

包头市“无废城市”建设试点工作简报

第十一期（总第1期）

包头市“无废城市”建设试点工作领导小组办公室

本期要目：

国家“无废城市”建设试点次第推进策略项目组调研我市创建工作

8月23日-25日，国家“无废城市”建设试点次第推进策略项目组将调研我市“无废城市”建设试点工作。调研组深入了解了包头市固体废物资源化利用的现状、取得的经验，目前存在的问题以及技术和管理上需要解决的难点，并听取相关部门及企业对国家有关政策的需求、意见和建议。

此次调研组由中国工程院战略咨询中心，副处长刘晓龙、常州大学城乡矿山研究院，院长呼和涛力、中国科学院广州能源研究所，研究员黄宏宇、清华大学，研究员刘丽丽、北京师范大学，副教授田沅、北京航空航天大学，副教授魏亿钢、清华大学，高级工程师沈昊、生态环境部固体废物与化学品管理技术中心，助理研究员滕婧杰、中国工程物理研究院，工程师崔磊磊、中国工程院战略咨询中心，项目主

管姜玲玲、清华大学，副研究员曾现来和单桂娟组成。

“无废城市”建设试点工作开展以来，我市成立了以党政主要领导任组长，12个市级分管领导任副组长、10个地区党政主要负责同志、21个部门单位主要负责人为成员的领导小组，举全市之力推进试点建设工作，制定印发了《包头市“无废城市”建设试点实施方案》，明确了各项试点指标任务的责任部门和完成时限。同时，将试点工作纳入了县级领导班子和领导干部年度绩效考核加以约束激励。市委先后召开的三次全委会以及2020年政府工作报告中，都将推进试点工作作为一项重要工作来抓。党政主要领导、分管领导多次对试点工作作出批示，并召开专题会和推进会研究推进落实。从9个部门抽调17名工作人员组建了“无废专班”，统筹推进全市试点工作。制定印发了《包头市“无废城市”建设试点工作制度（试行）》、《关于做好我市“无废城市”建设试点重点项目定期调度工作的通知》等多项制度性文件，建立了定期调度、专项督查工作机制，对责任地区和牵头部门逐一开展现场督导，加快推进各项试点任务落实落地。同时，将试点工作列为全市污染防治攻坚战重要内容，增强工作合力，协同推进落实。

同时，我市高度重视“无废城市”宣传工作，先后召开了2次新闻发布会，以及在《应急之声》、《聚焦执行力》、《行风热线》等新闻媒体平台上，向广大市民全面解读试点建设意义、建设理念、建设内容以及进展情况。在全市印发了“无废城市”宣传方案，推动各地区、各部门开展广泛宣传，多领域、多层次、多角度倡导绿色发展理念和绿色生活方式，努力营造全市“共建共享”的宣传氛围。试点以来，我市已在主流媒体、报纸刊发相关稿件90余篇，开展集中采访11次，制作宣传动画4个。特别是在今年“六五”环境日，以“美丽中国，我是行动者——用心用情靓鹿城，无废在路上”为主题，创新性的采取线上直播和线下活动相结合的形式，取得了非常好的宣传效果，

其中在线观看直播、转播人数达 556 万人次，相关话题浏览及转发量更是突破了 6800 万人次，在主活动结束后，利用广播电台平台，还持续开展了为期两个月的深入宣传，在全社会起到了极好的舆论引导作用。

期间不断积极推动项目建设。持续强化试点项目对试点工作的支撑作用，在参加国家方案评审时确定的 33 个项目基础上，我市紧密结合地区发展实际，将项目总数调整增补至 80 个，项目总投资达到 171 亿元。其中，仅 2019—2020 年完成的项目就达到 61 个，总投资 116 亿元。以上项目全部建成后，我市固体废物综合利用及处理处置能力将增加近千万吨。目前，试点项目总体进展良好，其中已完工 32 个，在建 36 个，近期还将开工 12 个。下一步，我市将加强统筹协调，加大项目服务力度，全力推动项目建设，为深入落实试点指标任务奠定更加牢固的项目基础。

“无废城市”建设是一个非常全面的系统工程，需要试点先行、长期探索，逐步推进。我市作为西部典型的资源型城市代表，正在工业绿色转型升级，工业固废用于废弃砂坑生态修复、矿山治理与生态旅游深度融合等方面进行积极探索，初步凝练以下经验模式，以供类似城市参考。

以产业结构优化、工业绿色发展，推动工业固废源头减量模式。以一般工业固体废物减量化、资源化为目标，从产业结构优化调整、工业绿色转型升级为出发点，统筹推进钢铁、有色、电力、稀土、煤化工等传统产业结构调整 and 升级改造，引导企业延长产业链，加快向高端、高值化、智能化方向发展。重点打造再生能源综合应用示范区，加快推进采煤沉陷区光伏基地和包头北千万千瓦级大型现代风电基地建设。逐步实现传统火电高污染、高排放、低效率模式向新能源绿色、低碳、高效模式转变。建设山北新能源至山南工业园区清洁能源输送通道，鼓励清洁能源就地消纳。进而实现工业固体废物的源头减

量。通过近几年的不断发展，我市工业固废产生量快速增长的势头有所放缓，工业固废产生强度已由2018年的3.16吨/万元，降低到2019年的3.03吨/万元。

探索建立大宗工业固废处置利用在环境安全与生态修复之间的平衡协调模式。为进一步拓宽大宗工业固废处置利用渠道，推动解决遗留废弃砂坑、矿坑亟待生态修复，在已实施生态修复的9个废弃砂坑治理经验基础上，以希望铝业粉煤灰项目和海柳树煤矿生态修复等重点项目为示范，以新型修复材料、防渗材料等科研项目为支撑，探索出台大宗工业固废用于废弃砂坑、矿坑生态修复的管理规定和技术规范，为大宗工业固废处置利用在环境安全与生态修复之间寻求新的平衡与协调。

产业深度融合，打造特色矿山生态旅游模式。利用绿色矿山建设和废弃矿山生态修复作为特征景观，深度融合二三产业，着力打造矿山生态旅游模式。以白云鄂博矿区稀土矿山为主，开发工业矿山特色旅游，并与周边草原英雄小姐妹红色文化旅游景区和草原品质旅游体验区实现协同发展。以历史遗留大青山废弃采石矿山为示范，打造“化腐朽为神奇”、“生态文明思想教育基地”、“矿山地质环境治理示范基地”和“党建教育基地”等综合性的生态修复发展旅游新模式。从而实现社会效益、经济效益、生态效益和文化效益的有机结合和全面提升。

以科研创新为引领，推动提高工业固废综合利用水平模式。在我市工业固废产生量大、种类较多，具备较好的工业化基础背景下，以提高综合利用水平为目标，依托内蒙古固体废物产业联盟，大力推进固体废物产学研深度融合。以钢渣、粉煤灰、煤矸石、煤泥等大宗工业固废为重点，积极引入国内、国际先进的、附加值高的固废综合利用技术，加快实施固废科研成果转化项目，努力实现产废企业与科研院所的合作共赢。

以“无废城市”助力经济发展，共同促进经济高质量发展模式。借助“无废城市”建设试点的政策东风，不断激发本地企业固体废物减量化和资源化的内生动力，切实增强企业核心竞争力，实现产业绿色转型升级。同时，“无废城市”建设试点扩大了试点城市的影响力，增强了对外招商引资的吸引力。通过试点城市更加优惠的土地、财政等激励性政策，有效促进固废的资源循环利用项目落地实施，进一步盘活带动本地固废综合利用市场，共同促进经济高质量发展，从而实现环境效益与经济效益的双丰收。

通过现场调研和座谈讨论，调研组充分了解了我市“无废城市”建设试点工作进展情况、取得的成果、存在的问题以及工作建议，并针对我市试点工作提出了具体的改进意见和建议，为今后加快推进我市“无废城市”试点建设工作明确的前进的方面。下一步，我市将依据专家建议，加快推进各项试点指标任务，加快凝练具有包头特色的工业固废利用处置亮点，尽快为同类城市提供可复制、可推广的建设模式。

