

# 2017上海市环境状况公报

2017年,上海深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略,学习贯彻落实党的十九大精神,把生态文明建设 and 环境保护摆在更加突出位置,扎实推进中央环保督察整改、“五违四必”区域生态环境综合整治、城多中小河道整治 and 气、水、土三大污染防治行动计划,较好地完成了各项年度环境保护目标任务,主要污染物排放总量进一步下降,生态环境质量明显改善。



## 水环境质量

### 1 总体状况

2017年全市主要河流断面中

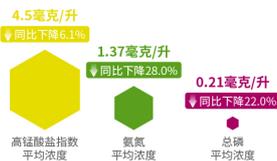


主要污染指标为



纳入统计的全市主要河流监测断面总数为259个

2017年全市主要河流水质较2016年进一步改善



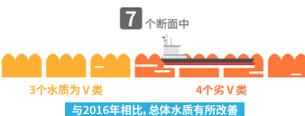
淀山湖处于轻度富营养状态,与2016年基本持平

### 2 重点河流

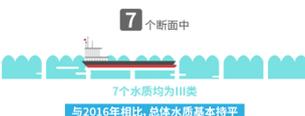
黄浦江



苏州河

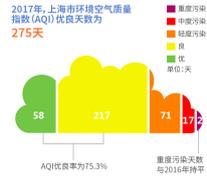


长江口

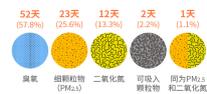


## 1 总体状况

2017年,上海市环境空气质量指数(AQI)优良天数为**275天**



### 全年90个污染日中首要污染物比例



## 2 主要污染指标

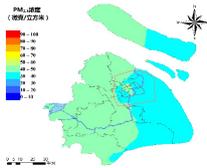
### 细颗粒物 (PM<sub>2.5</sub>)

2017年,上海市PM<sub>2.5</sub>年均浓度为39微克/立方米

↓ **13.3%** 较2016年下降

↓ **37.1%** 较基准年2013年下降

各区PM<sub>2.5</sub>浓度空间分布总体呈西高东低的态势

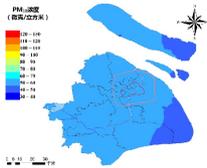


### 可吸入颗粒物 (PM<sub>10</sub>)

2017年,上海市PM<sub>10</sub>年均浓度为52微克/立方米,达到国家环境空气质量二级标准

↓ **6.8%** 较2016年下降

各区PM<sub>10</sub>浓度空间分布总体呈西高东低的态势

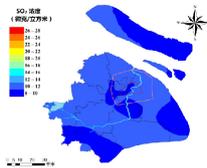


### 二氧化硫 (SO<sub>2</sub>)

2017年,上海市二氧化硫年均浓度为12微克/立方米,达到国家环境空气质量一级标准

↓ **20.0%** 较2016年下降

各区二氧化硫浓度总体较低

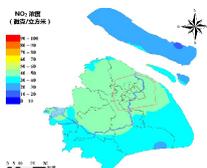


### 二氧化氮 (NO<sub>2</sub>)

2017年,上海市二氧化氮年均浓度为44微克/立方米,超出国家环境空气质量二级标准4微克/立方米

↑ **2.3%** 较2016年上升

各区二氧化氮浓度空间分布总体呈市中心南浦东区域连片的态势,浦西地区二氧化氮浓度总体高于浦东地区



### 臭氧 (O<sub>3</sub>)

2017年,上海市臭氧日最大8小时平均百分位浓度为181微克/立方米,超出国家环境空气质量二级标准21微克/立方米

↑ **10.4%** 较2016年上升

各监测点臭氧日最大8小时平均值的达标率为79.1%~88.4%,较2016年有所下降

### 一氧化碳 (CO)

2017年,上海市一氧化碳日均浓度范围在0.4~1.8毫克/立方米之间,全部达到国家环境空气质量二级标准,全市平均浓度为1.76毫克/立方米

↓ **3.8%** 较2016年下降

### 降水

2017年,全市降水pH平均值为5.12,酸雨频率为47.6%

↓ **2.8个百分点** 较2016年下降

### 降尘

2017年,全市平均区域降尘量为4.1吨/平方公里·月,道路降尘量为0.3吨/平方公里·月

与2016年相比  
↓ **0.4吨/平方公里·月** 区域降尘量下降

↓ **0.2吨/平方公里·月** 道路降尘量下降



# 声环境质量

2017年



上海市区域环境  
噪声为一般水平



道路交通噪声昼间时段  
和夜间时段均保持稳定

## 区域环境噪声

昼间时段的平均等效声级为



55.7 dB(A)

较2016年下降0.3 dB(A)

夜间时段的平均等效声级为



48.8 dB(A)

较2016年上升0.3 dB(A)

## 道路交通噪声

昼间时段的平均等效声级为



69.8 dB(A)

较2016年上升了0.3 dB(A)

夜间时段的平均等效声级为



65.0 dB(A)

与2016年持平



上海环境

设计制作：EG365  
信息可视化



# 辐射环境质量

2017年,上海市辐射环境质量总体情况良好

## 电离辐射



### 环境放射性水平方面

本市大气、水体、土壤等介质中的放射性核素浓度处于正常水平,全市各监测点的 $\gamma$ 辐射空气吸收剂量率与历年的监测结果相当



### 核技术应用方面

核技术应用场所周围环境中的年累积 $\gamma$ 辐射剂量满足中华人民共和国国家标准《电离辐射防护与辐射源安全基本标准》(GB 18871-2002)中规定的对公众和职业人员受照剂量的限制要求

## 电磁辐射



### 电磁辐射环境方面

与历年相比,本市电磁辐射环境背景水平无明显变化



### 电磁辐射设施方面

监测结果表明主要伴有电磁场或产生电磁辐射(非电离部分)的设施周围环境中的工频电场强度、工频磁感应强度和综合电场强度均符合《电磁环境控制限值》(GB 8702-2014)中相应频段规定的公众曝露控制限值



# 主要工作进展

## 1 环保三年行动计划

制定《环保三年行动计划》  
明确主要任务和重点工作  
建立多部门联动工作机制  
确保各项任务落实到位

## 2 排污许可与总量减排

2017年，排污许可制度全面实施  
完成排污许可证核发工作  
实现重点行业全覆盖  
总量减排目标超额完成



## 3 大气污染防治

2017年，大气污染防治工作取得显著成效  
PM2.5浓度持续下降  
空气质量明显改善

**燃煤治理**  
完成燃煤锅炉整治  
淘汰落后产能

**工业治理**  
推进工业废气治理  
加强扬尘管控

**机动车治理**  
淘汰老旧机动车  
推广新能源汽车

## 4 水环境治理与保护

2017年，水环境治理与保护工作扎实推进  
水质持续改善  
水生态得到有效保护

**工业废水治理**  
完成工业废水治理工程  
提高污水处理率

**生活污水治理**  
推进生活污水治理  
改善农村人居环境

## 5 土壤污染防治

2017年，土壤污染防治工作取得重要进展  
土壤环境质量得到保障  
农业土壤污染得到有效治理

**农用地土壤污染防治**  
开展农用地土壤污染状况调查  
实施农用地分类管理

**建设用地土壤污染防治**  
开展建设用地土壤污染状况调查  
实施建设用地土壤污染风险管控

## 6 固体废物管理

2017年，固体废物管理工作取得显著成效  
固体废物资源化利用率提高  
固体废物污染得到有效控制

**生活垃圾处理**  
完成生活垃圾处理设施建设  
提高生活垃圾无害化处理率

**危险废物处理**  
推进危险废物处理设施建设  
提高危险废物安全处置率

## 7 辐射安全管理

2017年，辐射安全管理工作扎实推进  
辐射安全水平持续提升  
辐射事故得到有效预防

**放射源安全监管**  
开展放射源安全监管工作  
确保放射源安全使用

**核与辐射安全监管**  
推进核与辐射安全监管工作  
提高核与辐射安全监管水平

## 8 重点区域综合整治

2017年，重点区域综合整治工作取得显著成效  
重点区域环境质量明显改善  
重点区域污染得到有效治理

**京津冀区域**  
推进京津冀区域大气污染防治  
改善京津冀区域空气质量

**长三角区域**  
推进长三角区域水环境综合治理  
改善长三角区域水环境质量

## 9 生态文明体制改革

2017年，生态文明体制改革工作取得重要进展  
生态文明体制改革取得重要成果  
生态文明建设水平持续提升

**自然资源资产产权制度改革**  
推进自然资源资产产权制度改革  
明确自然资源资产产权主体

**资源有偿使用和生态补偿制度改革**  
推进资源有偿使用和生态补偿制度改革  
健全资源有偿使用和生态补偿机制

## 10 长江经济带合作

2017年，长江经济带合作工作取得重要进展  
长江经济带合作取得重要成果  
长江经济带生态环境持续改善

**生态环境保护合作**  
推进长江经济带生态环境保护合作  
加强长江经济带生态环境保护联防联控

**绿色发展合作**  
推进长江经济带绿色发展合作  
促进长江经济带绿色转型发展

## 11 自然保护区监管

2017年，自然保护区监管工作取得重要进展  
自然保护区监管取得重要成果  
自然保护区生态环境得到有效保护

**自然保护区监管**  
开展自然保护区监管工作  
加强自然保护区生态环境监管

**自然保护区执法**  
推进自然保护区执法工作  
提高自然保护区执法水平

## 12 环境执法督察

2017年，环境执法督察工作取得重要进展  
环境执法督察取得重要成果  
环境执法督察水平持续提升

**环境执法督察**  
开展环境执法督察工作  
加强环境执法督察工作

**环境执法督察整改**  
推进环境执法督察整改工作  
落实环境执法督察整改要求

# 保障措施

## 1 环境法制



《上海市生态文明建设条例》  
《上海市大气污染防治条例》  
《上海市生活垃圾管理条例》  
《上海市环境信息公开办法》  
《上海市环境行政处罚办法》  
《上海市环境行政复议办法》  
《上海市环境行政诉讼办法》  
《上海市环境行政赔偿办法》  
《上海市环境行政强制办法》  
《上海市环境行政奖励办法》  
《上海市环境行政调解办法》  
《上海市环境行政仲裁办法》  
《上海市环境行政听证办法》  
《上海市环境行政信息公开办法》  
《上海市环境行政信息公开办法》  
《上海市环境行政信息公开办法》

- 出台《上海市生态环境保护工作责任规定(试行)》等配套文件
- 联合发布《关于启动中止供电措施确保环保行政执法决定按期执行的通告》,明确环保行政执法决定逾期不执行的有关要求,推动环保行政处罚的有效执行
- 联合印发《上海市环境保护行政执法与刑事司法衔接工作规定》,指导本市各级环保部门、公安机关和检察机关协作
- 公开遴选上海环境资源司法鉴定机构和鉴定专家库,已遴选66名专家纳入专家库



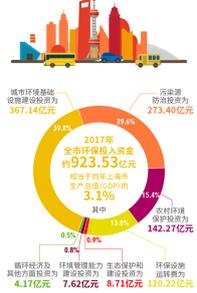
## 2 环境政策

2017年1月1日起,本市挥发性有机物与臭氧污染分源分类、分阶段、减源行业共涉及12大类、71个行业类别,基本覆盖全市挥发性有机物重点排放行业和重点企业

### 20元/千克 收费标准提高至

出台本市挥发性有机物和水污染物使用税标准,建立了税源环保监管协同机制,确保环境税按期顺利实施

## 3 环保投入



## 4 环评管理

- 强化环评工作,完成了城市总体规划、长三角地区环评工作、启动“十三五”本市主要专项规划环评工作、产业园区环评制度改革、阶段性成果
- 落实“放管服”的工作要求,继续深化环评制度改革



同时全面推进环境影响评价备案工作

## 5 环境监测



- 建立上海市生态环境监测体系建设工作会议制度
- 持续推进长三角区域空气质量监测二期平台建设,市环保局、市气象局联合推出空气质量72小时分时段预报服务
- 完成国家土壤环境质量监测网络建设,基本建成本市地表水环境预警监测与评估体系,全面建成重点产业园区空气特征污染自动监测体系
- 启动崇明世界级生态岛生态环境监测评估体系建设
- 联合印发《上海市社会在线监测数据应用规定(试行)》,实现国家土壤环境质量监测数据实时共享应用
- 出台《上海市固定污染源自动监测建设、联网、运维和管理有关规定》,进一步明确固定污染源自动监测相关工作要求
- 完成环保部环境监察执法社会化试点和上海环境监察社会化管理改革试点,基本实现有资质机构10家,市质量技监局、市环保局对其中20家开展了“双随机”联合监督检查

## 6 环境科技与标准

- 本市围绕环保工作重点,开展重大专项研究
- 3个课题入选国家科学技术奖,实现上海环保领域研究突破
- 持续加大对挥发性有机物及臭氧前体物的控制力度,发布2项标准



## 7 国际合作

- 深入开展绿色供应链示范项目
- 实施联合国可持续发展倡议项目
- 推进实施上海-北九州大气环境合作示范项目
- 举办中法环境与化工领域科技合作圆桌峰会
- 推动两省三地环保交流
- 全年共接待2批次、170人次外国代表团的访问
- 开展境外专家的引智工作



## 8 队伍作风建设

不忘初心,牢记使命,贯彻落实党的十九大精神,打好污染防治攻坚战“学习实践活动”

- 开展“不忘初心,牢记使命,贯彻落实党的十九大精神,打好污染防治攻坚战”学习实践活动
- 抓好“两学一做”制度化常态化,举办党员轮训,深入开展“制度落实”活动
- 进一步加大人才队伍建设
- 开展各类培训的140余项



# 公众参与和监督

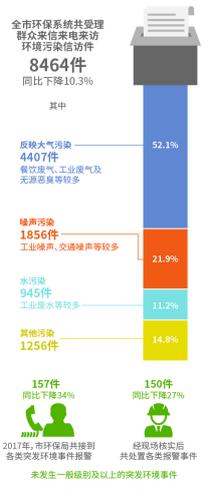
## 1 建议提案办理

2017年,市环保局共收到人大代表建议、政协委员提案**96件**

全部在规定时间内按时、按质完成办理任务,办理率、满意率均为**100%**

## 2 投诉受理与应急处置

2017年,环保热线12369与市民热线12345并线运行



## 3 环保创建

上海金桥经济技术开发区和上海在工业区南行通过环境保护部对国家生态工业示范园区的复评评估

完成余山国家旅游度假区和东平国家森林公园创建2017年国家生态旅游示范区申报工作

- 17** 浦东新区祝桥镇星火村等17个村评定为2017年度上海市美丽乡村示范村
- 9** 青浦区环港怡庭小区等9个小区荣获“上海市美丽居住小区”称号
- 12** 上海市朝川学校等12所中小学、幼儿园获评第七批国际生态学校绿旗荣誉
- 1** 上海市少年儿童游河活动基地入选第二批国家自然学校试点

## 4 环保宣传

每周在本市主流媒体中组织一次环保督察整改工作推进报道

全年市级以上主流媒体报道本市相关环保新闻**8700余篇(组)**

区级媒体报道环保新闻**2000余篇(组)**

- 组织“六五”环境日系列宣传活动
- 联合华东师范大学推介中国大学MOOC《环境问题观察》课程活动
- 组织全市环境教育基地开展“带你走进环境教育基地”公众参与活动
- 协助中华环境保护基金会举办“2017川滇上海—黔心中心的美丽小河”上海市中小学生摄影、绘画作品征集活动
- 推进上海市环境监测中心、天山污水处理厂和上海天马再生能源有限公司等3家单位向公众开放

2017年“上海环境”和“上海环境热线”网站访问量**125010696**人次