

绍兴市“无废城市”建设试点 工作简报

第6期（总第30期）

绍兴市“无废城市”建设试点工作领导小组办公室 2021年4月1日

本期要目:

- 市邮管局推进行业绿色治理
- 凤登环保高浓度废液水煤浆气化5万吨/年技改项目投产
- 柯桥区推动绿色建筑发展
- 诸暨市探索废旧农膜回收利用体系
- 简讯

市邮政局推进行业绿色治理

一是积极开展绿色创建。积极推进邮政快递行业包装减量和包装循环利用等工作，起草编制了《绍兴市快递绿色包装及循环利用管理办法》和《绍兴市快递领域绿色包装和限制商品过度包装标准》，以市无废办的名义印发给各区、县（市），强化属地治理责任落实。

二是开展行业绿色治理。要求企业使用瘦身胶带（45cm以内）、推广十字打包法，降低快递封装胶带使用量，推广简约包装，减少填充物，使用新型材料，提高一联电子面单使用率。目前，全市邮政快递企业“瘦身胶带”使用率91%、循环中转袋使用率92%、85%的电商件不再二次包装。

三是推进快递包装物回收循环。已在全市已有600家寄递企业和网点设置绿色包装回收箱装置，基本实现全覆盖，并指导顺丰、苏宁、邮政等企业探索同城快递包装物回收和循环使用体系，推进环境友好型材料的应用。目前，近万个顺丰丰BOX、苏宁漂流箱等循环包装箱已应用于同城快递配送业务中。

凤登环保高浓度废液水煤浆气化 5万吨/年技改项目投产

绍兴凤登环保有限公司从传统小氮肥化工企业成功转型升级为一家专业从事危险废物资源化、无害化处置利用的新型环保服务企业，通过近两年技术创新，投入3亿元，成功研发具有国内首创、国际领先的“高浓度废液资源化、无害化处理示范装置项目”。该公司“水煤浆气化及高温熔融协同处置废物技术通过水煤浆气化及高温熔融协同处置废物技术”，将高浓度废液制成氢气、液氨等原料气，产生的原料气被用于生产工

业级碳酸氢铵等产品，再用产品销售的收益来反哺处置成本，充分实现“双边受益”。作为国内高浓度废液处理的最高水平的项目，目前可为全市 50 多家化工、医药企业提供约 5000 吨/月的废液处置，处置种类达 9 大类 44 小类，其中“水煤浆气化及高温熔融协同处置废物技术”获得中国氮肥工业协会行业科技进步一等奖，水煤浆气化及高温熔融协同处置废物”技术列入生态环境部《2017 年国家先进污染防治技术目录》（固体废物）和首批“无废城市”先进适用技术，生产的产品又被化工、医药企业循环使用。此外，高浓度废液处置产生的无害化玻璃体渣也在建材上得到应用。

柯桥区推动绿色建筑发展

一是强化源头减量。

1、政策制订方面。2012 年，柯桥区出台了全省第一个地方性现代住建产业促进政策。按照省市的工作部署，2017 年，出台了《关于推进绿色建筑和建筑产业现代化发展的实施意见》（绍柯政办发〔2017〕9 号），重点涉及建筑工业化企业培育、装配式项目落地、招投标、市场监管等方面的内容，推进绿色建筑和建筑产业现代化发展，促进建筑业转型升级。2018 年，出台了《柯桥区加快推进住宅全装修工作的实施意见（试行）》（绍柯政办发〔2018〕28 号），更好地推进住宅全装修工作。2019 年，制订了《绍兴市柯桥区农村钢结构装配式住宅试点工作方案》，全面加快装配式钢结构装配式建筑产品技术在农房建设领域的推广和应用。柯桥区“无废城市”建设期间，制定了《柯桥区建设工地建筑垃圾管理制度》，切实加强柯桥区建设工地建筑垃圾、废污水管理，改善城市市容和环境卫生。

2、企业培育方面。柯桥区积极发挥土地、财政奖励的杠杆

作用，重点支持产业关联度高、带动力强、核心竞争优势明显的建筑产业现代化企业做大做强，推动企业集聚发展。柯桥区在已有宝业、精工、雅德居、建业幕墙等国家级装配式产业基地的基础上，又重点培育了如远大勤业、元筑科技、浙江绿筑、中设集成、天壹重石、普天集成等骨干企业。其中远大勤业已通过国家级装配式产业基地评审，目前柯桥区拥有 5 家国家级装配式产业基地，在全省乃至全国都处于领先地位。

3、项目建设方面。对列入政策规定范围内的项目，在规划设计条件、规划国土联席会议纪要、土地出让公告、合同、项目立项文件等重要文件中落实装配式建造、住宅全装修要求。目前，柯桥中心城区内新建民用建筑项目 100% 实施装配式建造和住宅全装修，城区外的新建民用建筑项目 30% 以上实施装配式建造。

4、激励机制方面。(1)实施容积率奖励：对满足装配式建筑要求的商品房项目，墙体预制部分的建筑面积（不超过规划计容总建筑面积的 4%）可不计入成交地块的容积率核算；同时满足装配式建筑和住宅全装修要求的商品房项目，墙体预制部分的建筑面积（不超过规划计容总建筑面积的 5%）可不计入成交地块的容积率核算。(2)实施税费优惠：对于装配式建筑项目，施工企业缴纳的质量保证金以合同总价扣除预制构件总价作为基数乘以 2% 费率计取，建设单位缴纳的住宅物业保修金以物业建筑安装总造价扣除预制构件总价作为基数乘以 2% 费率计取。(3)实施财政奖励：对按规定外主动实施装配式建造的商品房项目，满足要求的，按照实施面积给予项目建设单位 50 元/平方米的奖励，单个项目最高奖励额不超过 100 万元（对获得省财政奖励的二星级、三星级绿色建筑项目不重复奖励）。对按规定外主动实施单体建筑全装修的新建住宅，按照建筑面积给予 10 元/平方米的奖励，单个项目最高奖励额不超过 100 万元。

二是加强过程管理。

试点期间，柯桥区建设局出台了《柯桥区建筑工地建筑垃圾处理制度》，要求各企业及工地重点落实废弃物经处理后，按制度要求统一处置，可再生资源重新利用，不可再生的建筑垃圾及时清运处理。同时，柯桥区建设局继续配合柯桥区综合执法局开展建筑垃圾规范化处置工作，确保形成与城市发展需求相匹配的建筑垃圾处理体系。

诸暨市探索废旧农膜回收利用体系

诸暨市农业农村局制定《诸暨市废旧农膜回收处置工作实施方案》，建立“政府推动、农户主力、市场运作、属地管理”的工作机制，探索出政府扶持引导+使用农户归集+多种主体回收+企业分类处置的废旧农膜回收利用体系。

一是废膜能换钱，农民主动捡。突出“谁使用、谁归集”，破解回收难题。一是现金兑换，按照地膜 0.3 元/公斤、棚膜等薄膜 0.8-1 元/公斤的标准回收，现金当场兑现。二是领先奖励，每月前 30 位参与废旧农膜回收的农户，赠送“农膜回收环保宣传伞”1 把。三是积分奖励，按地膜 3 积分/公斤、棚膜等薄膜 1 积分/公斤的基础积分，累计在积分系统，每半年进行一次积分排名，奖励现金、纪念品等。经过一段时间的运行，已有不少农业基地和种植大户主动拨打回收专线、使用微信小程序，预约回收废旧农膜。

二是线上+线下，站点全域收。充分发挥市场作用，委托专业回收服务机构，建立线上+线下一体化服务体系，构建废旧农膜回收网络。回收网络全域覆盖，合理设立回收站点，根据该市农膜销售渠道及使用分布，建设 1 个归集分拣站，80 个废旧

农膜回收点，其中含 6 个回收示范点，回收网络 23 个镇街全域覆盖、全域推进，使农户就近就便回收。配备专用设备专门人员，每个回收点配置薄膜储存桶、称重设备；每个回收示范点建设农膜分类储存仓库，单独配备一名收储员，负责收集贮存和台账记录工作。

三是全过程上网，管理常态化。农户可采用微信小程序和电话方式线上提交、约定回收时间，减少站点人员空等时间；农膜达到一定量的，回收站点上门回收，农户在家中动动手指就可以坐等赚钱。建立回收联单制，实现销售者—使用者—回收点—归集单位—处置方全过程台账记录。搭建农膜回收数据管理信息平台，实时登记、上传回收农膜种类、数量、参与镇村及农户明细，实现回收数据采集、统计、排位。加强源头执法，贯彻执行农用地膜国家强制性标准，逐步淘汰厚度 0.01mm 以下不符合国家标准的超薄地膜，确保不合规地膜产品不出厂、不进店、不下田。为推进废旧农膜回收更加高效，对废弃农膜回收情况开展定期、不定期监管督查，完善镇街、回收站点的考核机制，做好回收网点的动态管理，确保回收工作从试点示范到全面推开，深入人心、养成习惯。

四是无害化处置，企业分类用。该市废旧农膜回收的主要是大棚膜、地膜等。有回收利用价值的农膜，由安徽一废旧农膜加工企业经过处理，制成塑料颗粒，销售到安徽当地工业市场，实现资源的二次利用。没有回收价值的黑膜地膜，由杭州一企业集中二次分拣、晾晒干净，运输至诸暨热电厂和杭州热电厂进行无害化焚烧处置。经此一步，该市农膜形成了销售—使用—归集—回收—再利用的完整产业链和资源循环闭环。

目前废旧农膜回收站点做到该市 23 个镇街全域覆盖，回收率 92.4%，无害化处理率 100%， “白色污染”得到有效控制。

简 讯

1、市无废办结合各区、县（市）“无废城市”建设试点总结评估报告和市级成员单位“无废城市”建设试点工作总结，在征求各区、县（市）和 29 个市级成员单位修改意见的基础上，又进一步征求了生态环境部固体司、部固管中心和“无废城市”建设试点技术帮扶组相关领导、专家的意见，经多次修改完善，近日完成《绍兴市“无废城市”建设试点总结评估报告》。我市自 2019 年 4 月 30 日入选成为全国“11+5”“无废城市”建设试点城市以来，以“1+4+7”方案体系为抓手，全面完成“12345”建设试点任务，即一套机制、两个体系、三张清单、四大保障、五大类固废减量化、资源化、无害化，创新建立“1+10”（即 1 个试点总结评估报告+危险废物精细化管理、探索“数字无废”新模式等 10 个专题模式）的“一市一档”，形成了“制度上补充完善，技术上创新借鉴，市场上补齐短板，监管上整体智治”的“无废绍兴”样板。按照浙江省统一安排，目前我市正全力推进全域“无废城市”创建。

2、3 月 22 日，市无废办参加生态环境部固管中心举办的中国“无废城市”建设政策研究及能力提升合作项目启动视频会议，并在会上作绍兴“无废城市”建设经验介绍。

3、“无废城市”信息化平台中“医废全过程管控”和“固废交易撮合”功能入选绍兴市数字政府首批重要应用场景。

4、近日，市无废办印发“无废细胞”评价指标的通知，在去年评价指标的基础上，对照全域“无废城市”创建要求，细化完善了每类细胞的评价指标，增加了“废水无直排”“废气无臭味”和“禁塑限塑”等内容，同时增加了“无废园区”、“无废乡村”和“无废建筑工地”三类“无废细胞”标准。

5、3月30日，市无废办召开绍兴市“无废城市”信息化平台培训会议，会议对绍兴市“无废城市”信息化平台核心功能进行介绍，对全域“无废城市”建设工作指标体系及清单填报作要求，并布置下一阶段平台数据填报及推广任务。市级有关部门业务处室负责人和各区、县（市）无废办负责人参加会议。

6、近日，市无废办对诸暨市全域“无废城市”建设情况进行现场调研，听取了诸暨市全域“无废城市”创建情况汇报，肯定了诸暨市2020年度“无废城市”创建工作取得的成绩，同时指出诸暨市今年创建工作的重点、难点。随后，市无废办实地调研了诸暨市重点项目浙江黑猫神环境科技有限公司废包装桶、废乳化液项目、诸暨市城乡集团牵头负责的污泥干化处置项目的建设情况，以及浙江科超环保有限公司作为诸暨市小微企业集中统一收运点的运行管理情况。

7、绍兴市启动工业固废管理条例地方立法前期调研工作。

8、绍兴市全力推进小微产废单位危废统一收运管理工作，目前已完成1348家小微企业和349家社会源产废单位管理工作，收运206家次，收运478.62吨危险废物。

9、近日，南京市人大来绍调研学习有关固废污染防治、生态环境保护 and “无废城市”建设经验。

10、绍兴市清能环保有限公司建设的绍兴市循环生态产业园（二期）工程焚烧厂项目中的第一阶段日处理垃圾1500吨（1000吨/日生活垃圾和特色垃圾500吨/日）将在4月底完成设备调试。

11、上虞城市资源再生利用绿色综合体项目已完成钢结构主体结构、屋面板和部分墙面板的安装工作，业务用房三层主体结构施工也已完成封顶，部分设备完成供货安装。项目主要对建筑装修垃圾、大件垃圾和园林垃圾进行无害化、减量化、

资源化处置，推动解决建筑垃圾处置难题，促进城市绿色持续发展。

12、近日，诸暨市开展“无废城市”建设宣传月活动，绍兴市生态环境局诸暨分局、诸暨市市场监管局、诸暨市农业农村局、诸暨市综合执法局等部门设点对塑料污染治理、工业固废治理以及生活垃圾分类、废旧家电回收、废旧农膜（农药废弃包装物）回收等进行科普和宣传。

13、各区、县（市）列入年度建设计划的危险废物利用处置重点项目进展情况：（1）越城区：凤登环保年处理危废 5 万吨技改项目已于 2020 年 12 月完成；光之源废矿物油综合利用扩建项目设备正在安装调试中；金葵环保废盐资源化利用项目正在启动中；德创环保废盐资源化利用项目正在安装设备。（2）柯桥区：金冶环保电子元件制造危废综合利用项目已完成基础设施建设；飞乐二期危废填埋项目二期完成可研及第一轮论证。（3）上虞区：泰邦环境废编织包装袋等回收项目正在环评报批中；众联环保废盐和废硫酸综合利用项目完成工艺设计；众联环保刚性填埋场项目已完成建设，待领证；国邦药业气固液焚烧处理综合利用项目完成调研设计单位和方案；宏达新材料高端金属新材料项目正在环评报批中。（4）诸暨市：黑猫神废包装桶、废乳化液项目已于 2020 年 12 月建设完成，待领证；城乡投资集团垃圾焚烧飞灰综合利用项目完成工艺设计。（5）嵊州市：顺泰新材料高填充 WPCB 增强改性剂项目处于技术调整后验证阶段；慧众环保废矿物油、废乳化液项目正在进行环评审批。

报：市委、市人大、市政府、市政协领导。

发：各区、县（市）委、人民政府，市级各部门。

编辑：茹海燕

审稿：钱进

签发：方林苗
