

环境保护部排污许可证 工作简报

(2017年第13期，总第31期)

专项小组办公室

2017年10月16日

湖南省加快工作进度，调动企业主动参与排污许可证制度改革积极性

2017年9月底，部排污许可办组织环境工程评估中心在湖南开展了钢铁、水泥行业排污许可证发证工作的调研，并进入到一些企业指导具体的许可证申报。在这个过程中，也与地方发证部门进行了交流。

湖南省排污权交易中心主任吴小平介绍，湖南省正在紧锣密鼓地推动工作，而根据制度建设本身的要求，排污行为的主体责任应该落实到企业，这个压力也应该实实在在地传递到企业。

一、总结上半年工作得失，把工作做到前面

在上半年刚开始发证的时候，地方环保部门发现，大多企业都显得比较被动，能拖到后面再办都不愿意提前，对排污许可证的理解也不到位，停留在“发完证就了事”的认识层面上。这种情况一度让环保部门很被动，

一方面是发证的质量受到影响。上半年发火电造纸许可证的时候，进度就没有掌握好，到6月底的时候工作量巨大。7月份回过头对发证质量进行检查，发现一些证存在问题。比如说企业的申报有漏项，许可排放量的计算有误等等。另一方面是按证运行还不能马上跟上，企业自己也准备不足。当许可证发下去之后，要求做台账、交执行报告了，不少企业才恍然大悟，原来后面还有这么多事啊！于是赶紧调整内部管理，重新认识“一证式”和“全过程”的许可证内涵。

所以，对于下半年13个行业的许可制改革工作，湖南省决心要准备得更充分。吴小平介绍说：“排污许可制的改革是一个系统工程，固定源的所有管理哪个跟它不相关？证书发了，质量要搞好，不能搞错，不能急于求成。但是呢，也不能拖，所以就要把工作做到前面。”

二、提高要求，加强监管，促进改革的良性循环

对于有色金属冶炼行业，湖南省作为试点省份，早早就已经参与了技术规范的编制和试填报工作；对于钢铁和水泥等行业，湖南省把发证工作完成的时限都往前提，加严了地方的进度要求。

第一批火电、造纸的发证工作也为后续的工作积累了经验，树立了信心。吴小平介绍，通过第一轮发证，不少企业的认识还是提高了。首先是许可证明确了企业生产运营期的环境管理要求，非常公平公开公正，其次是同样的治理成本、同样的执法标准营造出了更公平的竞争环境，尤其得到了守法企业的积极支持。因为有一些不符合要求的企业没有发证被停了下来，另外的一些相对规范的企业获得的利润也更可观了。

他认为，要充分发挥排污许可证的作用，关键还要通过加强证后的监管把责任落实下去。这样才能保持守法者受益的良性循环，企业主动参与改革、推动改革的积极性才能充分调动起来。

三、充分激发企业主动性和创造力

湖南韶峰南方水泥厂是一家有着近 60 年历史的老企业，也经历了环保管理不断加严的各个历史阶段。90 年代以前，企业的生产都是伴着漫天灰尘，后来上了脱硫设施，脱硝设施、又不断增加了除尘器，每一次改造带来一次大的改观。在水泥工业排污许可证申请与核发技术规范发布之后，在环保部门的指导下，企业又对自己的情况进行了梳理，在改进除尘设施，增加窑头的在线监测，落实环境管理要求等方面还需要做进一步的改进完善。这对企业而言也是一次新的提升。

韶峰南方水泥的环保管理人员喻玫瑰介绍说，不能什么都还没搞清楚就开始填报许可证。企业对这项工作还是很重视，企业领导到省里面参加了培训，回来之后又组织学习技术规范，分工整理企业的资料，准备好之后才开始在系统上填报。在准备许可证申领的阶段，企业就做好了按证运行的准备，按照技术规范里的文字要求，细化设计并制作好了适合自己的环境管理台账的模板，先打印出了一百多本，从 2017 年 9 月 1 日开始，就已经在按照技术规范的要求，记录并保存环境管理台账。

“虽然还没有拿到许可证，但是我们就已经在这么管理了。”喻玫瑰说，台账管理会使得企业的日常管理更为规范。比如说日常对除尘器的巡检，每个分厂每天都有一个专门的班组负责，但是以前的巡检都没有文字记录，执行的情况如何难以得到保障，也不好倒查。但是现在所有执行情

况都要记录在案，检查了哪些地方，查到哪些除尘器有哪些问题，包括交接班的记录什么的，都清清楚楚，管理也更到位了。

不仅是除尘器的巡检管理台账，企业还设计制作了原辅材料、自动检测、手工监测、治理设施日巡检和无组织排放日巡检等环境管理台账的模板，并都已经开始应用到企业的日常管理中。

虽然一开始增加了工作量，但是运行起来之后，企业发现，台账制度的建立和规范化不仅能满足排污许可的要求，也有利于企业自证守法，更是提升了管理水平。