....	56
(五) “无废城市” 宣传教育任务清单及进度安排 .....	59
<b>六、保障措施.....</b>	<b>60</b>
(一) 加强组织领导 .....	60
(二) 强化技术支撑.....	61
(三) 加大资金支持.....	62
(四) 强化宣传引导.....	63
<b>附件：“无废城市” 建设试点具体指标设置说明 .....</b>	<b>65</b>
(一) 固体废物源头减量化指标.....	65
(二) 固体废物资源化利用指标.....	70
(三) 固体废物最终处置指标.....	74
(四) 保障能力指标.....	78
(五) 群众获得感指标.....	81

## 一、总则

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，认真落实党中央、国务院“无废城市”建设试点工作决策部署，充分发挥瑞金市红色旅游宣传优势、生态农业产业优势，坚持绿色低碳循环发展，以生活垃圾和农业废弃物为重点，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，弘扬生态文化和红色文化，倡导绿色生活和绿色生产，稳步推进瑞金市固体废物源头减量、充分资源化利用和安全处置，努力打造“无废城市”建设的“瑞金样板”，营造红色旅游引领绿色生活、生态农业引领绿色生产、人人参与“无废城市”建设氛围。

### （二）基本原则

坚持问题导向，突出重点。立足瑞金市现状与未来，梳理迈向“无废城市”目标过程中经济社会发展存在的核心问题、薄弱环节，结合瑞金市情设定目标任务，提出针对性强、易于操作的任务措施，将“无废城市”建设试点的任务落到实处，提升人民群众满意度。

坚持统筹协调，城乡一体。与城乡经济社会发展规划有机融合，在生态文明体制改革、工业发展绿色转型、乡村振兴战略总体框架下，将固体废物综合管理水平提升与城市精细化管理相衔接，整体推进、补齐短板，协同提升城乡固体废物管理水平。

坚持创新驱动，强化监管。创新是发展的第一动力，在建设试点过程中，紧抓机制建设和市场体系建设，通过制度、机制和模式创新促进形成“无废城市”建设长效机制。强化固体废物环境监管力度，提升固体废物全过程风险防控水平。

坚持责任明晰，健全机构。明确党委、政府责任和部门分工，将目标、任务逐一落实到责任单位。建立“无废城市”建设试点实施机构，强化试点建设任务实施过程协调，保障试点任务实施。

坚持政府主导，公众参与。充分发挥政府主导作用，将绿色低碳循环发展作为“无废城市”建设重要理念，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。加强宣传教育，充分发挥红色旅游、红色教育阵地宣传优势，形成“无废城市”建设理念深入人心、全社会共同参与的良好氛围。

### **（三）编制依据**

#### **1.法律法规**

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年4月修订）
- (2) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月修订）
- (3) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2016年11月修订）
- (4) 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019年1月1日实施）
- (5) 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012年2月修订）
- (6) 《中华人民共和国矿产资源法》（2009年8月修订）
- (7) 《中华人民共和国循环经济促进法》（2018年10月修订）
- (8) 《医疗废物管理条例》（国务院令 第380号 2010年12月修

订)

(9) 《农药管理条例》(国务院令 第 216 号 2017 年 2 月修订)

(10) 《城镇排水与污水处理条例》(国务院令 第 641 号)

(11) 《畜禽规模养殖污染防治条例》(国务院令 第 643 号)

(12) 《废弃电器电子产品回收处理管理条例》(国务院令 第 551 号)

(13) 《城市市容和环境卫生管理条例》(国务院令 第 101 号 2017 年 3 月修订)

## 2. 国家相关文件

(1) 《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》(国办发〔2018〕128 号)

(2) 《关于印发<“无废城市”建设试点实施方案编制指南>和<“无废城市”建设指标体系(试行)>的函》(环办固体函〔2019〕467 号)

(3) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(中发〔2018〕1 号)

(4) 《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》(中发〔2018〕17 号)

(5) 《水污染防治行动计划》(国发〔2015〕17 号)

(6) 《土壤污染防治行动计划》(国发〔2016〕31 号)

(7) 《“十三五”生态环境保护规划》(国发〔2016〕65 号)

(8) 《农村人居环境整治三年行动方案》(中办发〔2018〕5 号)

(9) 《生活垃圾分类制度实施方案》(国办发〔2017〕26 号)

(10) 《畜禽粪污资源化利用行动方案(2017~2020 年)》(国办

发〔2017〕48号)

(11)《关于促进生产过程协同资源化处理和城市及产业废弃物工作的意见》(发改环资〔2014〕884号)

(12)《关于推进资源循环利用基地建设的指导意见》(发改办环资〔2017〕1778号)

(13)《关于加快建设绿色矿山的实施意见》(国土资规〔2017〕4号)

(14)《关于进一步加强危险废物和医疗废物监管工作的意见》(环发〔2011〕19号)

(15)《关于加快推动生活方式绿色化的实施意见》(环发〔2015〕135号)

(16)《关于坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加强危险废物全过程监管的通知》(环办土壤函〔2018〕266号)

(17)《关于印发<铅蓄电池生产企业集中收集和跨区域转运制度试点工作方案>的通知》(环办固体〔2019〕5号)

(18)《关于全面推进农村垃圾治理的指导意见》(建村〔2015〕170号)

(19)《关于进一步加强城市生活垃圾焚烧处理工作的意见》(建城〔2016〕227号)

(20)《关于推进党政机关等公共机构生活垃圾分类工作的通知》(国管节能〔2017〕180号)

(21)《关于在医疗机构推进生活垃圾分类管理的通知》(国卫办医发〔2017〕30号)

(22) 《关于全面做好秸秆综合利用工作的通知》（农办科〔2019〕20号）

(23) 《农膜回收行动方案》（农科教发〔2017〕8号）

(24) 《关于推进再生资源回收行业转型升级的意见》（商流通函〔2016〕206号）

(25) 《关于进一步规范医疗废物管理工作的通知》（国卫办医发〔2017〕32号）

### 3.地方相关文件

(1) 《中共江西省委 江西省人民政府关于建设生态文明先行示范区的实施意见》（赣发〔2014〕26号）

(2) 《赣州市中心城区实施生活垃圾分类制度工作方案》（赣市府办发〔2018〕18号）

(3) 《瑞金市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（瑞府发〔2016〕5号）

(4) 《瑞金市“十三五”工业产业发展规划（2016~2020年）》

(5) 《瑞金市矿产资源总体规划（2016~2020年）》

(6) 《瑞金市“十三五”生态文明建设和环境保护规划（2016~2020）》

(7) 《瑞金市红色旅游高质量跨越式发展三年行动计划（2018~2020年）》

(8) 《瑞金市畜禽养殖污染专项整治行动实施方案》（瑞府办发〔2017〕141号）

(9) 《瑞金市人民政府办公室关于加快推进畜禽养殖废弃物处理

和资源化利用的实施意见》（瑞府办发〔2018〕100号）

#### 4. 试点范围及时限

试点范围：瑞金市行政管辖全部区域，包括象湖镇、壬田镇、谢坊镇、瑞林镇、沙洲坝镇、九堡镇、武阳镇、叶坪乡、泽覃乡、黄柏乡、大柏地乡、丁陂乡、云石山乡、冈面乡、万田乡、拔英乡、日东乡 17 个乡镇，总面积 2441.40 平方公里。



图 1-1 试点范围

试点时限：2年，即2019年1月至2020年12月。

“无废城市”建设试点部际协调小组办公室

## 二、城乡发展与固体废物管理概况

### （一）城市发展基本情况

#### 1.城市概况

瑞金市位于江西省南部，赣州地区东部，武夷山脉南段西麓，赣江东源贡水上游，界于东经 115°42′~116°22′、北纬 25°30′~26°20′。瑞金市东与福建省长汀县交界（距离 47km），南与会昌县毗邻（距离 48km），西连于都县（距离 85km），北接宁都（距离 85km）、石城（距离 76km）二县。瑞金市国土面积 2441.40 平方千米，其中城市建成区面积 29.3 平方千米，耕地面积 2.86 万公顷，林地面积 18.71 万公顷，森林覆盖率达 75.6%。323、319、206 三条国道交汇于瑞金市区，与鹰厦线、京九线接轨的赣龙铁路贯穿瑞金。

瑞金市是一个红色与绿色并存的城市，是著名的红色故都、共和国摇篮、中央苏区时期党中央驻地、中华苏维埃共和国临时中央政府诞生地、中央红军二万五千里长征出发地，是全国爱国主义和革命传统教育基地，是中国红色旅游城市、国家历史文化名城、第二批全域旅游示范区创建县（市）。瑞金市是中国绿色名县、全国水土保持生态环境建设示范市、全省首批山江湖生态文明试验区、全省第二批生态文明先行示范市，是国家农业产业化示范基地、全省现代工业先进县（市），是中国优质脐橙生产基地和国内最大的烤鳗出口基地。

瑞金市是赣州市“中心城市—副中心城市—一般城市—重点镇—一般镇—乡集镇”市域城镇体系中的副中心城市，是瑞（金）兴（国）于（都）经济振兴试验区的重要组成部分。

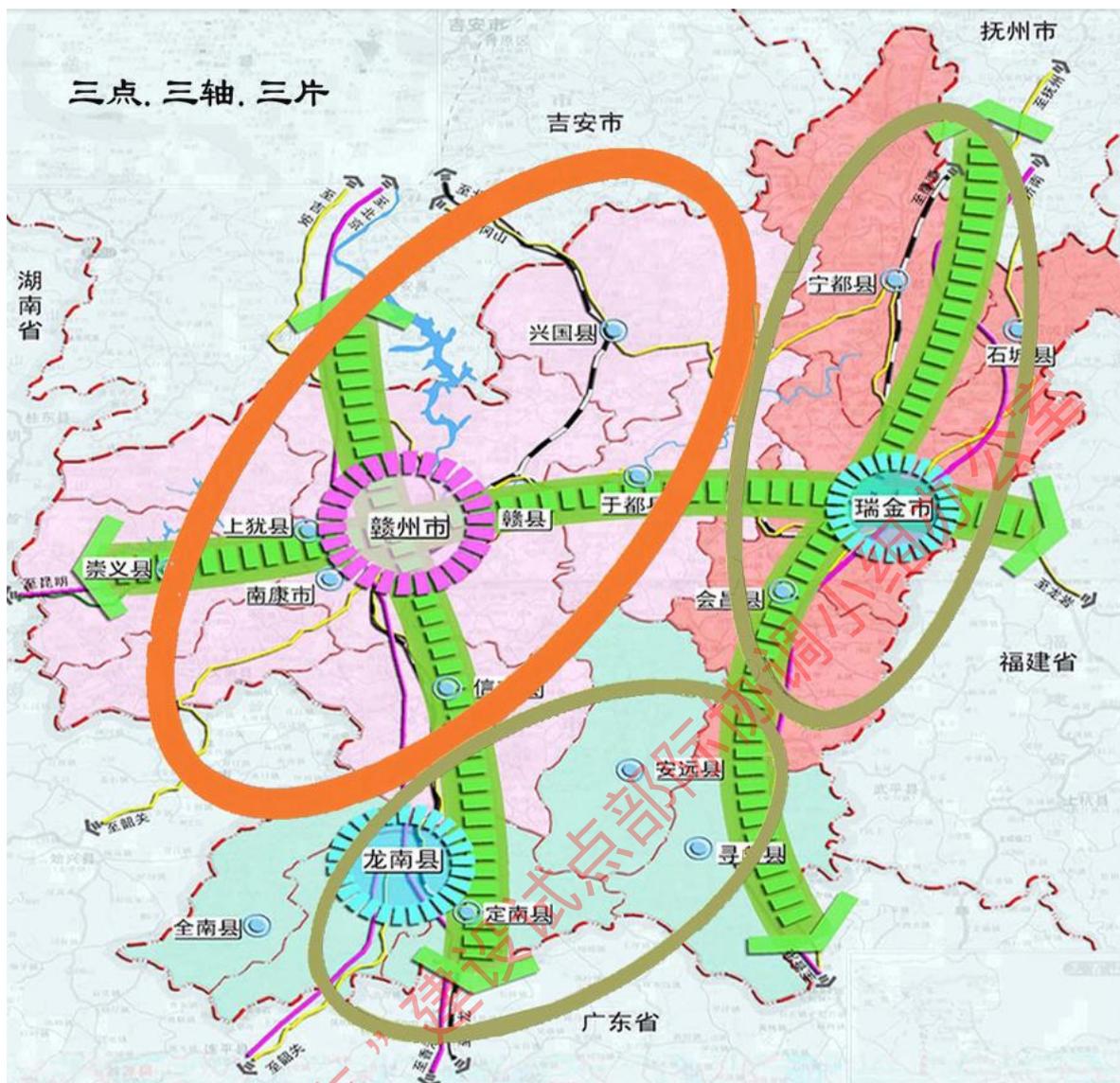


图 2-1 瑞金市区位位置图

## 2. 经济发展情况

### (1) 总体发展概况

瑞金市经济发展在江西省、赣州市处于中游水平。2018 年，瑞金市地区生产总值位列赣州市第 9 位、江西省第 46 位。2014 年~2018 年全市年均 GDP 增长率为 9.4%。第三产业对经济增长贡献较大，随着旅游业的快速发展，第三产业对经济增长的贡献率超过了 60%。



图 2-2 2014 年~2018 年瑞金市地区生产总值及增速

经济保持平稳较快增长态势。2018 年，瑞金市实现地区生产总值 160.1 亿元，比上年增长 7.9%；人均生产总值 25061 元，同比增长 6.7%。2018 年全市实现财政总收入 22.59 亿元，增长 9.9%。

## (2) 产业结构分析

瑞金市形成了旅游业带动第三产业、主导行业提升第二产业、特色农产品引领第一产业的发展格局。2018 年，瑞金市第一产业增加值 23.3 亿元，同比增长 3.7%；第二产业增加值 54.1 亿元，同比增长 6.4%；第三产业增加值 82.7 亿元，同比增长 9.9%。三次产业结构比为 14.6:33.8:51.6，对经济增长的贡献率分别为 6.6%、27.5%、65.9%。

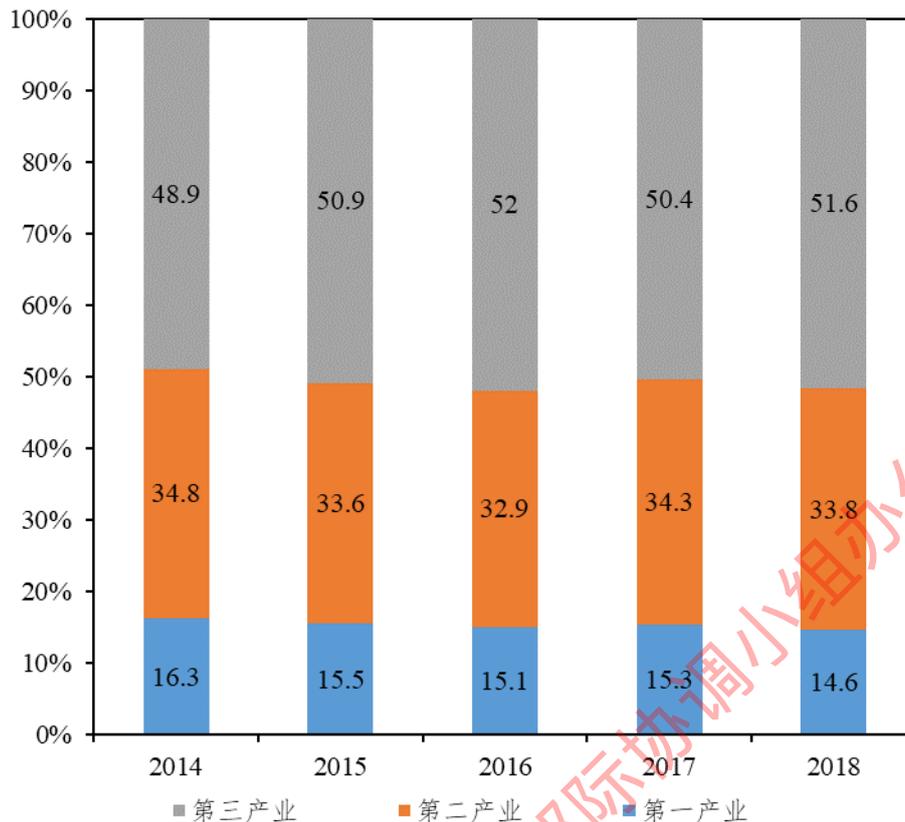


图 2-3 2014 年~2018 年瑞金市三产结构占比

### 1) 服务业

以红色旅游为主的服务业对经济增长贡献突出。2018 年服务业增加值为 82.7 亿元，同比增长 9.9%，占 GDP 比重超五成。全市旅游总人数达 1351 万人次，比上年增长 31.2%；旅游总收入突破 70 亿元，同比增长 45%。全市客房达 7000 余间，其中三星级及以上宾馆 15 家（四星级宾馆 5 家）客房总数 3200 余间；全市共有 60 余家红色培训教育机构。瑞金市境内有革命遗址 115 处、全国重点文物保护单位 35 处，由叶坪、红井、二苏大、中华苏维埃纪念园组成的共和国摇篮景区（5A 级景区）被评为全省最具影响力十大景区和低碳旅游示范景区，罗汉岩景区（4A 级景区）是国家级风景名胜区、江西省级生态旅游示范区，中共中央政治局中央军委旧址和都市田园旅游区为国家 3A 级景区，瑞金中央革命根据地纪念馆为全国首批

“国家一级博物馆”。

## 2) 工业

电气机械及器材、绿色食品和生物医药、新型建材、现代轻纺四大产业是工业主导行业。2018年，全市72户规模以上工业企业实现总产值165.3亿元。其中，铜加工企业实现主营业务收入89.5亿元，占全市规模以上工业的53.9%。

表 2-1 2018 年全市主要工业产品产量一览表

产品名称	计量单位	产量
玩具	万个	3338
九华痔疮栓	万粒	1153
发制品	万条(套)	34
服装	万件	376
啤酒	千升	13783
烤鳗	吨	2968
水泥	万吨	351
水泥熟料	万吨	378
水力发电量	万千瓦时	9153
机制纸	吨	20300
电力电缆	千米	61400
皮革鞋靴	万双	405

## 3) 农业

农业产业以粮食、脐橙、蔬菜、油茶、白莲、烟叶种植及生猪、肉牛、家禽、水产养殖为主。2018年，全市实现农、林、牧、渔业总产值37.61亿元。全年农作物种植面积为粮食51.98万亩、脐橙16.27万亩、蔬菜13.39万亩、油茶4.99万亩、白莲2.96万亩、烤烟1.35万亩，瑞金市已成为赣南脐橙、蔬菜、油茶、白莲主产

区。2018年，全市生猪出栏43.80万头、肉牛出栏4.56万头、家禽出笼713.90万羽，肉类总产量5.20万吨、禽蛋产量0.77万吨、水产品总产量2.19万吨。瑞金市农业品牌数量、设施农业规模位居赣州前列，拥有部级标准化创建养殖场1个、省级以上认证的“无公害农产品”22个、有机食品5个、中国驰名商标1个及地理标志证明商标2个。

表 2-2 2018 年全市主要农产品产量一览表

主要农产品		
产品名称	单位	产量
粮食	吨	199758
其中：稻谷	吨	184770
油料	吨	8062
其中：花生	吨	7129
烤烟	吨	1761
蔬菜及食用菌	吨	145077
水果	吨	87321
其中：脐橙	吨	75000
主要畜牧、水产品		
肉类总产量	吨	52060
其中：猪肉	吨	36250
禽蛋	吨	7710
出栏肉猪	万头	43.8
牛出栏	万头	4.56
家禽出笼	百羽	71390
水产品产量	吨	21961

### 3. 社会发展情况

#### (1) 财政和金融

2018年，全市实现财政总收入22.6亿元，人均财政收入达3537元，税收收入20.0亿元；全市财政支出55.1亿元。

2018 年末，全市金融机构各项存款余额 281.5 亿元，全市金融机构各项贷款余额 239.6 亿元。

## （2）人口和人民生活

2018 年末，全市户籍人口 710096 人，比年初增加 5894 人。常住人口 640589 人，其中城镇人口 290443 人，乡村人口 350146 人，常住人口城镇化率为 45.34%，比上年提高 1.61 个百分点。人口自然增长率为 8.01‰。

2018 年，全市在岗职工平均工资预计 56574 元；城镇居民人均可支配收入 30042 元；农村居民人均可支配收入 11355 元。

## （3）科技、教育、文化、卫生和体育

2018 年，全市有 21 家高新技术企业、9 家省级研发中心及 7 家赣州市级研发中心，全市申请专利 858 项。全市共有基础教育校园 529 所，其中幼儿园 343 所、义务教育学校 181 所（小学 152 所、初中 29 所）、高中 4 所、特殊教育学校 1 所，在校学生 135816 人。全市共有专业表演团体 1 个、文化馆 1 个、文化站 17 个、图书馆 1 个；全市广播人口覆盖率 99%，电视人口覆盖率 98.2%；全年《瑞金报》发行 306.2 万份；全市共有 14 家规上文化产业企业。全市共有卫生机构 505 家（其中医院 3 家）、病床 2710 张，卫生技术人员 2658 人。

## 4.生态环境状况

2018 年，瑞金市森林覆盖率为 75.6%，全市自然保护区面积为 5342 公顷、森林面积为 187083 公顷。瑞金市成功创建国家级生态乡镇 1 个、省级生态乡镇 8 个、省级生态村 12 个、赣州市级生态村 45

个、全省江湖工程试验示范基地 1 个，是全国水土保持生态环境建设示范市。

2018 年，全市环境空气优良率为 96.93%，在赣州市各县（市、区）空气质量排名中保持前列。环境空气质量达到了《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准，二氧化硫年平均浓度为  $38\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，二氧化氮年平均浓度为  $18\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，臭氧小时平均浓度为  $51\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，一氧化碳小时平均浓度为  $0.76\text{mg}/\text{m}^3$ ，可吸入颗粒物年平均浓度为  $15\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，细颗粒物年平均浓度为  $18\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。

全市水环境质量总体良好但局部不稳定，绵江河断面水质持续下降并出现多次超标。2018 年，新院断面水质出现 7 次 III 类水质，1 次 IV 类水质，超标因子为高锰酸盐指数、氨氮和总磷；杨梅岗断面水质出现 2 次 IV 类水质，超标因子为化学需氧量和总磷。集中式饮用水水源地水质 100% 达标。

## 5. 相关规划情况

近年，瑞金市陆续发布了《瑞金市城市总体规划（2017~2035）》《瑞金市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《瑞金市“十三五”工业产业发展规划（2016~2020 年）》《瑞金市矿产资源总体规划（2016~2020 年）》《瑞金市“十三五”生态文明建设和环境保护规划（2016~2020）》《瑞金市“十三五”现代服务业发展规划》《瑞金市红色旅游高质量跨越式发展三年行动计划（2018~2020）》，各规划与“无废城市”建设试点相关性如下表所示。

表 2-3 “无废城市”建设试点相关规划情况

序号	规划名称	主要任务	发展目标
1	瑞金市城市总体规划 (2017~2035)	小城镇坚持以特兴镇，资源向工贸型城镇、旅游型城镇、农业产业化特色鲜明城镇、交通区位优势城镇倾斜。加强城乡产业之间的协作，推进城乡经济社会资源有效配置，促进产业一体化发展。推动产业创新发展。充分发挥瑞金“红都”品牌效应，将旅游业培育成瑞金市的支柱产业。	建立起一个第三产业发达，第二产业主导优势明显，第一产业结构合理，与赣东南地区经济优势互补、分工协作的现代化经济体系，逐步形成以中心城区为核心，由内向外的第三、二、一次产业圈层式布局结构。
2	瑞金市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要	坚定不移主攻工业，大力发展现代服务业，推进农业现代化，统筹城乡协调发展，开辟绿色发展新路径等任务。	转型升级步伐加快。农业基本实现现代化，工业综合实力进入赣州第一方阵，现代服务业成为重要增长极。建成全国红色旅游目的地、区域性物流集散中心、金融服务中心。
3	瑞金市“十三五”工业产业发展规划 (2016~2020)	通过做大做强总量规模、调整优化产业结构、着力推进创新发展、不断加大投资强度，工业产业结构得到进一步调整和优化，资源配置更趋合理，有效提升工业对全市经济发展的支撑度和财政贡献率，使工业成为瑞金实现同步小康发展目标的重要支撑。着力培育一批发展潜力大、竞争力强的优势重点企业，首位推进绿色食品、电气机械及器材制造两大主导产业，全力打造线束线缆、绿色食品、光电等产业集群。	到 2020 年，全市规模以上工业企业达到 100 户以上，培育 10 个产值超 10 亿元的龙头企业。主营业务收入力争突破 300 亿元，扶持 6 户企业在新三板挂牌上市，培育 2 个 100 亿元和 3 个 50 亿元特色产业集群，打造 2 个省级产业基地，工业综合实力进入赣州第一方阵（总量进入赣州前六）。
4	瑞金市矿产资源总体规划 (2016~2020)	加强萤石等矿山固体废物综合利用，重点开展尾矿用作水泥配料，煤矸石用于发电、供热和制取烧结砖。加强萤石等矿山尾矿的综合利用，鼓励矿山企业尾矿充填采空区，支持萤石矿山企业尾矿制取蒸压砖。	到 2020 年，废石综合利用率、尾砂再利用水平明显提高。30%以上市级以上发证矿山、60%以上大中型矿山达到绿色矿山标准要求；其它再生产矿山参照绿色矿山标准建设；筹建中矿山按照绿色矿山标准进行设计。

序号	规划名称	主要任务	发展目标
5	瑞金市“十三五”生态文明建设和环境保护规划(2016~2020)	按照“减量化、资源化、无害化”原则，加强一般工业固体废物、生活垃圾的处理及综合利用，推进危险废物、医疗废物、电子废物的安全处置及利用，防治固体废物污染。开展矿山资源开发的生态保护和恢复、生活垃圾处理、一般工业固体废物处理及综合利用、电子废物处理，建立废弃物回收利用体系。	到2020年，工业固体废物处置利用率达到85%以上，全市工业危险废物产生单位危险废物规范化管理抽查合格率达到90%，危险废物经营单位危险废物规范化管理抽查合格率达到95%，城市生活垃圾无害化处置率达到98%，城镇垃圾无害化处理（含转运）率达到85%。
6	瑞金市“十三五”现代服务业发展规划	“十三五”时期，要用好用活国家历史文化名城、5A级景区品牌，大力发展红色旅游、乡村旅游、养生养老游、研学旅游、自驾车营地旅游、农业观光旅游，积极培育在全国具有竞争优势的旅游产品、旅游线路和旅游企业。	力争到2020年实现旅游总人数突破1500万人次，实现旅游总收入70亿元，旅游业增加值占全市生产总值的18%以上，把旅游业培育成为综合性战略支柱产业，形成红、绿、古融合发展格局，成为全国著名的红色旅游目的地、赣闽粤区域性旅游集散中心和海西休闲度假后花园。
7	瑞金市红色旅游高质量跨越式发展三年行动计划(2018~2020)	完成旅游发展顶层设计，健全发展“吃、住、行、游、购、娱、学、厕”旅游八要素，积极创建一个旅游产品体系完整、旅游目的地供给成熟、旅游产业格局清晰、区域旅游联动明显、旅游精品景区突出、旅游服务质量优良、旅游配套设施充足、旅游营销宣传创新、旅游人才梯队完善、旅游环境氛围良好、旅游开发程度较高、市场竞争力较强的红色旅游城市，实现红色旅游迈向全省红色旅游强市的跨越。	红色旅游发展水平得到整体提升，旅游业成为国民经济的支柱产业和人民群众最满意的现代服务业，成功建设成为全国红色旅游示范城市、全国红色旅游示范基地、全国著名的红色旅游目的地和全国红色文化旅游一线城市，成为江西省红色旅游龙头，领跑赣州红色旅游。

## 6. 社会经济发展趋势

### (1) 经济发展趋势

#### 1) 旅游业

以旅游业为主导的服务业快速发展，旅游总人数和红色教育培训将取得新突破。通过实施《瑞金市红色旅游高质量跨越式发展三年行动计划》（2018~2020），发挥瑞金市红色资源优势，全力打造“红色故都、共和国摇篮、中央红军长征出发地”品牌形象，大力推动旅游产业转型升级，发展多元旅游业态和复合型旅游产品，构建“一心、一带、一环、四片区”旅游发展格局。加大旅游宣传营销力度，持续壮大红色旅游产业规模，提升旅游服务品质，旅游人数、红色教育机构将取得新突破。到2020年，预计旅游总人数将突破2500万人次，红色教育培训机构达到100家，红色教育培训突破50万人次。



图 2-4 瑞金市旅游人数发展趋势

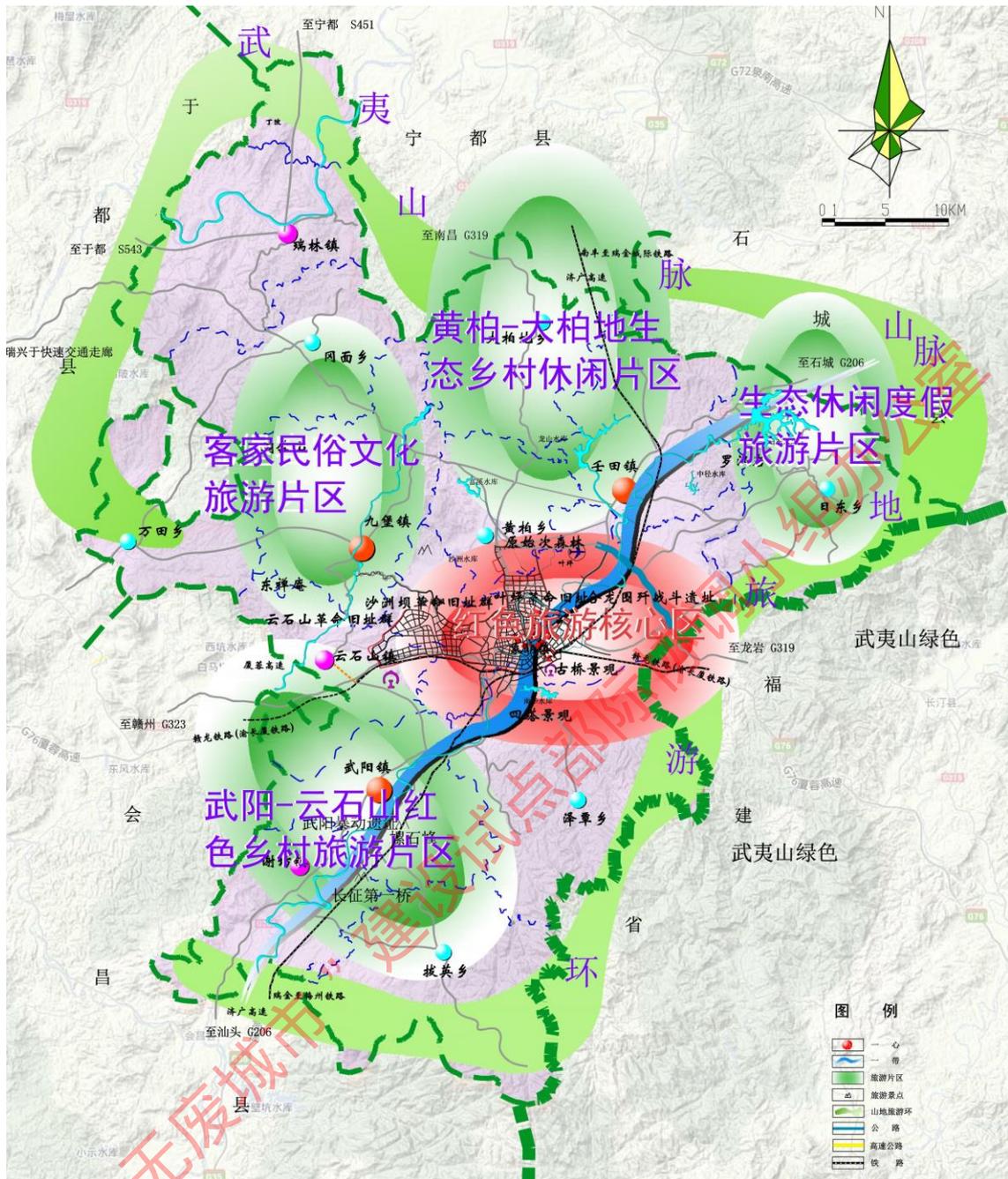


图 2-5 瑞金市“一心、一带、一环、四片区”旅游发展格局

## 2) 工业

主攻工业三年（2019~2021）再翻番，推动工业高质量发展。重点推进绿色食品（科技）产业园建设，努力打造全省领先的绿色食品生产基地，力争三年内产业规模突破 50 亿元。积极融入赣州纺织服装产业带，加快高档面料、高档纺织服装等项目建设，力争 2021

年现代轻纺产业总量达到 40 亿元。立足电线电缆产业基础，扶持发展高附加值铜箔生产线，推动金纳铜业、金拉铜箔、金一电缆等上下游配套企业组建集团公司，做大做强绿色食品、电气机械及器材制造产业。开展绿色制造体系建设，推动企业与科研院校长效合作。

### 3) 农业

以脐橙、蔬菜种植及畜禽养殖为主的农业进一步发展。脐橙种植面积进一步扩大，大力发展蔬菜、油茶、烟叶、白莲、生猪、肉牛、蛋鸡、特种水产等特色优势产业，打造水稻基地、蔬菜基地、禽畜养殖基地、脐橙基地、甜西瓜基地、烟叶基地、鳊鱼基地、油茶基地和肉牛基地等一批农业特色产业集群，形成以现代农业产业示范核心园区、叶坪田坞片区万亩规范化商品蔬菜基地、农产品加工园为龙头的省级现代农业示范园区。依托“红都瑞金”品牌，无公害农产品、绿色食品和有机食品开发力度进一步加大。到 2020 年，预计全市脐橙种植面积达 18.0 万亩，全市蔬菜种植面积达到 16.5 万亩，水产品总产量达到 2.5 万吨，生猪出栏 45.0 万头、家禽出笼 780.0 万羽。

### (2) 社会发展趋势

根据 2010~2018 年瑞金市人口发展趋势，预计到 2020 年瑞金市常住人口约 64.75 万，其中城镇常住人口 31.15 万人，农村常住人口 33.60 万人，城镇化水平进一步提升。到 2020 年，随着红色旅游产业的快速发展，预计旅游人数将超过 2500 万人次。

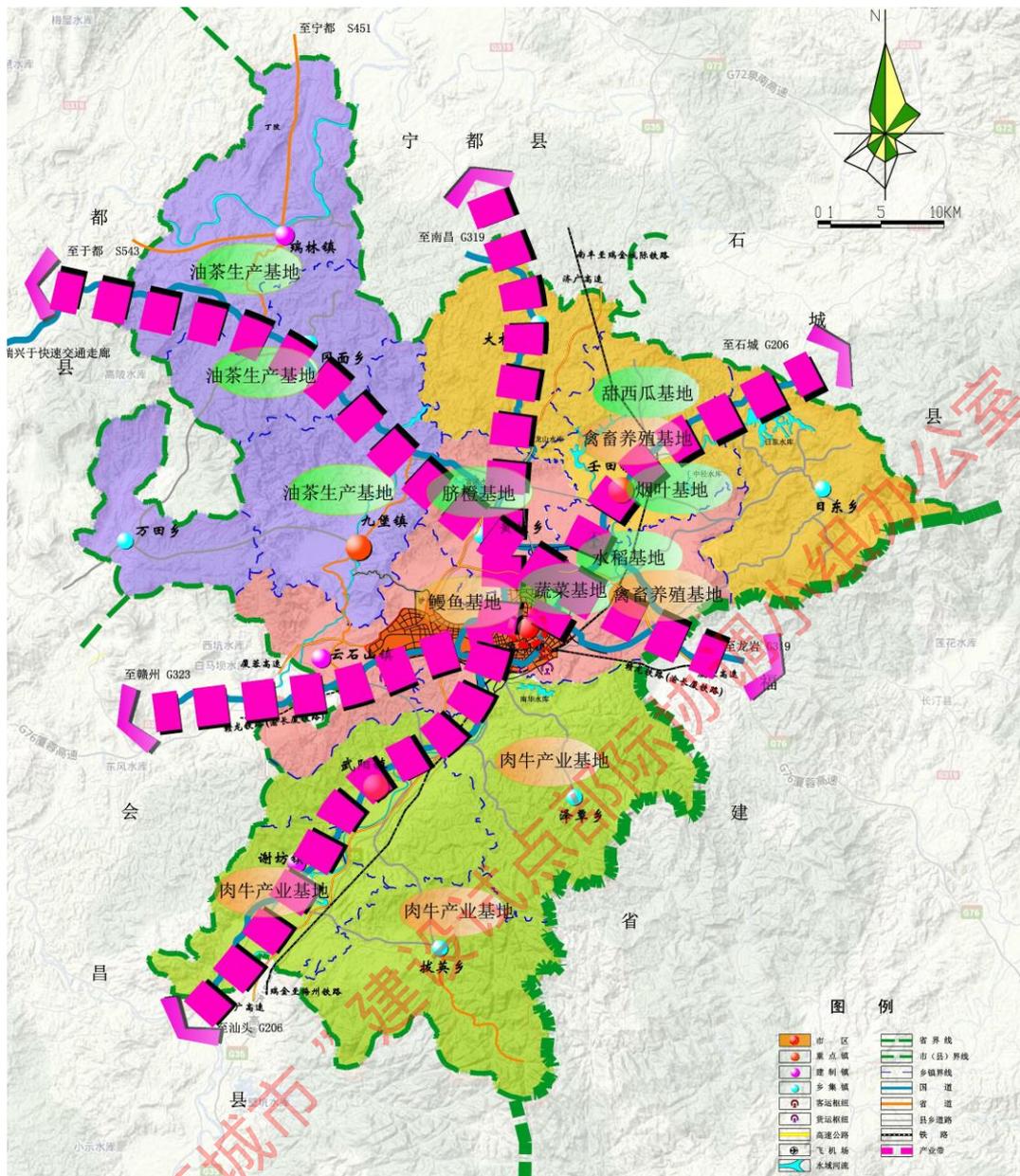


图 2-6 瑞金市农业产业发展规划

## （二）固体废物产生及管理现状

### 1.工业固体废物

#### （1）工业产业发展现状

瑞金市工业欠发达，全市工业经济总量位于赣州市中上游水平，工业基础相对薄弱。全市规模以上工业企业主要集中在瑞金市经济技术开发区，全市工业主导产业为铜加工、绿色食品和生物医

药、电器机械和器材制造、建材制造。目前，全市拥有采矿权的矿山 68 家，以小型矿山为主。全市部级核发采矿权矿山 1 家、省级 2 家、市级 23 家、县（区、市）级 42 家，全市开采矿种主要集中在页岩矿、花岗岩矿、萤石及石灰岩等品种。

表 2-4 瑞金市工业主导行业基本情况一览表

主导产业	规模以上企业	主要产品	产值现状
铜加工	瑞金市振兴铜业有限公司 江西金纳铜业有限公司 恒吉集团诺康铜业有限公司 恒吉集团铜材有限公司 瑞金市中赣金属新材料有限公司 江西金色铜业有限公司	铜杆 铜线	2018 年，振兴铜业、金纳铜业、恒吉诺康铜业等 3 家铜加工企业共实现产值 89.5 亿元，占全市规上工业总产值的 53.9%。
绿色食品和生物医药	赣州市京都啤酒有限公司 江西中藻生物科技股份有限公司 江西九华药业有限公司 瑞金市红都水产食品有限公司 瑞金双胞胎饲料有限公司 江西省五星食品有限公司	啤酒 螺旋藻粉 痔疮栓 鳊鱼 饲料 米粉	2018 年，规模以上企业总产值为 10.8 亿元，占全市规上工业总产值的 6.6%。
电器机械和器材制造	江西安讯实业股份有限公司 江西华强金源电气有限公司 江西瑞金金字电线电缆有限公司 瑞金市得邦照明有限公司 江西金一电缆有限公司 瑞金市得明光电科技有限公司	电线电缆 照明灯具	2018 年，规模以上企业总产值为 21.7 亿元，占全市规上工业总产值的 13.1%。
建材制造	江西瑞金万年青水泥有限责任公司（两条日产 5000 吨熟料生产线）	水泥	2018 年，万年青水泥实现产值 14.7 亿，占全市规上工业总产值的 8.9%。

## （2）工业固体废物产生及处置利用现状

### 1）一般工业固体废物

2017 年，全市一般工业固体废物产生量为 16.19 万吨，综合利用量为 15.90 万吨（其中自行综合利用量为 7.73 万吨）、贮存量为 0.21 万吨、处置量为 0.04 万吨、倾倒量为 0.05 万吨，全市一般工业固体废物综合利用率为 98.2%。全市一般工业固体废物产生量在

1000 吨以上的单位总计 23 家，产生量为 14.66 万吨，占全市的一般工业固体废物产生量的 90.5%，主要为矿山开采产生的废石、尾砂以及制砖过程产生的废渣。全市一般工业固体废物基本实现了资源化综合利用，废石、废砖作为建材进行综合利用，萤石选矿产生的尾砂作为建筑用砂进行综合利用。

## 2) 危险废物

2018 年全市危险废物产生量为 1958 吨，委托危险废物经营单位处置利用量为 957 吨，截至到 2018 年底累计贮存量为 1011 吨（含往年贮存量）。全市有 5 家省级危险废物重点监管企业（危险废物产生量 10 吨以上），分别为佳华电池（瑞金）有限公司、瑞金市得邦照明有限公司、瑞金市得明光电科技有限公司、江西安讯实业股份有限公司及瑞金盛源环保科技有限公司。全市危险废物集中在瑞金经济技术开发区，涉及铅酸蓄电池制造、电光源制造、电线电缆制造、有色金属冶炼等行业。

瑞金危险废物产生总量较小，全市未建设危险废物处置设施。瑞金盛源环保科技有限公司是全市最大的危险废物产生单位（危险废物产生量占全市的 97%），也是全市唯一的危险废物经营单位，该公司以电镀污泥、铜渣、黄铜灰等危险废物为主要原料生产电积铜、硫酸锌及硫酸镍，生产过程产生的危险废物浸出渣、净化渣委托外单位进一步综合利用。随着铜压延加工行业的进一步发展，铜再生企业产生的飞灰量将增加，与瑞金盛源环保科技有限公司构成上下游产业链。

### **(3) 工业固体废物管理情况**

制定实施《瑞金市绿色矿山建设工作方案》，全市积极推进绿色矿山建设。依托环境统计制度实施，全市规模以上企业实现了固体废物申报登记制度全覆盖。开展长江经济带固体废物大排查工作，全面排查固体废物产生、贮存、运输、处置等基本情况。

依托江西省危险废物监管平台，开展了涉危险废物单位申报登记、管理计划及意外事故应急预案备案工作，实现了电子化危险废物转移联单全覆盖，搭建了企业危险废物日常管理信息化及数据分析平台。例行开展危险废物规范化管理考核工作，强化涉危险废物单位监管力度，依法严厉打击危险废物倾倒、非法处置利用行为。

## **2. 农业固体废弃物**

### **(1) 农业发展现状**

农业产业发展形势稳中有增。瑞金市是国家农业产业化示范基地、国家有机产品认证示范创建区、中国优质脐橙生产基地、国家油茶种植标准化示范区、全省现代农业工作先进县（市）。紧扣果业、烟叶和蔬菜、生猪、特种水产、油茶、西甜瓜等特色产业，瑞金市积极开展绿色生态农业“十大行动”（绿色生态产业标准化建设行动、“三品一标”农产品推进行动、绿色生态品牌建设行动、化肥减量行动、农药减量行动、养殖污染防治行动、农田残膜污染治理行动、耕地重金属污染修复行动、秸秆综合利用行动、农业资源保护行动），推动农业发展方式转变，促进农业产业转型升级。

瑞金已成为赣南脐橙、油茶、蔬菜、白莲主产区，形成了一批农业示范基地。目前已建成千亩高产水稻示范基地、万亩蔬菜基

地、万亩脐橙基地、万亩油茶基地、2000 亩精品花卉苗木区、3000 亩现代烟草农业示范基地、5000 亩农产品加工园区、4000 亩农业休闲观光园、16800 亩绿色有机农产品、2100 亩叶坪田坞智慧农业项目，构建了以优质水稻、特色蔬菜、特色林果、健康畜禽等农产品供应链为纽带的综合类现代农业示范园。2018 年，全市有国家级农业龙头企业 1 家、省级农业龙头企业 6 家，农业合作社 743 家、家庭农场 337 家，各乡镇公益性服务组织 17 家，经营性服务组织 718 家，拥有省级和市级现代农业示范园各 1 家。全市创建省部级标准化示范养殖场 4 个、市级标准化示范养殖场 3 个。

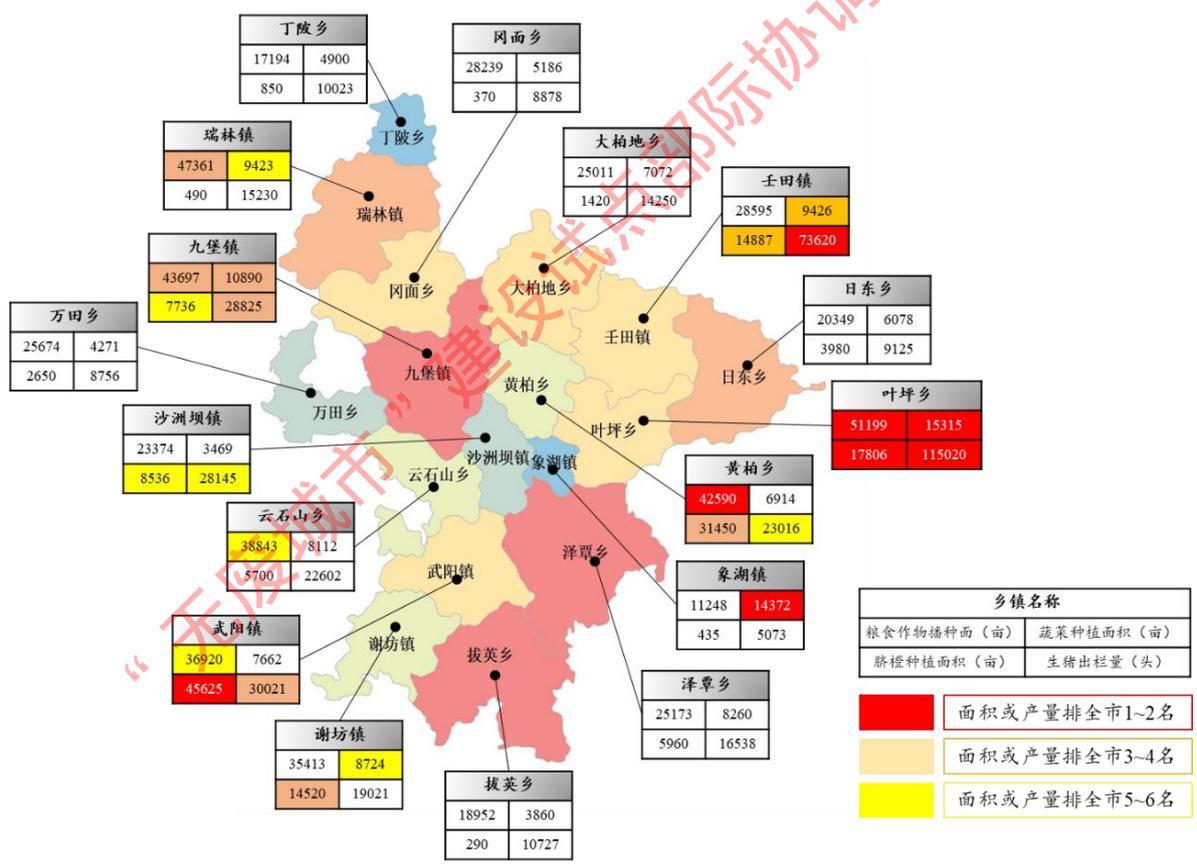


图 2-7 瑞金市主要农作物及生猪出栏量分布图

## **(2) 主要农业废弃物产生及处置利用现状**

### **1) 畜禽粪污**

2018 年，瑞金市畜禽粪污产生总量为 124.4 万吨，其中规模养殖场畜禽粪污、规模以下养殖场（户）畜禽粪污产生量分别为 19.4 万吨、105.0 万吨。全市规模养殖场畜禽粪污资源化利用量为 15.0 万吨，综合利用率为 77.5%。畜禽粪污利用方式主要以种养一体就地循环生态利用模式为主。全市规模以上养殖场主要以人工干清粪、机械干清粪为主，畜禽粪污通过“与周边农户签订协议就近消纳、种养一体就地循环利用、有机肥收集加工销售”模式进行利用；全市规模以下畜禽养殖场采用种养一体就地循环生态利用模式，依托以粮食、蔬菜、白莲为主的经济作物种植和以脐橙为主的林果种植为资源化利用消纳地。

### **2) 秸秆**

2018 年，全市秸秆理论资源量、可收集资源量分别为 26.05 万吨、20.17 万吨，秸秆以稻秆为主。全市秸秆综合利用量为 19.30 万吨，综合利用率达 95.6%，其中肥料化、饲料化及燃料化利用占比分别为 88.35%、4.17%、2.78%。秸秆基本采用肥料化还田利用，少数用于饲养家禽和作为燃料。

### **3) 废旧农膜和农药包装废弃物**

2018 年，全市农膜使用量为 749 吨，其中地膜使用量约为 500 吨。目前，全市尚未建立废旧农膜回收体系，废旧农膜产生及回收情况缺乏统计口径，回收主要依靠农户自发收集及专业合作社组织收集。全市农药使用量（折纯量）为 459 吨，全市尚未开展农药包

装废弃物收集、统计工作，农药包装废弃物丢弃或混入生活垃圾进行处理。

### **(3) 主要农业废弃物管理情况**

#### **1) 畜禽粪污**

瑞金市严格划定和执行畜禽养殖“三区”区划，加强禁养区畜禽养殖场关停拆除和非禁养区内畜禽养殖场改造提升工作。2018年，市政府出台了《关于加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用的实施意见》《关于成立瑞金市畜禽养殖废弃物处理和资源化利用工作领导小组的通知》《瑞金市加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用工作方案》，加快推进瑞金市畜禽养殖废弃物处理和资源化利用。按照“治旧控新、堵疏结合、标本兼治、综合治理”原则，全市划定畜禽养殖禁养区面积 327.2 平方公里，完成拆除禁养区内畜禽养殖场 565 家 16.8 万平方米，完成非禁养区内养殖场整改提升 564 家，新建沼气池等畜禽粪污处理设施 480 座，其中 87 家规模养殖场全部配套建设了粪污处理设施，规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%。2019 年，为打好瑞金市农业面源污染防治攻坚战工作，瑞金市出台了《瑞金市畜禽养殖污染治理专项行动工作方案》，在全市开展畜禽养殖污染治理专项行动。

#### **2) 秸秆**

2018 年，瑞金市制定《瑞金市秸秆综合利用工作实施方案》，成立了秸秆综合利用工作小组，在全市范围内开展秸秆综合利用指导及督查考核，运用广播、条幅等方式在主要道路、自然村、田间地头广泛宣传秸秆禁烧政策，通过落实各项农机补贴政策、为收割

机免费加装秸秆粉碎机促进秸秆粉碎直接还田利用。

### 3) 废旧农膜及农药包装废弃物

2018年，瑞金市印发《瑞金市2018年绿色生态农业十大行动工作要点》，开展了废旧农膜及农药包装废弃物回收试点工作。按照“政府组织、烟草补贴、烟农捡拾、合作社回收、企业处理”的模式，全市烟叶产区开展了农田残膜回收试点示范。武阳镇试点开展了农药包装废弃物专人收集工作。

## 3. 城乡生活领域固体废物

### (1) 城市管理、城乡融合现状

瑞金市以“两城同创”（全国文明城市和国家卫生城镇）为引领，实施城市功能品质提升三年计划，开展城市“治脏、治乱、治堵、功能修补、生态修复、特色彰显、亮化美化、治理创新”八大行动，加快城市功能与品质提升。

城乡环境综合整治逐步推进，城市功能逐渐完善。2018年，“一江两岸”基础设施项目开工建设，文化艺术中心、垃圾焚烧发电厂、妇保院、人民医院迁建等项目有序推进；实施了24个区域4105户棚户区改造，完成红都大道、金都大道等9条主干道背街小巷综合整治，拆除违章建筑17.9万平方米、铁皮钢棚17.4万平方米。常态化推进城乡环境、交通秩序整治，治理乱搭乱建、乱停乱放、占路为市、铁皮棚等“城市病”。

城乡环卫收运一体化基本建立，农村生活垃圾收集实现全覆盖。瑞金市开展了农村生活垃圾专项治理工作，农村实现了清扫、保洁、收集转运全覆盖。由于生活垃圾分类未开展、终端处理设施

不完善，农村生活垃圾源头分类、末端处置存在脱节，尚未形成“户分类、村收集、乡镇转运、市处理”的农村生活垃圾处理模式。

## **(2) 城乡生活领域固体废物产生及处置利用现状**

### **1) 生活垃圾**

城市生活垃圾收集实现全覆盖。2018年，全市生活垃圾（包括农村生活垃圾）清运量达16.04万吨，其中进入清水牛栏窝生活垃圾卫生填埋场垃圾处置量为10.3万吨。城区及周边乡镇产生的生活垃圾集中收集、转运至清水牛栏窝生活垃圾卫生填埋场处理，生活垃圾卫生填埋场已处于超负荷运行状态。

2018年以前，全市边远乡镇农村生活垃圾采用简易填埋方式处置。丁陂乡、冈面乡、瑞林镇、万田乡、九堡镇、大柏地乡、拔英乡、谢坊镇、云石山乡、日东乡、壬田镇等偏远乡镇建有简易生活垃圾填埋场，生活垃圾采用表面覆土简易填埋处理，未配套建设相应的污染防治设施。

### **2) 餐厨垃圾**

2018年，瑞金市城区内有各类餐饮企业2000余家，全市尚未建立餐厨垃圾集中收集、运输及处理体系。餐厨垃圾主要去向为饲养生猪或进入环卫收运体系最终填埋处置。

### **3) 建筑垃圾**

瑞金市建筑垃圾主要为楼盘新建、工程开工、旧城改造、房屋拆迁棚改及装修产生的渣土、弃土、弃料、余泥及其它废弃物。据测算，瑞金市每年建筑垃圾产生量逾40万吨，全市资源化综合利用率不足1%。2018年，全市建筑垃圾消纳量为6万吨，旧城改造产生

的建筑垃圾基本在原地堆存，待建筑垃圾综合利用项目建成后进行综合利用。

#### 4) 再生资源

瑞金市再生资源以废纸、废塑料、废钢铁为主。全市共有 60 余家再生资源回收站点，其中 18 家曾在商务部门进行登记备案。2014 年，全市废纸、废钢铁、废塑料、废有色金属、废橡胶回收量为 4.5 万吨。2015 年至今，全市未统计再生资源回收情况。2018 年，全市总共拆解报废汽车 293 辆、摩托车 2739 辆。

2018 年，城市生活污水处理污泥产生量为 4653 吨。瑞金市生活污水处理厂设计规模 4 万吨/日，生活污水处理厂污泥（含水率 80% 左右）直接送生活垃圾填埋场填埋处置。

### (3) 城乡生活领域固体废物管理现状

#### 1) 城市生活垃圾

城区环卫保洁服务一体化全面推进。2018 年，瑞金市制定了《瑞金市城区环境卫生保洁服务一体化工作实施方案》，将瑞金市城区（含经开区）范围内城市道路、市场、广场、河道、农贸市场、公园绿化带保洁，道路冲洗、垃圾收集清运、公厕中转站维护管理、牛皮癣清除等采取政府购买服务方式实施环境卫生保洁服务，实现城区市场化保洁全覆盖，包括垃圾收集清运、环卫专用车辆和设施设备、保洁人员配置、维护保养管理、垃圾分类试点等服务。自 2019 年 9 月 1 日起，福建龙马环卫装备股份有限公司全面接管瑞金市城区环卫一体化工作。

加快推进生活垃圾焚烧发电项目建设。瑞金市生活垃圾焚烧项

目由北京首创集团旗下首创环境控股有限公司负责投资、建设和运营，项目设计规模为日处理 800 吨生活垃圾，一期工程（400t/d）生活垃圾焚烧项目已于 2019 年 10 月份建成投入运行。

## 2) 农村生活垃圾

以开展“整洁美丽，和谐宜居”新农村建设行动为契机，瑞金市先后出台了《瑞金市农村垃圾处理及卫生保洁工作实施意见》《全市农村卫生环境整治工作方案》《瑞金市“美丽乡村”建设工作行动方案》《瑞金市全面推进新农村建设工作实施方案》《全市乡村环境百日攻坚集中整治实施方案》《关于开展新农村建设及农村生活垃圾专项治理工作督查的通知》，深入推进农村生活垃圾治理，强化保洁队伍管理，开展绩效考核，进一步完善了垃圾处理基础设施建设。全市 16 个乡镇建成了 18 座压缩式垃圾中转站，配发了转运车、垃圾收运车；全市 223 个行政村建成了 151 座垃圾收集屋，购置分发各类垃圾桶 12.7 万余只，基本做到了农村生活垃圾日产日清、及时转运，实现农村生活垃圾全保洁、全收集。

农村生活垃圾采用“村收集、乡镇转运、乡镇或市集中处理”的处理模式。农村环境卫生保洁服务由各乡镇负责管理，全市共配备了 2200 余名农村保洁人员。瑞林镇、武阳镇、壬田镇、谢坊镇、叶坪乡、泽覃乡、拔英乡、万田乡、冈面乡、日东乡、丁陂乡等 11 个乡镇已将垃圾清扫保洁委托第三方进行专业化保洁和管理，实现了农村生活垃圾清扫保洁、收集转运常态化保洁清运。

开展农村简易生活垃圾填埋场整治。为积极消化农村非正规垃圾堆放点存量、严格控制增量，瑞金市出台《瑞金市非正规垃圾堆

放点排查整治工作实施方案》，对 11 个乡镇简易生活垃圾处理填埋场进行整治。目前，壬田镇、谢坊镇等两个乡镇已完成封场处理，其它乡镇正在逐步推进。

### 3) 建筑垃圾

建筑垃圾运输实施公司化管理。瑞金市出台了《瑞金市城区渣土运输公司化管理工作》方案，强化对建筑垃圾、余土运输的宣传、检查和查处力度。

建筑垃圾资源化综合利用项目正在推进。瑞金市建筑垃圾资源化综合利用项目按年处理建筑垃圾 50 万吨标准建设，再生利用生产线配套建设制砖生产线及稳定砂拌和站。

### 4) 餐厨垃圾和再生资源

瑞金市餐厨垃圾末端资源化利用项目尚未建设，市政府正积极与光大国际集团、中车集团、首创集团等单位洽谈落实项目投资、运营主体。全市再生资源回收体系不健全，存在网点布局无序、回收利用率低、产业功能较差等问题，亟待建立统一、规范的再生资源交易市场。

## 4. 医疗废物

2018 年，全市医疗废物产生量为 209.3 吨，其中感染性废物为 185.4 吨、损伤性废物为 12.7 吨、病理性废物为 11.2 吨。全市城区及各乡镇医疗废物全部交由赣州市威绿达医疗废物处置中心有限公司集中收集处置，农村诊所医疗废物自行送往乡镇卫生院由处置单位集中收集处置。

## 5. 固体废物处置利用行业发展情况

瑞金市初步形成了有色金属再生、废纸回收利用、废塑料再生利用、废玻璃再生利用、电子废物拆解、报废汽车拆解、畜禽粪便资源化利用、生活垃圾焚烧发电等固体废物资源化利用体系。

表 2-5 瑞金市主要固体废物资源化利用企业名单

序号	类型	项目单位	项目名称	项目内容
1	有色金属资源化利用	瑞金申能再生资源有限公司	年产 3 万吨铜材加工项目	废杂铜、铜线资源化利用生产电线、铜杆
2		江西金纳铜业有限公司	高性能铜铝加工材及新型高压电缆技术改造项目	
3		恒吉集团铜材有限公司	年产 5 万吨连铸连轧低氧铜杆项目	
4		江西金一电缆有限公司	年产 3 万吨无氧铜杆项目	
5	废锂电池资源化利用	奥盛新能源有限公司	废旧锂电池生产正极材料回收再利用项目	锂电池资源化利用生产正极材料
6	电子废物资源化利用	瑞金市荣华环保再生资源有限公司	年回收拆解处理 50 万台废弃电器电子产品项目	废弃电器电子产品拆解
7	废塑料资源化利用	江西瑞京鸿兴实业有限公司	木塑材料生产项目	废塑料再生利用生产木塑型材
8	废玻璃资源化利用	瑞金市华荣玻纤有限公司	年产 3000 吨玻纤纱、3000 万平米玻纤布生产项目	废玻璃再生利用生产玻璃纤维
9	废纸资源化利用	瑞金晶山纸业业有限公司	年产 12 万吨高强瓦楞原纸生产线	废纸资源化利用生产瓦楞纸
10	一般工业固废资源化利用	江西瑞金万年青新型建材有限责任公司	年产 12000 万块环保砖、30 万 m <sup>3</sup> 加气砌块、30 万吨干粉砂浆项目（在建）	一般工业固体废物综合利用生产建材
11	报废汽车拆解	赣州普特报废汽车回收拆解有限公司	年拆解 1 万辆报废汽车项目	报废汽车拆解
12	农业废弃物资源化利用	瑞金市养宝有机肥有限公司	年产 2 万吨有机肥项目	猪粪集中收集资源化处理
13		江西裕农科技有限公司	年产 1.6 万吨有机肥项目	鸡粪制有机肥
14		瑞金市杰仕柏蚯蚓养殖有限公司	年处理 2 万吨畜禽粪便项目	利用蚯蚓处理猪粪、秸秆等
15		江西益地生物科技有限公司	年产 3000 吨蛋白发酵有机水溶肥项目	以烤鳗产业废弃物为主要原料生产有机肥
16	生活垃圾资源化利用	瑞金生活垃圾焚烧发电项目	日处理生活垃圾 400 吨（一期）项目	生活垃圾焚烧发电

### **（三）固体废物管理存在的主要问题**

#### **1. 全过程综合管理机制体制亟待完善**

政策引领不足，缺乏完善的固体废物管理实施体系。目前，全市未制定生活垃圾、一般工业固体废物、医疗废物、废旧农膜、农药包装废弃物等管理细则，固体废物未实现收集、贮存、运输、处置利用的全过程监管。固体废物申报登记制度未实现全覆盖，现有口径统计数据缺乏有效衔接，无法准确分析固体废物的来源、生产工艺，委外处置利用固体废物最终去向、合法性无法明确，无法为固体废物全过程管理及产业布局规划提供有效支撑。社会源危险废物管理缺位，全市危险废物产生单位管理未实现全覆盖。

固体废物管理部门职能交叉，固体废物管理工作缺乏系统性。固体废物种类繁多，涉及产生、收集、运输、利用、处置等环节及多个部门管理，信息共享、部门协作机制缺失导致固体废物管理工作缺乏系统性，难以形成合力。固体废物产生者主体责任未落实到位，尚未建立绩效评价与政绩考核体系，难以满足固体废物精细化管理要求。

#### **2. 城乡生活领域固体废物源头减量和资源化利用水平不足**

生活垃圾重末端处置，轻源头减量。全市尚未开展生活垃圾分类工作，生活垃圾管理的重心长期放在末端处理环节，源头减量化、资源化利用工作相对滞后，全市生活垃圾源头减量化及资源化利用水平亟待提升。

生活领域固体废物综合利用基础设施建设滞后，未形成完善的资源化、无害化处理体系。生活垃圾焚烧发电项目已投入运行，配

套的生活垃圾焚烧飞灰及残渣处理项目尚未建成。农村生活垃圾就地处理技术及装备缺失，边远乡镇生活垃圾长期采用简易填埋方式处置。餐厨垃圾资源化利用项目正在推进，全市尚未建立餐厨垃圾收集、利用体系。建筑垃圾基本进入建筑垃圾消纳场填埋，未进行综合利用造成资源浪费。再生资源回收体系经营市场混乱、缺乏统一规划，严重影响市容市貌。生活污水处理污泥（含水率 80%左右）缺少末端处理设施，直接进行卫生填埋，无法达到生活垃圾填埋场入场标准要求。

### **3.农业废弃物缺乏集中收集处理体系**

畜禽粪污规模化、规范化综合利用能力不足，全市未形成畜禽粪污高值资源化利用体系，资源化利用技术水平低。全市畜禽粪污缺少综合利用监管与资源化利用评价体系，长效管理机制相对滞后，后续监管存在脱节。有机肥使用缺少相应的生产使用技术手册、设施设备和扶持政策，施用劳动强度大、施用成本高，影响农民使用有机肥的积极性。畜禽粪污资源化利用市场培育不足，有机肥生产、使用缺乏政策扶持，全市未形成畜禽粪污集中收集体系。

废旧农膜、农药包装废弃物回收体系尚未建立。废旧农膜和农药包装废弃物回收处理工作缺少管理制度和资金支持；群众对废旧农膜及农药包装废弃物收集缺乏主动性和积极性，主体责任意识淡薄，大多数直接随意丢弃。

### **4.固体废物管理能力薄弱**

固体废物监管力量薄弱，底数不清。固体废物种类多，行业分散，管理难度大，固体废物管理力量薄弱，固体废物监管人员严重

不足、技术力量缺乏，无法满足固体废物全过程精细化管理的要求。

### **三、目标和指标**

#### **（一）总体目标**

深入贯彻落实习近平视察江西和赣州重要讲话精神，聚焦“在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先”的目标定位，深入实施“创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作方针，充分利用赣南等原中央苏区振兴发展的重大机遇，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，充分发挥红色旅游优势，推动瑞金形成“红色旅游引领绿色生活、生态农业引领绿色生产”理念宣传高地，建立以减量化、资源化为主的“无废城市”建设管理机制和保障体系，补齐固体废物资源化、无害化处置短板，使“无废城市”建设理念深入人心，形成可复制、可推广的“无废城市”建设瑞金经验。

#### **（二）阶段性目标**

到 2020 年，初步形成“无废城市”建设管理制度体系，建立职责清晰、分工协作的固体废物管理体系及考核机制；建立红色景区“无废城市”建设宣传体系，建设一批以红色“无废景区”践行绿色生活方式为引领的无废细胞；开展生活垃圾分类收集示范，完善餐厨垃圾、建筑垃圾、生活垃圾焚烧飞灰及残渣处置利用设施；建立“种养平衡、生态循环”的绿色农业发展模式，探索建立区域性种养一体化产业链，初步形成一二三产深度融合的“无废”发展体系。

2020 年以后，持续深入推进“无废城市”建设，进一步完善固体废物处置利用基础设施建设，加强固体废物环境风险管控，显著提升群众获得感。

### **（三）建设试点重点领域**

#### **1.发挥瑞金市红色旅游优势，全方位打造“无废城市”建设理念宣传高地**

充分发挥瑞金市红色宣传阵地优势，在红色教育体系中全过程宣传绿色生产方式和生活方式理念，提升公众“无废城市”建设的认知度，打造一批红色“无废景区”，营造“无废城市”建设人人参与氛围，让“无废城市”建设理念从瑞金再出发。引入社会资本利用废弃矿山建设红色实景演艺项目，打造“红色旅游+无废城市”融合发展的“瑞金样板”。

#### **2.依托特色产业开展种养循环农业示范，推行种养平衡、绿色生态发展模式**

围绕脐橙、蔬菜种植和生猪、鳊鱼养殖等特色产业，推广畜禽粪便堆肥及蚯蚓养殖制有机肥、鳊鱼屠宰废弃物制水溶性有机肥技术及产品应用，探索建立“农业有机废弃物资源化还田利用-培育健康土壤-生产优质农产品”的绿色生态循环发展模式，大力推广猪-沼-果（菜、莲等）种养平衡综合利用绿色发展模式，实现农业有机废弃物综合利用，推动绿色生态农业发展。

#### **3.开展农村生活分类和资源化利用，构建全域城乡环卫一体化处理体系**

推进城乡环卫一体化体系建设，建立完善的“户分类、村收

集、乡镇转运、市处理”生活垃圾收运处理体系。因地制宜开展农村生活垃圾源头分类和就地资源化利用，探索建立“可回收垃圾不出户、可堆肥垃圾资源化利用、可回填垃圾不出镇、有毒有害垃圾集中处理、其他垃圾焚烧发电处置”的农村垃圾处理模式，打造一批生态宜居秀美乡村。

#### (四) 具体指标

以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，坚持科学性、系统性、可操作性和前瞻性原则，以固体废物减量化和资源化利用为核心，涵盖固体废物源头减量、资源化利用、最终处置、保障能力、群众获得感等方面，设置“无废城市”建设试点指标体系。指标体系由一级指标、二级指标和三级指标组成。

表 3-1 瑞金市“无废城市”建设试点指标

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值	目标值	单位
				2018年	2020年	
1	固体废物源头减量	工业源头减量	工业固体废物产生强度	0.374	≤ 0.325	吨/万元
2			实施清洁生产工业企业占比	3	≥ 10	%
3			开展绿色矿山建设的矿山数量	5	≥ 10	个
4		农业源头减量	开展生态农业示范县、种养结合循环农业示范县建设数量	—	1	个
5			农药使用量	459	≤ 450	吨
6			化肥使用量	11392	≤ 11000	吨
7			绿色食品、有机农产品种植推广面积占比	2.4	≥ 3.0	%
8		生活领域源头减量	人均生活垃圾日产生量	0.65	≤ 0.75	kg/(人·日)
9			生活垃圾分类收运系统覆盖率	—	≥ 25	%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值	目标值	单位
				2018年	2020年	
10			开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区等）	—	≥100	个
11	固体废物资源化利用	农业废弃物资源化利用	农业废弃物收储运体系覆盖率	—	≥30	%
12			规模养殖场畜禽粪污综合利用率	77.5	≥85	%
13			地膜回收率	—	≥30	%
14		建筑垃圾资源化利用	建筑垃圾综合利用率	—	≥30	%
15		生活领域固体废物资源化利用	生活垃圾回收利用率	—	≥8	%
16		医疗卫生机构可回收物资源回收率	—	≥90	%	
17	固体废物最终处置	危险废物安全处置	医疗废物收集处置体系覆盖率	7.3	≥90	%
18			社会源危险废物收集处置体系覆盖率	—	≥50	%
19		农业废弃物处置	病死猪集中专业无害化处理率	—	≥80	%
20			农药包装废弃物回收处置量	—	≥13.5	吨
21		建筑垃圾消纳处置	建筑垃圾消纳量	6	≤3	万吨
22		生活领域固体废物处置	原生生活垃圾填埋量	16.04	0	万吨
23	有害垃圾收集处置体系覆盖率		—	≥25	%	
24	非正规垃圾填埋场整治完成率		18	100	%	
25	保障能力	制度体系建设	“无废城市”建设地方性文件制定	—	制定实施	—
26			“无废城市”建设协调机制	—	基本建立	—
27			“无废城市”建设成效纳入绩效考核情况	—	纳入考核	—
28		市场体系建设	固体废物回收利用处置骨干企业数量	9	≥10	

序号	一级指标	二级指标	三级指标	现状值	目标值	单位
				2018年	2020年	
29		技术体系建设	农业废弃物全量利用技术示范	—	1	个
30			生活垃圾减量化和资源化技术示范	—	1	个
31		监管体系建设	固体废物环境污染刑事案件侦破率	—	100	%
32			涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率	100	100	%
33	群众获得感	群众获得感	“无废城市”建设宣传教育培训普及率	—	≥80	%
34			政府、企事业单位、公众对“无废城市”建设的参与程度	—	较好	—
35			公众对“无废城市”建设成效的满意程度	—	满意	—

## 四、试点任务

### （一）优化固体废物全过程管理机制与制度实施体系

#### 1. 优化固体废物管理体制，建立部门分工协作机制

建立党政一把手“无废城市”建设主体责任体系。设置“无废城市”建设试点工作领导小组，建立“无废城市”建设常态化议事机制，统筹解决全市发展过程中面临的固体废物污染防治重大事项，促进部门无缝对接、改革事项落地，将“无废城市”建设理念融入瑞金市经济社会发展各领域。

以强化固体废物环境风险管控为目标，构建固体废物管理部门权责清单及协作体系。结合瑞金市市情优化各部门固体废物管理职责，明晰固体废物产生、收集、转移、利用、处置等环节部门职责边界，形成分工明确、权责明晰、协同增效的综合管理机制，构建生态环境与农业农村、卫生健康、自然资源、城市管理、公安等部门信息共享、联合执法机制，建立固体废物“从摇篮到坟墓”的全

过程管理体系，建立部门联合培训机制。

构建固体废物网格化管理体系。以行政区边界划分，设立乡镇、社区（村）固体废物环境监管网格，工业园作为单独的监管网格。乡镇、村（社区）及工业园区主要负责人担任网格长，固体废物污染防治工作施行网格化管理，强化固体废物非法处置利用及倾倒行为监管。

## **2.建立典型固体废物管理办法，促进管理制度实施**

建立生活垃圾分类收集、运输及处置利用管理制度体系，提升生活垃圾源头减量及资源化利用水平。探索建立建筑垃圾资源化利用及再生利用产品使用政策，鼓励使用建筑垃圾再生利用产品。制定畜禽粪污、农药包装废弃物和废旧农膜管理制度。

完善生活垃圾、建筑垃圾、畜禽粪污、废旧农膜、农药包装废弃物等固体废物统计制度。建立固体废物信息公开体系，年度信息公开各领域固体废物产生、贮存及处置利用情况，引导全社会共同参与固体废物污染防治工作。

## **3.建立绩效考核机制，夯实管理主体责任**

建立固体废物管理绩效考核机制，将固体废物管理水平纳入政绩考核指标体系，强化责任追究。制定“无废城市”建设成效考核实施细则，对年度工作目标任务完成情况开展评价考核。

### **（二）推动红色教育宣传引领与践行绿色生活方式**

#### **1.发扬瑞金红色基因，打造无废红色旅游生态圈**

##### **（1）打造“无废城市”建设理念宣传高地**

营造绿色出行、低碳生活、红色旅游全过程“无废城市”建设

宣传氛围。将“无废城市”建设理念与苏区精神有机结合，实施“文化+”“旅游+”战略，推进“不忘初心，牢记使命”红色教育与“无废城市”建设理念深度融合。依托革命传统和爱国主义教育基地，加强对党政干部“无废城市”建设理念的灌输，提升干部群众对“无废城市”建设的认知度与参与度，推动“无废城市”理念从瑞金再出发。提升旅游业从业人员“无废城市”建设认知度，提高旅游者对“无废城市”建设的知晓率和自觉性。采用宣传栏、官方网站、微信公众平台、科普手册等多种方式开展“无废城市”建设宣传工作，全方位、多层次打造“无废城市”建设理念宣传高地。

## **（2）开展红色景区无废建设示范**

打造红色“无废景区”示范，红色景区引领固体废物源头减量、资源化利用。在共和国摇篮景区、中央革命根据地历史博物馆等主要红色旅游景区优化分类垃圾桶布局，通过设置智能化分类垃圾桶、开展“积分兑换”、生活垃圾分类督导员指导等方式引导游客积极参与垃圾分类。大力倡导景区餐饮“光盘行动”，限制使用一次性用品。红色景区基础设施建设推广使用绿色材料、再生产品，推广旅游产品绿色包装。

## **2.逐步推行生活垃圾强制分类，促进源头减量和资源化利用**

### **（1）践行绿色生活方式推进垃圾源头减量**

发布绿色生活方式指南，引导公众在衣食住行等方面践行绿色简约适度 and 低碳消费的生活方式。限制生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品，在宾馆、餐饮等服务性行业推广使用可循环利用

物品，A 级旅游景区、星级饭店试行不免费提供一次性用品。倡导光盘行动、厉行节俭，以餐饮企业、酒店、机关事业单位和学校食堂为重点开展绿色餐厅、绿色餐饮企业创建。推动公共机构无纸化办公，重复利用纸张。推广使用菜篮子、布袋子，倡导“净菜半净菜进城”。

## （2）城市建成区优先开展生活垃圾强制分类

公共机构和企业率先推行生活垃圾强制分类，强化源头减量。健全垃圾分类制度规范体系，在城市建成区范围的公共机构（包括党政机关，学校、医院、科研、文化、出版、广播电视等事业单位，车站、公园、市民中心、体育场馆、演出场馆等公共场所管理单位）和企业（包括工厂、银行及其网点、宾馆、饭店、购物中心、超市、农贸市场、农产品批发市场、商场、商铺店面、门市、商用写字楼等）率先启动实施生活垃圾强制分类。到 2020 年，公共机构和企业垃圾分类设施基本达到全覆盖。

居民小区逐步推行生活垃圾分类。城区物业小区先行启动实施垃圾分类工作，逐步拓展到无物业管理的社区。开展垃圾分类示范片区创建工作，打造“无废机关”、“无废学校”、“无废社区”等无废细胞，以点带面、推行生活垃圾分类工作。到 2020 年，总结试点经验，初步建立生活垃圾分类收集处置工作机制、管理体系，做到试点覆盖率达到 25% 以上。

## （3）构建生活垃圾分类收集、资源化利用体系

因地制宜设置生活垃圾分类设施，构建“可回收物、有害垃圾、餐厨垃圾、其他垃圾”生活垃圾分类体系。强化垃圾分类主体

责任，合理设置分类垃圾投放点。建立分类生活垃圾收运处置路径，有害垃圾收集后统一按照危险废物处理，餐厨垃圾收集后进行资源化利用，可回收垃圾收集后进入再生资源回收体系，其他垃圾收集后进入生活垃圾焚烧发电系统。建立再生资源回收与环卫收运系统“两网融合”体系，鼓励运用“互联网+”移动平台建立便捷的再生资源回收系统。

升级改造现有生活垃圾收运体系，完善分类垃圾运输车辆、垃圾中转站等生活垃圾分类配套设施建设。制定分类垃圾收运操作规程，科学设置分类垃圾收集时间和路线，确保分类垃圾按照分类路径进行转运。

完善生活垃圾末端处理配套项目建设。加快瑞金市生活垃圾焚烧发电项目建设，配套建设生活垃圾焚烧残渣资源化利用项目、飞灰无害化处置项目，保障生活垃圾焚烧发电项目正常运行。强化生活垃圾焚烧发电项目日常监管及信息公开，依法依规实施“装、树、联”（依法安装污染物排放自动监测设备、在厂区门口树立电子显示屏实时公布污染物排放和焚烧炉运行数据、自动监测设备与生态环境部门联网）。

### **3.建设农村生活垃圾分类收集处理试点，推进美丽乡村建设**

#### **（1）逐步推行农村生活垃圾分类**

推进城乡“环卫一体化”建设，优先选择一批环境秀美、环卫设施配套齐全的乡村及红色旅游特色乡村开展农村生活垃圾分类和资源化利用试点，探索建立适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用体系，建立健全农村生活垃圾分类管理制度体系和长效运行机

制。开展生活垃圾分类示范及评比活动，开展“无废美丽乡村”创建示范。

## **(2) 完善农村生活垃圾收运处理体系**

完善农村生活垃圾“户分类、村收集、乡镇转运、市处理”收运处理体系，因地制宜推广“可回收垃圾不出户，可堆肥垃圾资源化利用，可回填垃圾不出镇，有毒有害垃圾集中处理”模式。加强保洁队伍建设，发挥环卫保洁员垃圾分类处理、宣传、监督和指导的作用。完善环卫基础设施建设，合理配置分类垃圾箱(桶)，推进易腐烂垃圾就地资源化。推进可回收垃圾收运系统与城市再生资源回收利用系统相衔接，健全再生资源回收利用网络。依托农村分类垃圾收运体系建立医疗废物收集网络。

## **(3) 有序推进农村非正规垃圾填埋场整治**

有序推进农村非正规垃圾填埋场整治及生态恢复工作。依托生活垃圾焚烧发电项目，优先治理环境风险突出的生活垃圾填埋场。到2020年，完成非正规垃圾填埋场治理任务。

# **4. 推进设施项目建设，保障生活领域固体废物末端处理**

## **(1) 建设餐厨垃圾回收利用项目**

加快推动餐厨垃圾资源化利用及配套收集体系项目建设。加强餐厨垃圾收运、处理的规范化全过程监管。建立餐厨垃圾市场化运作机制，实行餐厨垃圾密闭、定时定点收运处理。餐厨垃圾项目建成前，鼓励支持有机肥生产企业利用餐厨垃圾生产高品质有机肥。

## **(2) 加快推进建筑垃圾回收利用**

就地处理与异地利用相结合，建立以破碎分选生产骨料为主、

水泥窑协同处置为辅的建筑垃圾回收利用体系，开展建筑垃圾存量治理。加快推进建筑垃圾综合利用项目建设，配套建设道路稳定砂拌和站及制砖生产线，加强再生骨料、粉料综合利用；依托万年青水泥旋窑生产线协同处置工程弃土。建立建筑垃圾再生产品质量管控制度，提高建筑垃圾资源化利用水平。鼓励在市政道路、园林绿化等基础设施建设中优先使用建筑垃圾再生产品，政府投资建设项目优先采用建筑垃圾再生产品。

建立建筑垃圾全生命周期监管体系。加强建筑垃圾源头管理，强化源头分类收集、分流运输，强化建筑垃圾随意倾倒行为查处力度。规范建筑垃圾清运作业，建筑垃圾运输实施公司化管理。按照“谁产生，谁付费”原则，探索建立建筑垃圾处置收费及价格调节机制。

### **（三）推动特色农业绿色发展与主要农业废弃物资源化利用**

#### **1.推进畜禽粪便资源化利用，发展绿色生态农业**

##### **（1）全面推进种养平衡生态养殖模式**

推行“以种定养、以养定种、种养平衡、生态循环”绿色发展模式，坚持畜禽粪污就地消纳利用和异地处理相结合，大力推进农牧结合、异位生物发酵床、集中制有机肥等畜禽粪污资源化利用模式。严格落实畜禽养殖“三区”规划，防止禁养区内已关闭或搬迁的畜禽养殖场复养。加快畜禽养殖场标准化改造力度，完善限养区和可养区内畜禽养殖场粪污处理设施配套建设。推进规模养殖场“二分三改+三池+综合利用”生态养殖模式，科学规划合理布局养殖业和蔬菜、水果种植业，大力推行“畜-沼-果（菜）”种养平衡生

态循环发展模式。支持规模化养殖企业利用畜禽粪便生产有机肥。

## **(2) 以绿色经济推动有机肥生产使用与土壤质量提升**

大力推广畜禽粪便堆肥、蚯蚓养殖生产有机肥技术，鼓励发展水产品废弃物制水溶性肥料、生物肥料利用技术，促进畜禽粪便和水产加工废弃物高值化利用。鼓励支持在种植、养殖密集区域建立有机肥生产中心、配肥中心和畜禽粪便收集体系，统筹秸秆、畜禽粪便、蔬菜等多元有机废弃物协同处理生产有机肥，推动粪污集中处置和资源综合利用。支持专业化、社会化环农一体化服务组织发展，建立“有机废物循环养地利用-培育健康土壤-生产优质农产品”的绿色生态循环发展模式。加强农业面源污染防治，加大有机肥利用推广力度，推广精准测土配肥，持续推动化肥减量使用，探索区域养分管理、养地还田，实施土壤质量提升工程，开展蔬菜、脐橙等特色产业绿色生态有机种植示范，打造绿色有机农产品示范基地、农业可持续发展试验示范区。加快农产品标准化及可追溯体系建设，积极培育绿色品牌，推进“三品一标”农产品认证。

## **(3) 建立病死畜禽无害化收集处理体系**

制定瑞金市病死畜禽无害化处理管理办法，加快推进病死畜禽无害化集中处理项目及收集体系建设，建立全市统一收集处理的病死畜禽无害化处理体系。

## **2.源头减少废旧农膜产生，提升废旧农膜资源化利用水平**

### **(1) 推动废旧农膜源头减量化**

贯彻执行国家强制性地膜标准，推进农膜使用源头减量。禁止生产和使用厚度低于 0.01mm 的地膜，逐步淘汰厚度不符合国家标

准的超薄地膜，全面推广应用 0.01mm 以上加厚地膜应用。调整种植业生产方式与配套关键技术，推广一膜多用、行间覆盖等技术。积极引进试验、示范推广加厚地膜和全生物降解膜。

## **(2) 建立废旧农膜回收体系**

制定废旧农膜回收管理办法，强化农用地膜使用、回收环节监管。积极构建由政府、农户、企业、社会共同参与的废旧农膜回收体系，建立使用者收集、分类处理、政府扶持与市场化运作相结合的长效机制。

完善废旧农膜回收体系。依托农村生活垃圾收集点布局废旧农膜回收网点，在烟叶、蔬菜种植等农膜集中使用区域开展废旧农膜回收示范。引导种植大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体开展地膜回收。推进生产者责任延伸制，充分运用供销社网络体系建立废旧农膜逆向收集体系，建立健全废旧农膜回收储运和综合利用网络。

### **3. 推进农药包装废弃物回收处置工作，强化环境风险防控**

#### **(1) 建立农药包装废弃物回收管理体系**

制定瑞金市农药包装废弃物回收处理实施细则，明确农药生产者、销售者和使用者农药包装废弃物回收主体责任，健全完善回收处理激励引导机制。建立农药包装废弃物回收处置体系，探索构建“市场主体回收、专业机构处置、公共财政扶持”的回收和集中处置机制，以农药经营者为主体，开展押金制、有偿回收等方式回收农药包装废弃物。建立农药包装废弃物定期转运和集中处置制度。强化宣传农药包装废弃物危害，提升使用者对农药包装废弃物回收

的认知水平。

## **(2) 扎实推进农药减量增效源头减少包装废弃物产生**

大力推广农药减量增效技术措施，有效减少农药使用量，推进农药使用量零增长，源头减少农药包装废弃物产生。加强农作物重大病虫害监测预警，科学指导病虫害防治。持续推进农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合以及柑橘病虫全程绿色防控试点，大力推广理化诱控、生态调控、生物防治等病虫害防治技术，加大现代高效植保机械和生物农药、高效低残留农药安全科学使用推广应用力度，加强农药使用管理和技术指导，推进农药减量控害提质增效。

## **(四) 推动工业固体废物综合利用与危险废物安全管控**

### **1. 全面实施绿色开采，因地制宜推进废弃矿山再开发利用**

全面实施绿色开采，减少矿业固体废物产生量，推进矿山固体废物全量综合利用，鼓励发展矿山固体废物制砂、制砖等建材综合利用方式。以采矿权证核发为抓手，持续推动绿色矿山建设，到2020年大中型矿山全部达到绿色矿山建设标准。创新废弃矿山开发利用及生态修复模式，鼓励支持废弃矿山与红色旅游资源开发相结合开展矿山治理。

### **2. 推进工业园区循环化改造，构建资源高效利用体系**

推进工业园区循环化项目改造，促进固体废物源头减量和梯级利用。推动强制性清洁生产审核，源头减少有毒有害原辅料使用。大力推行绿色供应链管理，鼓励开展固体废物源头减量化及资源化、无害化技术升级改造，形成园区固体废物循环利用体系。优化

产业布局，构建固体废物资源化利用产业链，提高固体废物综合利用水平，推动再生资源利用行业规模化、高质量发展。开展生活污水处理厂提标改造，源头降低污泥含水率。鼓励水泥窑、建材利用协同处置工程弃土、污水处理污泥等固体废物。

### **3.强化环境风险管控，推进危险废物全过程规范化管理**

筑牢危险废物源头防线，加强涉危险废物建设项目源头管理。全面排查涉危险废物项目，严格落实危险废物管理制度。危险废物监管企业名单实现全覆盖，例行开展危险废物规范化管理考核工作。建立多部门联合监管执法机制，将危险废物纳入环境执法“双随机”监管体系，严厉打击非法转移、非法利用、非法处置危险废物。依托周边会昌红狮水泥、赣州瀚蓝环境等危险废物处置利用企业，通过区域协同、市场主导解决区域内危险废物处置，积极引导危险废物资源化回收利用。结合江西省废铅蓄电池集中收集和跨区域转运试点，建立以废铅蓄电池和废矿物油收集为主、生活领域有害垃圾回收为辅的社会源危险废物收集体系。

### **（五）推动生态脱贫发展示范与三产融合发展**

#### **1.持续推进生态脱贫共享发展示范，培育产业绿色发展模式**

推动生态文明试验区建设与打赢脱贫攻坚战、促进赣南等原中央苏区振兴发展等深度融合。立足脐橙产业优势，建立生态脱贫共享发展示范区。深化“合作社+基地+贫困户”合作模式，拓展脐橙产业扶贫空间，发展农业相关服务业。加强农户科技知识培训，深入推进脐橙种植测土配方施肥，提升耕地质量，科学指导农户生态

化、标准化种植，推广生态栽培方法，建立土肥平衡、可持续发展的脐橙种植体系，提升脐橙品质。探索建立“农业有机废弃物还田利用-培育健康土壤-生产优质农产品”绿色生态循环发展模式，建立作物健康管理体系。发展“互联网+”脐橙销售体系，推广脐橙网上销售绿色包装。发挥无公害农产品产地、赣南脐橙出口种植基地优势，通过高品质脐橙带动旅游、旅游反哺脐橙种植，形成提质增效、生态发展的一二三产业高度融合体系。促进红色旅游+农业观光旅游的有机结合，通过红色旅游带动绿色旅游、绿色旅游带动绿色农业，促进绿色生态农业发展。

## **2.激发市场主体活力，培育固体废物处置利用体系**

按照市场化和商业可持续原则，推动绿色金融支持畜禽养殖业资源化体系建设，支持固体废物利用处置产业发展。在农业支持保护补贴中，加大对畜禽粪污、秸秆综合利用生产有机肥的补贴力度。增加政府绿色采购中循环利用产品种类，加大采购力度。在政府投资公共工程中，优先使用固体废物再生产品，推广新型建材等绿色建材应用。探索实施建筑垃圾资源化利用产品强制使用制度，明确产品质量要求、使用范围和比例。积极培育第三方市场，充分运用社会资本及技术优势开展固体废物资源化利用、环境污染治理项目建设与咨询服务，推进第三方固体废物管理模式，打造一批固体废物资源化利用骨干企业。以政府为责任主体，推动固体废物收集、利用与处置工程项目和设施建设运行，采用第三方治理或政府和社会资本合作等模式实现与社会资本风险共担、收益共享。

## 五、任务清单及进度安排

### (一) “无废城市”制度体系建设任务清单及进度安排

表 5-1 “无废城市”制度体系建设任务清单

序号	项目类别	项目名称	项目内容	预期效果	责任单位	完成时限
1	固体废物管理体制建设	“无废城市”建设工作领导小组	建立“无废城市”建设工作领导小组	“无废城市”建设工作常态化，“无废城市”理念引领经济发展	市委、市政府	2019.12
2		“无废城市”建设政绩考核体系	建立“无废城市”建设政绩考核体系，制定各部门任务清单及考核指标	建立各部门“无废城市”建设政绩考核体系	组织部、市纪委监委	2020.06
3		固体废物管理协调机制	明确各部门职责，建立固体废物管理分工协作、信息共享、齐抓共管闭环协调、监管机制	建立职责边界清晰、权责统一的固体废物协同监管体系	“无废城市”建设工作领导小组	2020.06
4		固体废物统计制度	完善农业废弃物统计制度，针对废旧农膜、农药包装废弃物建立产生、处置和和资源化利用量统计方法 完善生活垃圾统计制度	摸清各类固体废物产生、运输、贮存、处置、利用情况，实现固体废物申报登记制度全覆盖	农业农村局	2020.06
					城市管理局	
5		固体废物污染防治信息公开制度	建立瑞金市固体废物污染防治信息发布及信息公开制度	建立完善的固体废物污染防治信息公开制度，全民参与监督固体废物污染防治	“无废城市”建设工作领导小组	2020.06
6		生活领域固体废物管理制度	建筑垃圾再生利用管理制度	建立瑞金市建筑垃圾再生利用管理制度，规范建筑垃圾运输、中转、回填、消纳、利用等行为，明确部门职责	促进建筑垃圾可持续资源化利用	住建局
7	餐厨垃圾管理制度	餐厨垃圾管理办法	建立餐厨垃圾收集、运输及处理管理制度	建立餐厨垃圾管理体系，提升餐厨垃圾资源化利用率	城市管理局	2020.06

序号	项目类别	项目名称	项目内容	预期效果	责任单位	完成时限
8		完善垃圾分类政策、法规和机制	制定出台瑞金市生活垃圾分类管理办法	践行绿色生活方式，引导全社会积极参与垃圾分类，提高生活垃圾分类率	城市管理局	2020.06
			制定星级饭店不免费提供一次性用品的规定		文广新旅局	
9		建立分类分类考核监督、奖惩机制	制定瑞金市中心城区生活垃圾分类工作考核和奖惩办法，采取明察暗访、定期和不定期检查相结合的方式，对垃圾分类各项任务落实情况进行督导、考评	提高各单位垃圾分类管理水平，带动群众参与垃圾分类积极性，保障垃圾分类顺利开展	城市管理局	2020.06
10	农业废弃物管理制度	农药包装废弃物管理办法	制定废弃农药包装物回收和无害化处置管理办法，明确各部门职责分工，探索建立农药包装废弃物回收奖励或使用者押金返还制度	提升农药包装废弃物收集及管理水平，落实生产者责任延伸制	农业农村局 生态环境局	2020.06
11		废旧农膜管理办法	制定废旧农膜回收和处理管理办法，明确责任主体和回收机制	提升废旧农膜收集及管理水平	农业农村局	2020.06
12	制度体系建设	“无废城市”建设满意度评价体系	建立“无废城市”满意度、普及率调查评价体系	建立“无废城市”满意度、普及率调查评价体系，提高公众“无废城市”建设参与度	“无废城市”建设工作领导小组	2020.06

## (二) “无废城市”技术体系建设任务清单及进度安排

表 5-2 “无废城市”技术体系建设任务清单

序号	项目类别	项目名称	项目内容	预期效果	责任单位	完成时限
1	农业废弃物资源化利用	畜禽粪污资源化利用、种养结合技术模式	实施种养结合循环农业示范工程，探索建立“有机废物循环养地利用-培育健康土壤-优质有机农产品生产”的全链条闭环的有机废物资源化与面源污染控制产业化模式	提升畜禽粪污资源化利用水平，带动瑞金市绿色有机种植业发展	农业农村局 生态环境局	2020.12
2		水产加工废弃物资源化利用技术	水产加工废弃物生产新型水溶性肥，在脐橙生产基地开展新型肥料推广示范	促进水产废弃高效物资源化利用	农业农村局 生态环境局	2020.12
3	农业废弃物源头减量	化肥减量使用技术	推广测土配方施肥技术 推进畜禽粪便生产有机肥还田利用，引导和鼓励农民应用缓释肥料、水溶肥料、生物有机肥等高效、新型肥料	实现化肥使用量零增长	农业农村局	2020.12
4		农药减量使用技术	推进农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合以及柑橘病虫全程绿色防控技术，加大现代高效植保机械和生物农药、高效低残留农药安全科学使用推广应用力度	实现农药使用量零增长	农业农村局	2020.12
5	生活垃圾资源化利用	农村分类垃圾就地资源化利用技术体系	因地制宜建立农村分类垃圾就地资源化技术模式	形成农村分类生活垃圾就地资源化利用技术体系	城市管理局	2020.12

### (三) “无废城市”市场体系建设任务清单及进度安排

表 5-3 “无废城市”市场体系建设任务清单

序号	项目类别	项目名称	项目内容	预期效果	责任单位	完成时限
1	再生资源资源化利用	再生资源回收体系	建设瑞金市再生资源回收体系，构建完善的塑料、废纸、废铁、废弃电器电子产品、报废汽车等固体废物回收利用体系	初步建立可再生资源回收体系	商务局 市场监督管理局	2020.12
2	农业废弃物资源化利用	农业有机废弃物资源化利用联盟	联合有机肥料企业、畜禽养殖企业（合作社）和绿色有机种植企业（合作社、大户）成立瑞金市有机废弃物资源化利用联盟	打通循环农业产业链、推进服务升级、搭建沟通平台、规范产品标准，推进瑞金农业生态环境建设，形成产业链	农业农村局 生态环境局 市场监督管理局	2020.12

“无废城市”建设试点部门小组办公室

#### (四) “无废城市”工程建设项目清单及进度安排

表 5-4 “无废城市”工程建设项目任务清单

序号	项目类别	项目名称	项目内容	预期效果	责任单位	总投资 (万元)	其中			完成 时限
							上级部门 补助(万 元)	地方政府 补助(万 元)	企业自筹 (万元)	
1		环卫智能 管理系统	环卫智能管理系统	实现生活垃圾 全过程信息化 监管	城市管理局	300	—	—	300	2020.12
2	生活垃圾 源头减量	生活垃圾分类 示范项目	景区、星级旅游酒店、红色 培训基地生活垃圾分类配 套基础设施建设	实现生活垃圾 分类收集, 打造 一批“无废细 胞”示范	纪念馆 文广新旅局 文旅公司	150	—	100	50	2020.12
			小区生活垃圾分类配套基 础设施建设		城市管理局 住建局 象湖镇	1000	—	—	1000	
			政府机关、事业单位等党政 机关完善分类配套基础设 施		机关事务 管理局	100	—	100	—	
			学校等教育机构完善生活 垃圾分类配套基础设施		教科体局	100	—	100	—	
			农村垃圾分类配套基础设 施建设及就地资源化利用 示范		城市管理局	1000	1000	—	—	

序号	项目类别	项目名称	项目内容	预期效果	责任单位	总投资 (万元)	其中			完成 时限
							上级部门 补助(万 元)	地方政府 补助(万 元)	企业自筹 (万元)	
3	生活垃圾 资源化利 用	餐厨垃圾 资源化项 目	建设餐厨垃圾资源化利用 生产线	实现餐厨垃圾 资源化利用	城市管理局	1200	1200	—	—	2020.12
4	生活垃圾 无害化处 置	生活垃圾 焚烧飞灰 处置项目	新建生活垃圾飞灰处置项 目	保障生活垃圾 焚烧飞灰无害 化处置	城市管理局 生态环境局	1000	—	—	1000	2020.12
5		生活垃圾 焚烧炉渣 综合利用 项目	炉渣经破碎、筛分、分选等 工序生产细砂料,建设规模 100t/d	促进生活垃圾 焚烧残渣资源 化利用	城市管理局 生态环境局	600	—	—	600	2020.12
6	建筑垃圾 资源化利 用	建筑垃圾 综合利用 项目	建设建筑垃圾综合回收利 用生产线	提升建筑垃圾 综合利用水平	城市管理局 自然资源局 住建局	3500	2740	760	—	2020.06
7	农业废弃 物资源化 利用	农业有机 废弃物资 源化和配 肥中心	建设农业有机废弃物资源 化利用中心和配肥中心	实现农业废弃 物高值化利用, 提升耕地质量, 发展生态农业	农业农村局	2000	600	400	1000	2022.12

序号	项目类别	项目名称	项目内容	预期效果	责任单位	总投资 (万元)	其中			完成 时限
							上级部门 补助(万 元)	地方政府 补助(万 元)	企业自筹 (万元)	
8		万亩脐橙生产基地改造示范工程	推广有机肥资源化利用,实施万亩脐橙基地耕地质量提升示范工程,打造提质增效的健康脐橙示范园	推广有机肥使用,提升脐橙产品质量	农业农村局	800	400	400	—	2020.12
9	农业废弃物无害化处置	病死畜禽无害化处理体系建设项目	新建病死畜禽无害化集中处理项目(10t/d)	实现全市病死畜禽无害化集中处理	农业农村局 生态环境局	3390	3390	—	—	2020.06
10	工业固体废物资源化利用	水泥窑协同处置固体废物项目	利用水泥窑协同处置一般工业固体废物	保障固体废物处置能力	生态环境局 工信局	2000	—	—	2000	2023.12
11	废弃矿山再开发利用	红色实景演艺项目	利用沙洲坝镇昌隆采石场、金源采石场两家废弃矿山矿坑和采场,建设红色实景演艺项目发展红色教育培训和“无废城市”建设宣传教育基地	推动废弃矿山再利用,探索废弃矿山开发红色旅游	文广新旅局 自然资源局	11800	—	—	11800	2019.12
总计						28940	9330	1860	17750	—

### (五) “无废城市”宣传教育任务清单及进度安排

表 5-5 “无废城市”宣传教育任务清单

序号	项目类别	项目名称	项目内容	预期效果	责任单位	完成时限
1	宣传教育	“无废城市”建设宣传教育	面向党政机关、学校、社区、家庭、企业开展全方位的“无废城市”建设宣传工作	提高群众对绿色生活、绿色消费的认知，培养垃圾分类习惯，发挥非政府组织和公众的监督作用	宣传部 教科体局	2020.12
			红色景区、宣传媒体和网络宣传“无废城市”建设理念		宣传部 文广新旅局 红培办	
生活垃圾分类宣传培训和引导		利用网络、广播、电视、报纸、公共交通等多种形式，宣传垃圾分类工作；编制分类指导手册；将垃圾分类和“无废城市”建设相关内容纳入中小学生学校教育体系；开展生活垃圾分类培训工作，重点开展党政机关相关人员、企事业单位和志愿者队伍培训	示范带动，积极引导市民参与垃圾分类，培养市民主动分类的习惯，提高分类准确率，形成全社会共同参与的良好氛围	宣传部 城市管理局 教科体局	2020.12	
绿色生活方式指南		发布绿色生活方式指南，引导公众在衣食住行等方面践行绿色简约适度 and 低碳消费的生活方式	推行绿色生活方式，促进生活垃圾源头减量	发改委 城市管理局 生态环境局	2020.12	
4		建立农业技术培训体系	加强产学研合作，引进先进培训体系，培训和开发本地农业技术人才	提高农民环保意识，提升农民生产技术水平	农业农村局	2020.12

## **六、保障措施**

### **(一) 加强组织领导**

#### **1. 高位推动“无废城市”建设试点工作**

将“无废城市”建设试点工作列为市政府年度重点工作任务，作为深化城市管理体制改革的重要内容。以市委名义成立瑞金市“无废城市”建设试点工作领导小组，由市委书记担任组长，市委、市政府有关分管副市长担任副组长，领导小组成员由市委办、市政府办、市委宣传部、市生态环境局、市发改委、市工信局、市住建局、市农业农村局、市统计局、市财政局、市自然资源局、市商务局、市卫生健康委员会、市市场监督管理局、市文化广电新闻出版旅游局、市教科体局、市机关事务管理局、市税务局、市交通运输局、市供销社、市水利局、市城市管理局、市行政审批局、市公安局、市果业局、团市委、市妇联、市银监办、人民银行瑞金支行、邮政分公司主要领导及各乡镇党委书记、乡镇长组成，领导小组下设办公室，办公室设在市生态环境局。“无废城市”建设试点领导小组定期召开会议推进“无废城市”建设试点，各成员单位在“无废城市”建设试点工作领导小组的统一指挥下，强化部门协调、统筹固体废物领域相关工作，做好“无废城市”建设试点工作统筹衔接，加强系统集成、发挥综合效益。

#### **2. 明晰部门职责细化任务分工**

建立部门责任清单和重点工作任务清单，将实施方案确定的各项任务、指标进行分解，明确任务责任部门，制定详细的进度安排表，按月调度试点任务及项目工作进展。各相关部门制定详细的工

作任务实施计划，建立重点工作任务实施小组，集中优势力量、齐心协力推动工作任务实施。

### **3.建立绩效考核体系强化责任落实**

强化目标责任考核，任务层层分解落实、责任到人。各有关部门和乡镇应加强对“无废城市”建设试点组织领导，认真贯彻执行“无废城市”建设试点要求，试点期间将“无废城市”建设任务纳入日常议事日程。将“无废城市”建设试点任务纳入乡镇、各部门绩效考核体系，实行党政同责、一岗双责，切实将“无废城市”建设试点任务作为中心工作抓落实，强化责任追究。

#### **(二) 强化技术支撑**

##### **1.组建专家团队强化制度制定指导**

组建包括来自政府、中国环境科学研究院、江西省环境保护科学研究院等技术单位和产业专家在内的技术团队，指导编制各项任务具体实施细则，并持续支持“无废城市”建设试点，确保一张蓝图绘到底。充分依托技术帮扶组专家团队技术力量，为“无废城市”建设试点任务提供强有力的技术支撑。

##### **2.组建实施技术团队强化建设任务落地**

组建各领域任务实施团队，保障建设试点任务的可实施性、可操作性。重点强化农业废弃物、生活垃圾具体任务落实技术支持，及时解决试点过程中存在的问题。建立试点任务实施全过程技术指导团队，加强顶层设计与实施层的沟通协调，及时优化调整建设试点任务实施细节，确保政策落地产生实效。

### **3.搭建“产学研政”技术创新平台**

支持搭建“产学研政”技术创新和应用推广平台，组织开展技术对接，促进先进适用技术转化落地。鼓励和扶持企业实行产业、产品结构调整与清洁生产技术相结合，全面实施增产增效、降耗减废战略。通过更新生产设备、采用先进生产工艺、改造落后生产工艺与设备，提高原材料利用率，减少固体废物产生与排放。加强固体废物污染防治技术研发，大力研究开发农业废弃物、农村生活垃圾污染防治技术及管理体系，提高固体废物污染防治的科技含量。

### **4.培育固体废物管理技术队伍**

加强对各部门固体废物管理队伍的培训力度，提升全市固体废物管理水平及决策能力。大力支持固体废物产生单位、经营单位引进固体废物污染防治人才。定期开展管理部门和企业交流座谈会，促进管理技术、工程技术相互融合，协同提升固体废物管理技术力量。

## **（三）加大资金支持**

### **1.积极申请财政资金支持**

积极争取各级财政资金支持，充分发挥政府在统筹整合各级财政资金中的主导作用，统筹中央和省、市各级财政涉环保、农、林、水、土等资金，通过横向合并、纵向串联等方式，整合财政专项协同开展“无废城市”建设试点，强化绩效管理工作，切实提高财政资金使用效益。

### **2.引入社会资本市场主导短板项目建设**

积极推广政府和社会资本合作、环境污染第三方治理等模式，推行

绿色信贷、绿色债券、绿色保险，通过市场化运作撬动金融资金和社会资本参与固体废物源头减量、资源化利用和安全处置体系建设。引入上市公司、央企等资金、技术力量雄厚的企业，高标准实施餐厨垃圾资源化、生活垃圾分类及再生资源收集体系、区域性畜禽粪污资源化项目。

### **3.落实优惠政策强化政府引导作用**

固体废物处置利用项目按国家规定享受税费减免政策政策。对列入国家鼓励发展的固体废物处置技术和设备，可按规定申请节能减排、循环经济、技术改造和环保补助等财政专项资金支持。对于符合条件的固体废物资源化综合利用产品，实行相应的税费优惠政策。

#### **(四) 强化宣传引导**

##### **1.营造人人参与“无废城市”建设试点氛围**

深入宣传绿色发展理念。发挥各级党政机关、事业单位示范引领作用，面向党政机关、学校、社区、家庭、企业开展生态文明教育，将绿色生产方式和生活方式等“无废城市”理念教育纳入领导干部培训及市民教育体系，强化生活垃圾垃圾分类宣传，利用网络、广播、电视、报纸、公共交通等方式全方位开展宣传教育，提高公众环境意识。结合红色教育基地及红色旅游优势，不断增强社会公众对固体废物源头减量、资源化利用的责任意识、参与意识和监督意识，引导社会公众人人参与“无废城市”建设的良好氛围，鼓励、促进公众参与固废污染防治的环境管理和监督。

编制分类指导手册，组织企事业单位干部职工、环保志愿者深

入社区开展垃圾分类宣讲活动。加强中小学生的垃圾分类知识教育，将生活垃圾源头减量、分类、回收利用、无害化处理等知识纳入学校教育教学内容，开展校园“小手拉大手”等活动。开展生活垃圾分类口号、LOGO、工艺广告等宣传创意征集活动，激发全社会参与生活垃圾分类的积极性，全面提升市民垃圾分类和环保意识，营造浓厚的垃圾分类氛围。

加强固体废物污染防治培训力度。在工矿企业领域，开展固体废物法律法规常态化培训，提升固体废物环境管理水平及守法意识；在农业废弃物领域，引导形成废旧农膜、农药包装废弃物收集习惯。

## **2.建立“无废城市”建设舆论引导机制**

加强固体废物产生、利用与处置信息公开及违法信息发布。分领域发布固体废物污染防治信息，充分发挥社会组织和公众监督作用，引导形成人人参与固体废物污染防治氛围。畅通举报监督通道，强化举报信息公开及处理情况反馈。通过电话、微信、网站等多渠道收集“无废城市”建设试点意见和建议，切实提升人民群众“无废城市”建设的参与度和满意度。

## 附件：“无废城市”建设试点具体指标设置说明

### （一）固体废物源头减量化指标

#### 1.工业固体废物产生强度

（1）指标解释：指纳入固体废物申报登记范围的工业企业，每万元工业增加值的工业固体废物（包括一般工业固体废物和工业危险废物）产生量。该指标是用于促进全面降低一般工业固体废物和工业危险废物的源头产生水平的综合性指标。

（2）计算方法：工业固体废物产生强度=工业固体废物产生量÷工业增加值。

（3）指标现状：2018年工业固体废物产生强度为0.374吨/万元。根据第二次污染源普查数据，2017年全市一般工业固体废物产生量为161925吨、2018年危险废物产生量为1958吨。由于缺乏完善的统计口径，2018年环境统计固体废物产生量远低于第二次污染源普查数据，且固体废物主要集中在矿业领域，固体废物产生量稳定。因此，2018年一般工业固体废物产生强度取2017年污染源普查数据及2018年危险废物产生量总计163883吨。2018年工业增加值为437555万元。

（4）指标目标：根据2014~2018年瑞金市工业增长情况，经计算工业增加值复合增长率为7.33%。未来工业增加值增长率按7.33%估算，预测2020年工业增加值为504051万元。工业固体废物产生量稳定，到2020年工业固体废物产生量为163882吨，到2020年底工业固体废物产生强度不高于0.325吨/万元。

（5）数据来源：市生态环境局、市统计局。

## 2.实施清洁生产工业企业占比

(1) 指标解释：指全市域内应实行强制清洁生产的工业企业中，达到 I 级（国际领先水平）和 II 级（国内先进水平）清洁生产水平的工业企业数量占比。该指标用于推动应实行强制清洁生产的行业企业依法实施清洁生产，提高资源利用效率，减少或避免产生工业固体废物、特别是危险废物，降低固体废物危害性，减少进入最终处置环节的固体废物量。

(2) 计算方法：实施清洁生产工业企业占比=达到 I 级（国际领先水平）和 II 级（国内先进水平）清洁生产水平的工业企业数量 ÷ 应实行强制清洁生产的工业企业数量 × 100%。

(3) 指标现状：根据《清洁生产审核办法》，应实施强制性清洁生产审核的单位包括：①污染物排放超过国家和地方排放标准，或者污染物排放总量超过地方人民政府核定的排放总量控制指标的污染严重企业；②使用有毒有害原料进行生产或者在生产中排放有毒有害物质的企业。根据第二次污染物普查数据筛查，全市应开展强制性清洁生产审核的企业为 34 家。截止到 2018 年底，全市有 6 家企业开展了清洁生产审核工作，分别为江西瑞金万年青水泥有限责任公司、佳华电池（瑞金）有限公司、瑞金绿源新型墙体材料有限公司、瑞金市锦江萤矿有限公司、瑞金晶山纸业有限公司、江西九华药业有限公司，仅有江西瑞金万年青水泥有限责任公司达到了 II 级清洁生产水平。经计算，2018 年实施清洁生产工业企业占比为 3%。

(4) 指标目标：在建设试点期间，应实施强制性清洁生产审核

的单位全部依法实施清洁生产。到 2020 年底，在以铜压延加工行业为重点，至少 4 家企业清洁生产水平达到 II 级（国内先进水平）清洁生产水平，实施清洁生产工业企业占比达到 10%。后续逐步提升实施清洁生产工业企业比例。

（5）数据来源：市生态环境局、市发改委。

### 3.开展绿色矿山建设的矿山数量

（1）指标解释：指城市大中型生产矿山中开展绿色矿山建设的新建矿山和生产矿山数量。开展绿色矿山建设的新建矿山和生产矿山，指按照自然资源部发布的各类绿色矿山建设规范开展绿色矿山建设的矿山。该指标用于促进降低矿产资源开采过程固体废物产生强度和环境影响，加快矿业转型与绿色发展。

（2）指标现状：2018 年开展绿色矿山建设的矿山 5 个。其中，江西瑞金万年青水泥有限责任公司猫子寨石灰石矿山（大型）已经完成绿色矿山建设并通过验收，瑞金市绵江萤矿有限公司、瑞金市亨杰矿产品有限公司青山口萤矿、瑞金市金城长建材有限公司上坪砂岩矿和瑞金市金丰石业有限公司等 4 家企业正在开展绿色矿山建设工作。

（3）指标目标：到 2020 年，通过实施《瑞金市绿色矿山建设工作方案》，全市开展绿色矿山建设的矿山数量达到 10 个。到 2025 年，全市所有矿山达到绿色矿山建设标准。

（4）数据来源：市自然资源局。

### 4.开展生态农业示范县、种养结合循环农业示范县建设数量

（1）指标解释：指城市开展各级生态农业示范县、种养结合循

环农业示范县数量。该指标用于加强种养结合、促进农业循环经济发展，是农业生产模式转型的一个重要指标。

(2) 指标现状：2018年，全市未开展生态农业示范县、种养结合循环农业示范县创建工作。

(3) 指标目标：建设试点期间，瑞金积极推进实施生态农业示范县、种养结合循环农业示范县建设。未来达到生态农业示范县、种养结合循环农业示范县建设标准。

(4) 数据来源：市农业农村局。

## 5. 农药使用量

(1) 指标解释：指城市农村地区当年农药的使用量。该指标主要是推动控制和减少农业生产中农药使用量，加强农业面源污染治理，不断提升农业可持续发展支撑能力。

(2) 指标现状：根据《瑞金市国民经济统计资料(2018年)》，2018年全市农药使用量(折纯量)为459吨。

(3) 指标目标：2017年，全市开展农业化肥使用量零增长行动专项整治，确定了2018~2020年农药化肥“零增长”的目标，主要措施为加大生物农药补贴和稻渔综合种养模式等资源高效利用推广力度，开展低毒生物农药补贴和病虫全程绿色防控。到2020年，全市农药使用量(折纯量)控制目标为不高于450吨。

(4) 数据来源：市农业农村局。

## 6. 化肥使用量

(1) 指标解释：指城市农村地区当年化肥的使用量。该指标主要是推动控制和减少农业生产中化肥使用量，促进应用有机肥，加

强农业面源污染治理，不断提升农业可持续发展支撑能力。

(2) 指标现状：根据《瑞金市国民经济统计资料（2018年）》2018年全市化肥使用量（折纯量）为11392吨。

(3) 指标目标：2017年，全市开展农业化肥使用量零增长行动专项整治，确定了2018~2020年农药化肥“零增长”的目标，主要措施为加大有机肥利用推广力度。到2020年，全市化肥使用量（折纯量）控制目标为不高于11000吨。

(4) 数据来源：市农业农村局。

## 7. 绿色食品、有机农产品种植推广面积占比

(1) 指标解释：指城市绿色食品、有机农产品的种植面积占全市种植土地面积的比率。绿色食品、有机农产品种植推广面积的不断扩大，是生态农业、循环农业发展的重要体现，有利于促进减少农药化肥使用量，促进种养平衡和农业废弃物综合利用。

(2) 计算方法：绿色食品、有机农产品种植推广面积占比=绿色食品、有机农产品的种植面积÷全市种植土地面积×100%。

(3) 指标现状：2018年全市绿色食品、有机农产品种植推广面积为14990亩，全市种植土地面积为61.80万亩（其中耕地面积43.28万亩、茶园面积7624亩、果园面积177615亩）。2018年，全市绿色食品、有机农产品种植推广面积占比为2.4%。

(4) 指标目标：到2020年，全市绿色食品、有机农产品种植推广面积达到19000亩，种植土地面积基本保持不变。到2020年，全市绿色食品、有机农产品种植推广面积占比达到3.0%。

(5) 数据来源：市农业农村局。

## 8.人均生活垃圾日产生量

(1) 指标解释：指每人每日的生活垃圾产生量。该指标是反映生活领域固体废物减量工作成效的综合性指标，是城市开展生活垃圾收运处置基础设施规划建设的基本依据。

(2) 计算方法：人均生活垃圾日产生量=生活垃圾日清运量÷(生活垃圾收运系统覆盖率×城乡常住人口)。

(3) 指标现状：2018年，全市生活垃圾产生量为160390吨。其中，城乡常住人口640589人，全市旅游人数为1351万人次，生活垃圾收运系统实现了城乡全覆盖。经测算，2018年人均生活垃圾日产生量为0.65kg/人·日。

(4) 指标目标：到2020年，全市常住人口达到64.75万人，全市旅游人数将达到2500万人次，外来旅游人口生活垃圾产生量将持续上升，近年生活垃圾年均增长率为10%。到2020年，人均生活垃圾产生量不高于0.75kg/人·日。

(5) 数据来源：市城市管理局。

## 9.生活垃圾分类系统覆盖率

(1) 指标解释：指城市和农村地区开展生活垃圾分类收集、分类运输的社区和行政村数量占社区和行政村总数的比率。该指标用于推动试点城市生活垃圾分类收运系统实现城乡全覆盖，促进有价值物质的回收利用、减少生活垃圾源头产生量。

(2) 计算方法：生活垃圾分类收运系统覆盖率=开展生活垃圾分类收运的社区和行政村数量÷社区和行政村总数×100%。

(3) 指标现状：2018年，瑞金市尚未建立生活垃圾分类体系。

(4) 指标目标：到 2020 年，优先在基础条件好、群众配合度高的社区及行政村率先开展垃圾分类体系建设，到 2020 年，全市生活垃圾分类收运系统覆盖率达到 25%，即开展生活垃圾分类收运的社区和行政村数量达到 60 个。

(5) 数据来源：市城市管理局、市发改委、市农业农村局。

## 10.开展“无废城市细胞”建设的单位数量

(1) 指标解释：指经统计调查达成“无废城市细胞”标准的各类单位数量。“无废城市细胞”是指社会生活的各个组成单元，包括机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区、村镇等，是贯彻落实“无废城市”建设理念、体现试点工作成效的重要载体。

(2) 指标目标：到 2020 年，全市建成 100 个“无废城市细胞”，包括景区、学校机关、企事业单位、酒店、商场、集贸市场等。

(3) 数据来源：各相关部门。

## (二) 固体废物资源化利用指标

### 11.农业废弃物收储运体系覆盖率

(1) 指标解释：指城市纳入农业废弃物收储运体系的行政村数量与行政村总数的比值。该指标用于促进主要农业废弃物的收集、利用水平。

(2) 计算方法：农业废弃物收储运体系覆盖率=纳入农业废弃物收储运体系的行政村数量÷行政村总数×100%。

(3) 指标现状：全市尚未建立农业废弃物收储运体系。

(4) 指标目标：全市畜禽粪污主要以就地就近利用为主，秸秆

主要采取还田利用方式，瑞金市农业废弃物收储运体系建设以废旧农膜、农药包装废弃物为重点，建立起相应的农业废弃物收集、利用体系。到 2020 年，农业废弃物收储运体系覆盖率达到 30%。到 2025 年实现废旧农膜、农药包装废弃物收储运体系全覆盖。

(5) 数据来源：市农业农村局。

## 12. 规模养殖场畜禽粪污综合利用率

(1) 指标解释：指用于生产沼气且沼肥还田利用、堆(沤)肥、肥水、燃料、商品有机肥、垫料、基质等并符合有关标准或要求的畜禽粪污量，占畜禽粪污产生总量的比例。

(2) 计算方法： $\text{畜禽粪污综合利用率} = \frac{\text{畜禽粪污综合利用量}}{\text{畜禽粪污产生量 (测算)}} \times 100\%$ 。

(3) 指标现状：2018 年，全市畜禽规模养殖场产生的畜禽粪污采取就近消纳、种养一体等方式进行综合利用，液体粪污主要以固液分离、废水贮存、厌氧发酵、好氧处理、液体有机肥生产、氧化塘处理、人工湿地等多种方式处理利用，固体粪便主要以场内生产有机肥、沼渣还田、制备农家肥、作为栽培基质等多种方式进行资源化利用。经估算，2018 年，全市规模养殖场粪污综合利用率为 77.5%。

(4) 指标目标：到 2020 年，全市规模养殖场畜禽养殖粪污综合利用率达到 85%。

(5) 数据来源：市农业农村局。

## 13. 地膜回收率

(1) 指标解释：指地膜回收量与使用量的比值。

(2) 计算方法：地膜回收率=地膜回收量÷地膜使用量×100%。

(3) 指标现状：2018年，地膜回收为农户自发行为，无相应的统计口径。

(4) 指标目标：通过引导农户加强收集、集中投放促进地膜回收利用。到2020年，地膜回收率达到30%。

(5) 数据来源：市农业农村局。

#### 14. 建筑垃圾综合利用率

(1) 指标解释：指该城市建筑垃圾经分拣、剔除或粉碎后，作为新型建筑材料重新利用量与建筑垃圾产生总量的比值。建筑垃圾，指新建、改（扩）建、拆除各类建（构）筑物、管网、道桥以及房屋装饰装修过程中所产生的工程渣土、废弃泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾等。

(2) 计算方法：建筑垃圾综合利用率=建筑垃圾综合利用量÷建筑垃圾产生量（估算）×100%。

(3) 指标现状：2018年，建筑垃圾基本未进行综合利用。

(4) 指标目标：通过建设建筑垃圾综合利用项目、开展水泥窑协同处置，促进建筑垃圾综合利用，减少建筑垃圾消纳量。到2020年，建筑垃圾综合利用率达到30%。

(5) 数据来源：市城市管理局、市住建局。

#### 15. 生活垃圾回收利用率

(1) 指标解释：指生活垃圾进入焚烧和填埋设施之前，可回收物和易腐垃圾的回收利用率占生活垃圾产生量的百分率。该指标用

于提高生活垃圾中可回收物和易腐垃圾的回收利用水平，减少生活垃圾焚烧和填埋量。

(2) 计算方法：生活垃圾回收利用率=生活垃圾回收利用率 ÷ 生活垃圾产生量 × 100%。

(3) 指标现状：2018年，瑞金市尚未开展生活垃圾分类工作。

(4) 指标目标：通过开展垃圾分类工作，建立垃圾分类收运体系，建设餐厨垃圾资源化利用项目，加强生活垃圾回收利用，提高生活垃圾中可回收和易腐垃圾的回收利用水平。预计到2020年，生活垃圾回收利用率达到8%。

(5) 数据来源：市城市管理局。

## 16. 医疗卫生机构可回收物资源回收率

(1) 指标解释：指医疗卫生机构可回收物的回收量与可回收物产生量的比值。医疗机构可回收物主要包括未经患者血液、体液、排泄物等污染的输液瓶（袋），塑料类包装袋、包装盒、包装箱、纸张，纸质外包装物，废弃电器电子产品，经过擦拭或熏蒸方式消毒处理后废弃的病床、轮椅、输液架等。该指标用于提高医疗卫生机构可回收物的回收水平。

(2) 计算方法：医疗卫生机构可回收物资源回收率=可回收物的回收量 ÷ 可回收物产生量 × 100%。

(3) 指标现状：2018年，医疗卫生机构尚未建立规范的可回收物资源回收体系，缺乏统计口径。

(4) 指标目标：全市医疗卫生机构通过开展强制垃圾分类工作，依托城乡环卫系统，完善数据统计制度，提高医疗卫生机构可

回收物的回收水平。到 2020 年，医疗卫生机构可回收资源回收率达到 90%。

(5) 数据来源：市卫健委、市商务局。

### **(三) 固体废物最终处置指标**

#### **17. 医疗废物收集处置体系覆盖率**

(1) 指标解释：指城市纳入医疗废物收运管理范围（包括城市和农村地区），并由持有医疗废物经营许可证单位进行处置的医疗卫生机构占医疗卫生机构总数的百分比。该指标用于推动和引领提高医疗废物收集能力。

(2) 计算方法：医疗废物收集处置体系覆盖率=纳入医疗废物收集处置体系的医疗卫生机构数量÷医疗卫生机构总数×100%。

(3) 指标现状：2018 年，医疗废物收集处置体系覆盖率为 7.3%。瑞金市共有医疗机构 505 家，全市纳入医疗废物收运管理范围的医疗机构共 37 家（市区医院及乡镇卫生院），乡村诊所自行送往乡镇卫生院后统一收集，但执行情况较差。

(4) 指标目标：全市医疗废物均交由持医疗废物经营许可证的单位收集、处置，建立起完善的医疗废物收集处置体系。到 2020 年，医疗废物收集处置体系覆盖率达到 90%。

(5) 数据来源：市卫健委。

#### **18. 社会源危险废物收集处置体系覆盖率**

(1) 指标解释：指纳入危险废物收集处置体系的社会源危险废物产生单位（试点期间可以高校及研究机构实验室、汽修企业为主）数量占社会源危险废物产生单位总数的百分率。

(2) 计算方法：社会源危险废物收集处置体系覆盖率=纳入危险废物收集处置体系的社会源危险废物产生单位数量÷社会源危险废物产生单位总数×100%。

(3) 指标现状：2018年，尚未建立社会源危险废物收集处置体系。

(4) 指标目标：通过开展社会源危险废物产生单位调查与统计，完善危险废物收集处置体系建设，到2020年，社会源危险废物收集处置体系覆盖率达到50%，未来该指标应不断提高并最终实现全覆盖。

(5) 数据来源：市生态环境局。

#### **19.病死猪集中专业无害化处理率**

(1) 指标解释：指采取焚烧、化制等工厂化方式统一收集、集中处理的病死猪占全部无害化处理的病死猪的比例。

(2) 指标现状：2018年，全市尚未建设集中式病死猪无害化处置项目，主要采取分散式无害化处理。

(3) 指标目标：加快推进病死畜禽无害化集中处理体系项目建设。到2020年，病死猪集中专业无害化处置率达到80%。

(4) 数据来源：市农业农村局。

#### **20.农药包装废弃物回收处置量**

(1) 指标解释：指农药包装废弃物回收处置量。该指标用于促进农药包装废弃物回收和集中处置体系建设，保障农业生产安全、农产品质量安全和农业生态环境安全。

(2) 指标现状：2018年，农药包装废弃物缺乏统计数据，主要

由农户自发收集后混入生活垃圾处理。

(3) 指标目标：2020年农药使用量(折纯量)预估为450吨，农药包装废弃物产生量约为农药使用量(折纯量)的10%，农药包装废弃物产生量预估为45吨。通过建设农药包装废弃物回收设施、引导农民强化环境保护意识，提升农药包装废弃物回收处置量，到2020年农药包装废弃物回收处置率达到30%。到2020年，农药包装废弃物回收处置量达到13.5吨。

(4) 数据来源：市农业农村局、市生态环境局。

## 21.建筑垃圾消纳量

(1) 指标解释：指进入规范的城镇建筑垃圾消纳场的建筑垃圾总量。

(2) 指标现状：2018年，建筑垃圾消纳量为6万吨。

(3) 指标目标：通过建设建筑垃圾综合利用生产线，强化建筑垃圾源头减量化和资源化利用，逐步减少建筑垃圾消纳量。到2020年，建筑垃圾消纳量减少到3万吨。

(4) 数据来源：市城市管理局。

## 22.原生生活垃圾填埋量

(1) 指标解释：指全市域(包括城市和农村)范围内采用填埋方式处置的原生生活垃圾总量。

(2) 指标现状：2018年，瑞金市尚未建成垃圾焚烧发电项目，生活垃圾全部采用填埋方式处置。全年生活垃圾填埋总量约为16.04万吨，包含进入清水牛栏窝生活垃圾填埋量以及偏远乡镇简易填埋量。

(3) 指标目标：2019 年，瑞金市生活垃圾焚烧发电项目建成投产运营，瑞金城区及各乡镇生活垃圾均进焚烧发电厂。到 2020 年，实现原生生活垃圾零填埋。

(4) 数据来源：市城市管理局

### 23.有害垃圾收集处置体系覆盖率

(1) 指标解释：指城市建成区内纳入有害垃圾分类收集、分类运输、分类处置体系的居民小区数量占居民小区总数的百分率。根据《生活垃圾分类制度实施方案》，有害垃圾主要包括：废电池（镉镍电池、氧化汞电池、铅蓄电池等），废荧光灯管（日光灯管、节能灯等），废温度计，废血压计，废药品及其包装物，废油漆、溶剂及其包装物，废杀虫剂、消毒剂及其包装物，废胶片及废相纸等。

(2) 计算方法：有害垃圾收集处置体系覆盖率=纳入有害垃圾收集处置体系的居民小区数量÷居民小区总数×100%。

(3) 指标现状：2018 年，瑞金市尚未建立有害垃圾收集处置体系。

(4) 指标目标：瑞金市建成区通过开展垃圾强制分类试点，到 2020 年，有害垃圾收集处置体系覆盖率达到 25%；到 2022 年，有害垃圾收集处置体系实现全覆盖。

(5) 数据来源：市城市管理局。

### 24.非正规垃圾填埋场整治完成率

(1) 指标解释：指完成治理的非正规垃圾填埋场数量占全市非正规垃圾填埋场数量的比率。非正规垃圾填埋场是利用自然条件堆

填，没有按照垃圾卫生填埋场建设的规范标准进行完善边坡、顶部、底部防渗漏设计和建设，同时缺少土地用地、规划、立项、环境保护等方面的合法批准手续的垃圾填埋场。

(2) 计算方法：非正规垃圾填埋场整治完成率=治理后规范的垃圾填埋场数量÷非正规垃圾填埋场数量×100%。

(3) 指标现状：2018年，非正规垃圾填埋场整治完成率18%。截至到2018年底，瑞金市11座非正规垃圾填埋场已整治完成2座。

(4) 指标目标：根据《江西省非正规垃圾堆放点排查整治工作方案》要求，2020年基本完成非正规垃圾堆放点排查整治任务。到2020年底，瑞金市非正规垃圾填埋场整治完成率达到100%，全面完成非正规垃圾填埋场整治工作。

(5) 数据来源：市城市管理局，市生态环境局。

#### (四) 保障能力指标

### 25. “无废城市”建设地方性文件制定

(1) 指标解释：指城市涉及固体废物减量化、资源化、无害化相关内容的地方性法规、政策性文件、统计制度的制定和出台情况。

(2) 指标目标：到2020年，在生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、废旧农膜、农药包装废弃物等固体废物领域制定一系列管理文件。

(3) 数据来源：“无废城市”建设试点领导小组。

### 26. “无废城市”建设协调机制

(1) 指标解释：指市委市政府牵头组织成立、市委市政府主要

领导负责，生态环境、发展改革、工业和信息化、住房城乡建设、农业农村、综合执法、商务等相关部门共同参与的组织协调机构，以及部门责任清单和协作机制建设情况。

(2) 指标目标：到 2019 年底，建立“无废城市”建设协调机制，建立部门责任清单和协作机制。

(3) 数据来源：“无废城市”建设试点领导小组。

## **27. “无废城市”建设成效纳入政绩考核情况**

(1) 指标解释：指将“无废城市”建设重要指标及完成成效纳入各级政府及其组成部门政绩考核情况。

(2) 指标目标：2020 年，将“无废城市”建设成效纳入政绩考核体系。

(3) 数据来源：市委组织部、市监委。

## **28. 固体废物回收利用处置骨干企业数量**

(1) 指标解释：指城市在固体废物回收、资源化利用、处置领域的骨干企业数量。骨干企业应为自主创新能力强、市场占有率高、具有自主知识产权、能够提供较多就业机会的固体废物回收利用处置企业。

(2) 指标现状：2018 年，全市固体废物回收处置骨干企业为 9 家，分别为江西瑞金万年青水泥有限责任公司、瑞金市晶山纸业有限公司、瑞金市宏锦墙材有限公司、瑞金市昌辉包装有限公司、瑞金市银沙包装有限公司、恒吉集团诺康铜业有限公司、江西金纳铜业有限公司、瑞金市振兴铜业有限公司、瑞金盛源环保科技有限公司。

(3) 指标目标：2020 年，固体废物回收利用处置骨干企业数量达到 10 家，继续推进固体废物回收利用行业发展。

(4) 数据来源：市工信委。

### **29. 农业废弃物全量利用技术示范**

(1) 指标解释：指城市在农业废弃物全量利用方面，形成的可在全国、全省或一定区域内推广、复制的技术示范。

(2) 指标目标：到 2020 年，结合本市畜禽养殖、脐橙和蔬菜种植，建立种养循环生态农业技术示范 1 个。

(3) 数据来源：市农村农村局。

### **30. 生活垃圾减量化和资源化技术示范**

(1) 指标解释：指城市在生活垃圾减量化和资源化方面，形成的可在全国、全省或一定区域内推广、复制的技术示范。

(2) 指标目标：到 2020 年，建立农村生活垃圾减量化和资源化技术示范 1 个。

(3) 数据来源：市城市管理局。

### **31. 固体废物环境污染刑事案件侦破率**

(1) 指标解释：指城市全市域范围内发现、处置、侦破固体废物环境污染刑事案件侦破率。该指标可反映对固体废物环境污染违法行为的打击力度和工作成效，用于促进加大监管执法力度，震慑和防范固体废物相关违法违规活动。

(2) 指标目标：2020 年，全市固体废物环境污染刑事案件侦破率达到 100%。

(3) 数据来源：市公安局、市生态环境局。

### **32.涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率**

(1) 指标解释：指城市全市域内涉固体废物信访、投诉、举报案件中，经及时调查处理、回复的案件占比。该指标用于反映固体废物信访、投诉、举报案件的应对和处理的效率、质量。

(2) 指标现状：2018年，涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率达到100%。

(3) 指标目标：到2020年，涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率达到100%。

(4) 数据来源：市生态环境局。

#### **(五) 群众获得感指标**

### **33.“无废城市”建设宣传教育培训普及率**

(1) 指标解释：指“无废城市”建设宣传教育培训开展情况，例如通过电视、广播、网络、客户端等方式，以及针对党政机关、学校、企事业单位、社会公众等开展宣传教育培训等的情况。目的是增加公众对本城市“无废城市”建设的了解程度，对绿色生产方式、绿色生活方式、绿色消费方式的了解程度等。

(2) 指标目标：到2020年，“无废城市”建设宣传教育培训普及率达到80%，覆盖全市80%常住人口。

(3) 数据来源：第三方调查。

### **34.政府、企事业单位、公众对“无废城市”建设的参与程度**

(1) 指标解释：反映政府、企事业单位、公众参与绿色生产方式、绿色生活方式、绿色消费方式的程度，例如参加生活垃圾分类、塑料包装制品的替代和重复利用、餐厨垃圾减量等情况，根据

调查结果综合反映“无废城市”的全民参与程度。

(2) 指标目标：到 2020 年，全市政府、企事业单位、公众广泛参与“无废城市”建设。

(3) 数据来源：第三方调查。

### 35. 公众对“无废城市”建设成效的满意程度

(1) 指标解释：反映公众对所在城市工业固体废物、生活垃圾、农业废弃物的减量、回收利用、处置、整治等管理现状的满意程度。根据调查结果综合反映公众对“无废城市”建设成效的满意程度。

(2) 指标目标：到 2020 年，公众对“无废城市”建设成效满意，建立“无废城市”建设成效满意度评价体系。

(3) 数据来源：第三方调查。