



2020

重庆市危险废物 环境管理主要做法及成效

重庆市生态环境局
2020年9月13日

CONTENTS 目录



基本情况



危险废物领域主要做法和成效



存在的主要问题及下一步工作安排

一、基本情况



试点范围



试点区特点



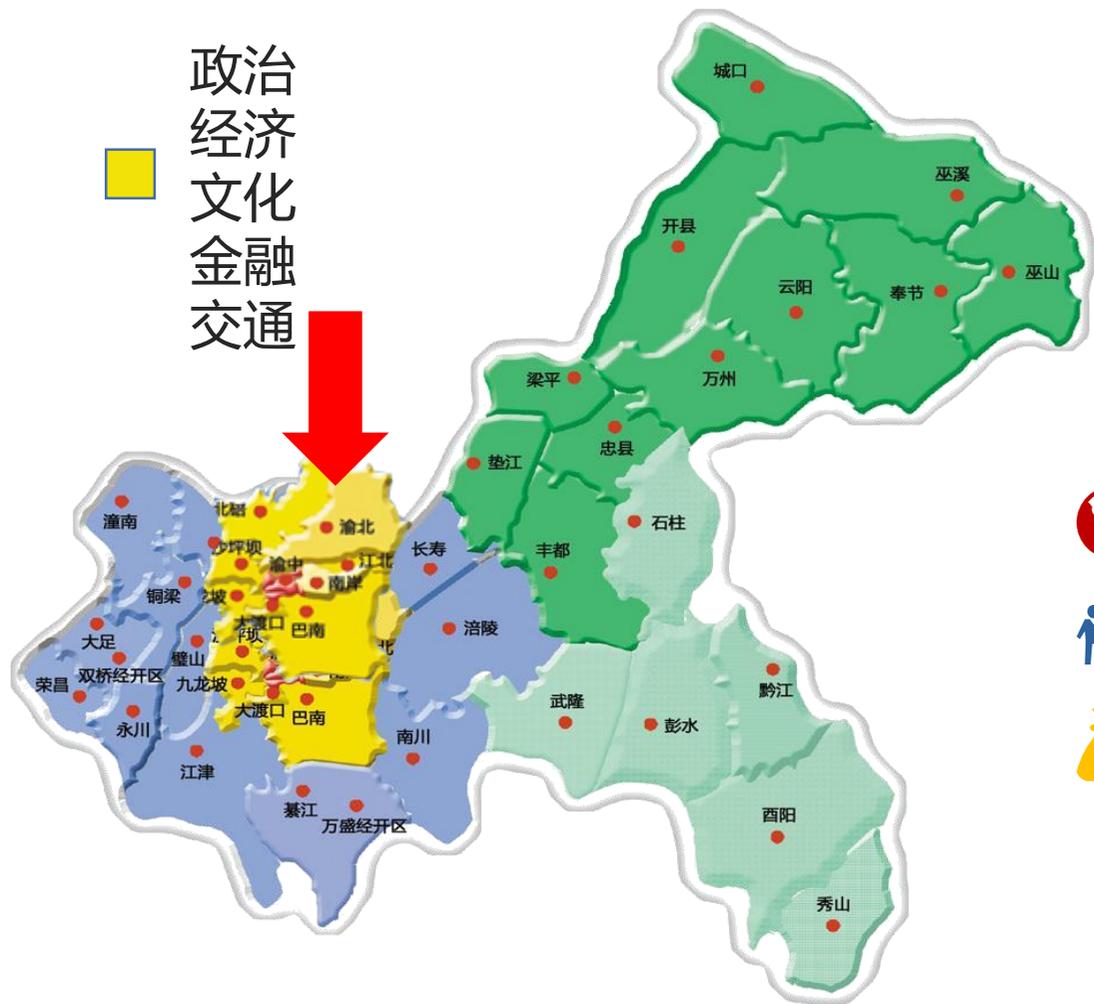
试点工作进展

一、基本情况



重庆市认真贯彻落实习近平总书记关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”以及重庆“在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用”的重要指示精神，在中心城区（9+2）开展全国“无废城市”建设试点，推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设山清水秀美丽之地。

(一) 试点范围



试点区域：**(9+2)** 即：主城都市区中心城区9个行政区和两江新区、重庆高新区2个开发区

试点区域：**2019年1月-2020年12月**

数据基准：**2018年**



5472平方公里



875万人



9334亿元

(二) 试点区特点

1. 长江上游、三峡库区

2. 老工业基地



汽车、电子
材料、化医
装备制造等

3. 热门旅游城市



热门景点多
流动人口多
生活垃圾量大

4. 特色餐饮



火锅产业发达
餐厨垃圾量大

(三) 试点工作进展

高规格组建领导机构

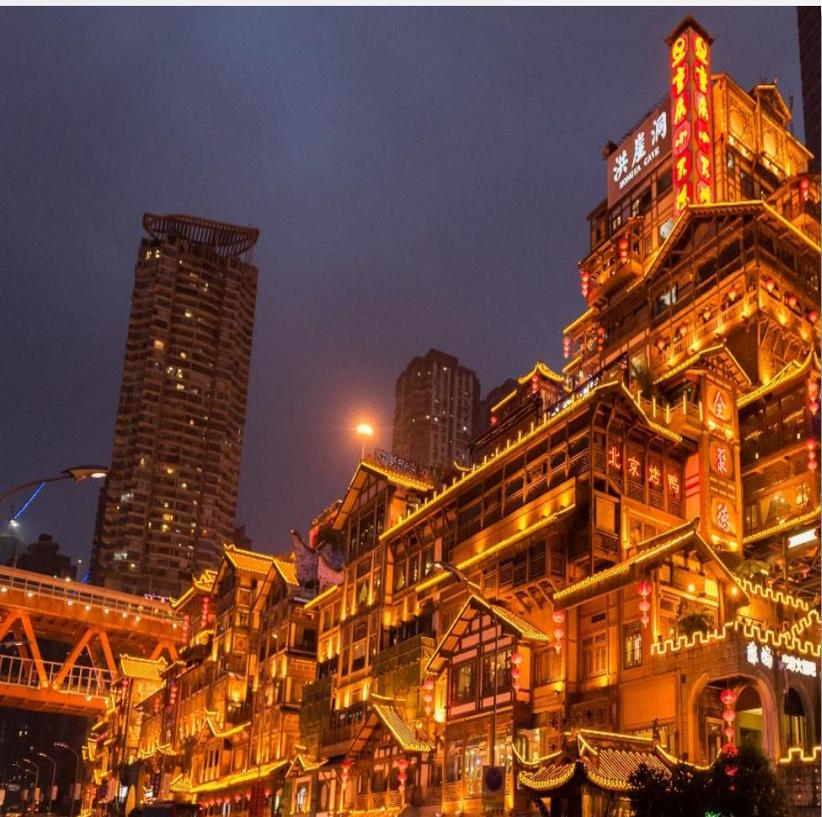
高标准设置试点目标

高质量推进试点任务



重庆“无废城市”建设试点正有力有序推进，制度、技术、市场、工程“四大体系”建设方面均取得阶段性成效，正在形成可复制、可借鉴、可推广的经验做法。

二、危险废物领域主要做法和成效



(一)

顶层引领，系统构建“无废”制度体系

(二)

提升能力，建立健全“无废”管理体系

(三)

公众参与，构建“无废”全民共建体系

（一）顶层引领 系统构建“无废”制度体系

1. 坚持规划引领

- 印发实施《重庆市危险废物集中处置设施建设布局规划（2018 - 2022年）》

今年以来新增危险废物利用处置单位6家，新增利用处置能力41万吨/年。

- 建立完善危废和医疗废物补短板项目库

14个医疗废物集中处置项目纳入国家发展改革委项目库，落实**资金4272万元。**



- 组织编制《重庆市固体废物处置规划（2018-2035年）》实现多头规划到一图统筹

重庆市国土空间规划的专项规划之一

集中处置设施 → 城市基础设施

工业固体废物

危险废物

生活垃圾

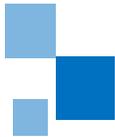
建筑垃圾

病死动物

提前谋划和预留国土空间用地，统筹推进规划布局和建设。

2. 落实部门责任





3. 压实企业责任

- **生态环境损害赔偿**

3家单位与市生态环境局就跨区域倾倒危险废物导致水体污染案件签署赔偿协议并履行到位。

- **环境信用评价**

531家重点产废企业（含46家经营单位）

- **环境污染责任保险**

6家涉及危险废物的企业投保



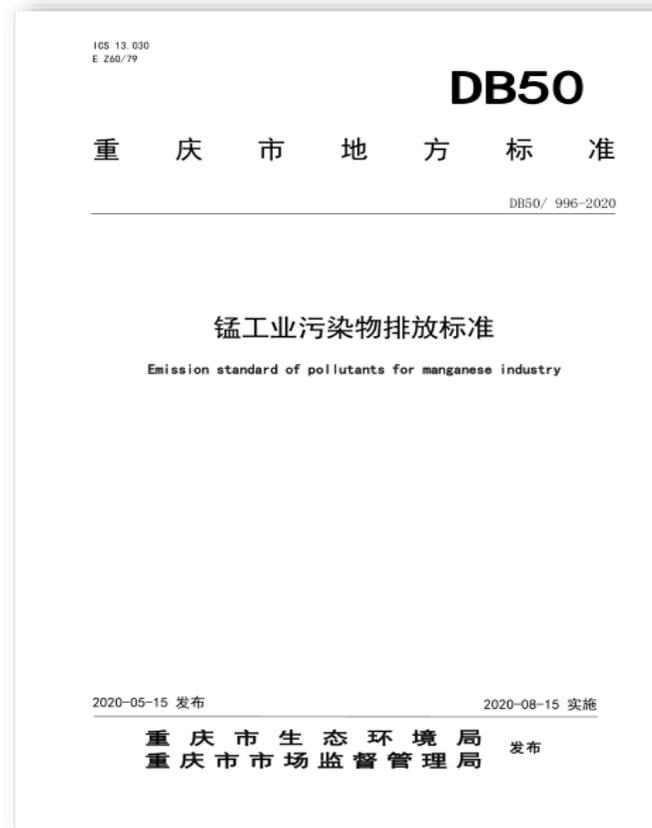
4.完善标准体系

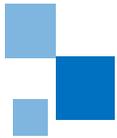
出台

锰工业污染物排放标准



秀山县鑫发渣场整治

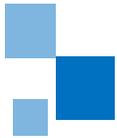




制定

危险废物填埋场封场维护预提资金制
度等9个管理规范

重庆市危险废物填埋场封场技术指南
等5个技术规范



• 管理规范

编制危险废物焚烧、填埋，水泥窑协同处置，医疗废物高温蒸汽处置等环境管理规范

解决危险废物终端处置不规范管理行为

编制电镀行业、电子行业、汽车行业危险废物管理规范

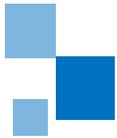
指导市内危险废物重点产废行业规范管理危险废物

编制页岩气开采行业固体废物环境管理规范

解决中石化、中石油页岩气
开采行业固体废物管理问题

制定危险废物填埋场封场维护预提资金制度

推动解决危废填埋场业主或
者运营单位逃避主体责任



- **技术指南**

制定危险废物填埋场运营、封场技术指南

解决危废填埋场不规范填埋问题，填补封场技术空白

制定水泥窑协同处置固体废物预处理技术指南

促进水泥窑协同处置行业健康发展

**制定危险废物精细化管理数据采集技术指南、
危险废物分类包装污染防治技术指南**

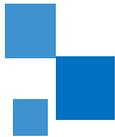
促进危废精细化、信息化、规范化管理

《重庆市危险废物填埋场运营指南》

从危险废物接收程序、危险废物预处理、危险废物填埋、环境监测与污染控制、运营规范化等5方面，指导重庆市危险废物填埋处置运营单位的运营活动和污染防治，提升重庆市危险废物填埋的规范化水平。

《重庆市危险废物填埋场封场技术指南》

重庆有2座即将面临封场，国家现行相关标准较难适应目前环境管理要求，且涉及危险废物填埋场封场的内容极少。《生活垃圾卫生填埋场封场技术规范》使用对象为生活垃圾卫生填埋场，与危险废物安全填埋场在填埋废物属性、库容规模、填埋场结构等方面差异很大，不能直接套用。《重庆市危险废物填埋场封场技术指南》从一般要求、封场准备、封场实施、封场后维护与监测等4方面，指导危险废物填埋场封场过程及封场后运营管理的规范性。



《重庆市水泥窑协同处置固体废物预处理指南》

从固体废物的准入评估、接收和分析、储存、通用预处理技术、预处理设施和工艺、废物转运设施和工艺、预处理过程污染控制、预处理企业运行管理、国内外典型预处理案例等方面，为水泥窑协同处置固体废物的预处理过程提供参考和指导。

《重庆市水泥窑协同处置危险废物预处理产物质量标准》

重庆市是全国最早开展水泥窑协同处置危险废物分散运营模式实践的城市之一，该标准从分类与分级质量标准、分析测定方法、检验规则等三方面予以明确，重点是分级明确预处理产物中的有害元素含量，有效防范水泥产品中的二次环境污染问题。

5.打造汽车产业“一核七环”循环链体系



重庆长安汽车股份有限公司

• 系统设计

印发《推动工业领域“无废城市”建设试点工作方案》《重庆市汽车循环产业链建设工作方案》《重庆市新能源汽车动力蓄电池回收利用方案》

• 协同配合

市经济信息委牵头

建立经信、商务、公安、生态环境等部门组成的联系会议机制

两江新区、渝北区、江北区、北碚区、具体实施

• 政策支持

工业和信息化、新能源汽车奖补等专项资金，新能源汽车购置的财税支持政策

支持汽车循环利用产业链企业进行技术升级改造



废铸造型砂综合利用生产线



机械化自动化操作，减少固体废物产生



包装桶增加内膜，重复利用

• 成果

- ✓ 建成1家国家级绿色设计示范企业
- ✓ 81家汽车行业企业开展清洁生产
- ✓ 30家汽车行业企业成功建成绿色工厂
- ✓ 形成年拆解能力38.5万辆
- ✓ 实现年利用515万吨废旧钢铁能力
- ✓ 形成年利用63万吨废铝能力
- ✓ 形成年利用20万吨废旧轮胎能力
- ✓ 实现年利用铸造废砂35万吨的能力

汽车产品实现**无废设计**

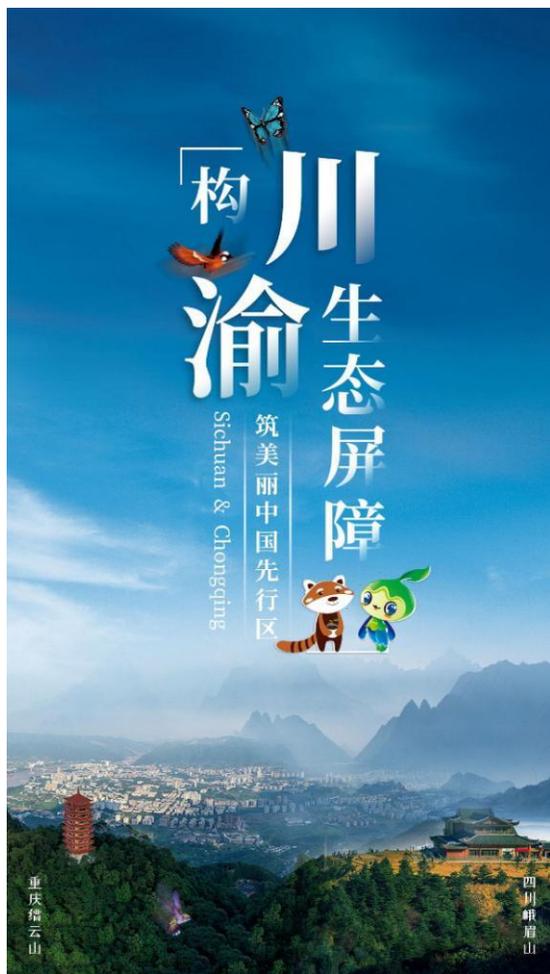
汽车企业实现**无废生产**

报废汽车实现**绿色拆解**

再生资源实现**绿色利用**

（二）提升能力 建立健全“无废”管理体系

1.川渝首创白名单区域联防联控机制



《重庆市 四川省危险废物跨省市合作协议》

2018年11月

危险废物
管理信息
互通机制

危险废物
处置需求
对接机制

危险废物
转移快审
快复机制

突发事件
危险废物
应急转移
机制



2020年4月1日，成渝正式签订
《危险废物跨省市转移“白名单”
合作机制》

重庆市生态环境局

重庆市生态环境局 关于2020年度重庆市危险废物跨省市转移 “白名单”的函

四川省生态环境厅：

按照关于2020年度重庆市危险废物跨省市转移“白名单”的函《重庆市生态环境局 四川省生态环境厅危险废物跨省市转移“白名单”合作机制》的有关要求，现将我市2020年度危险废物经营单位及其相应接收危险废物类别和数量“白名单”函告贵厅。贵厅可对“白名单”中申请转移我市的危险废物（累计总量不超过可接收转入数量）予以直接审批，并将审批结果及时告知我局。

附件：2020年度重庆市危险废物经营单位及其相应接收危险废物类别和数量“白名单”

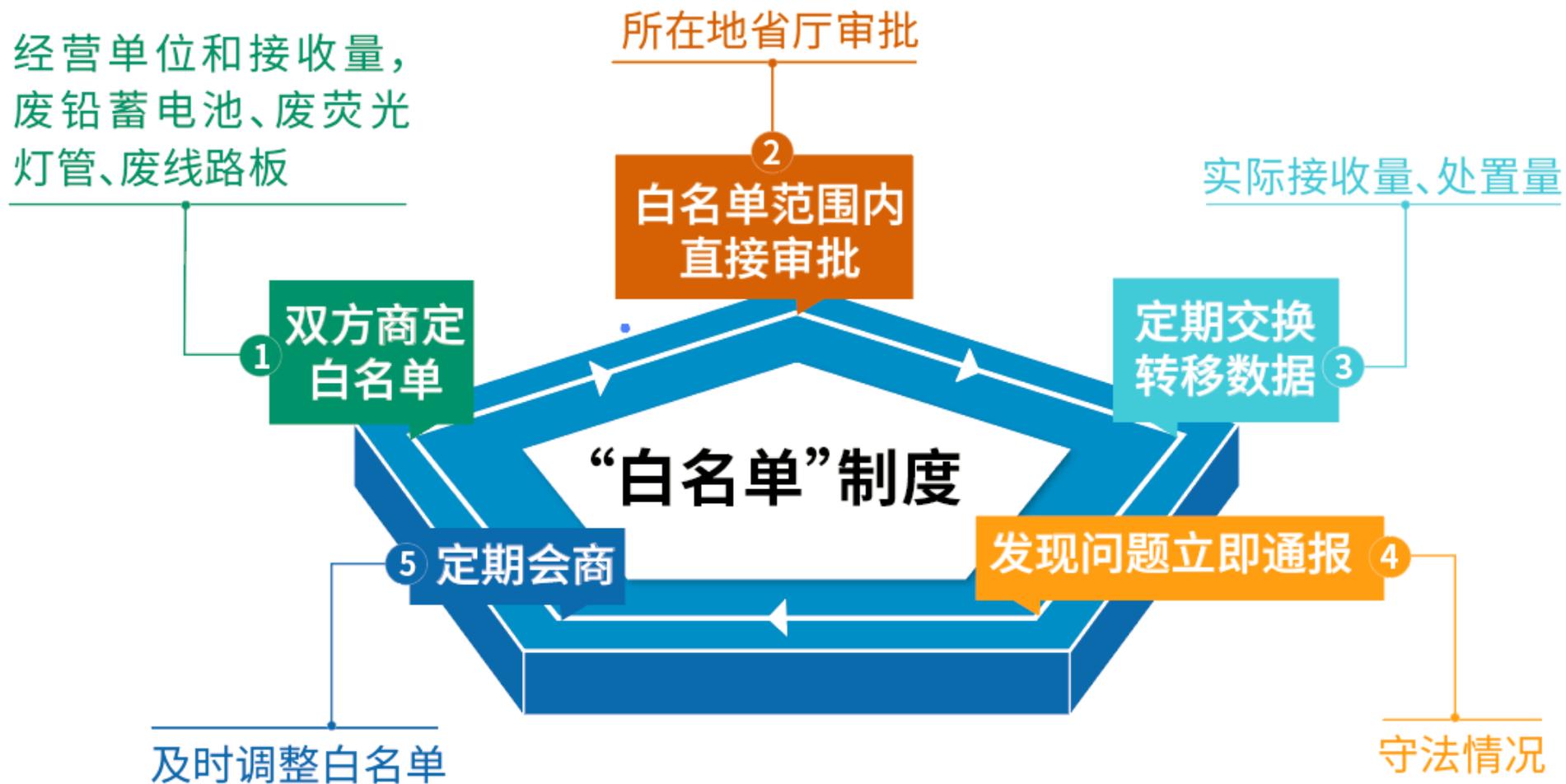
重庆市生态环境局
2020年4月20日

重庆市生态环境局
四川省生态环境厅

危险废物跨省市转移
“白名单”合作机制

二〇二〇年四月

如何实施：

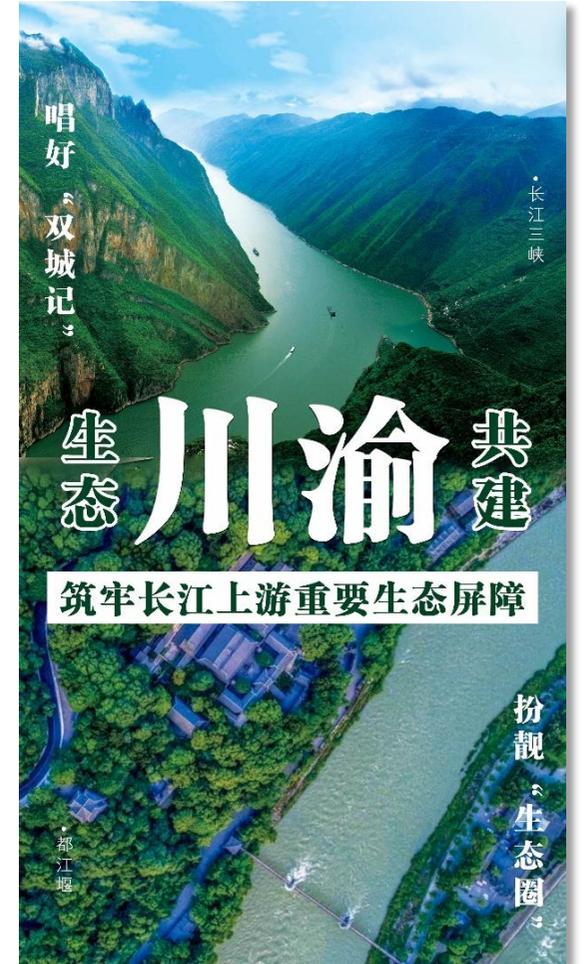


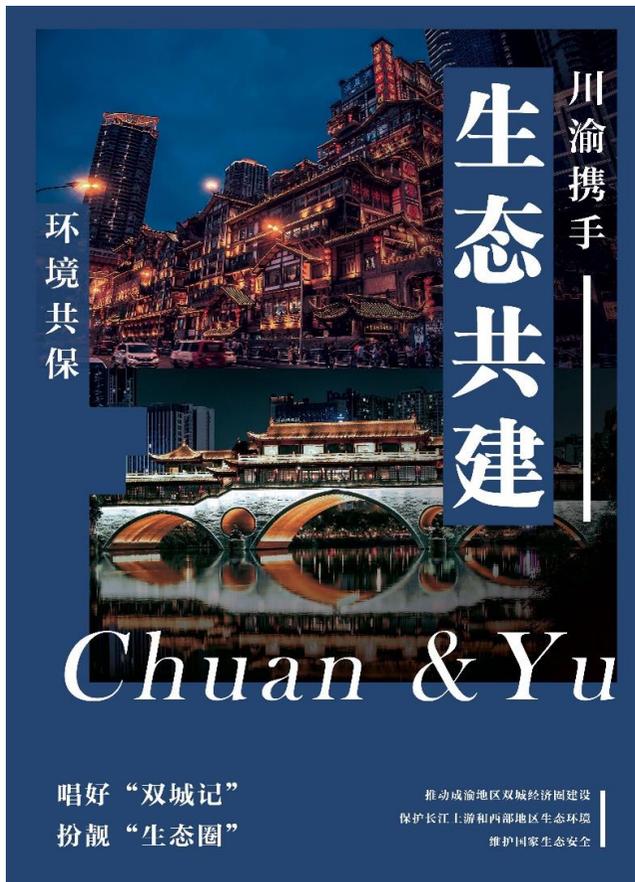
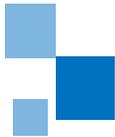
为何实施：

一是有需求

2019年，重庆实际转移危险废物至四川利用处置1.01万吨，主要类别是废酸、废包装桶、含铜废物、废有机溶剂、废线路板、含汞废物以及废矿物油等

从四川转移至重庆利用处置0.6万吨，主要类别为废铅蓄电池和废酸





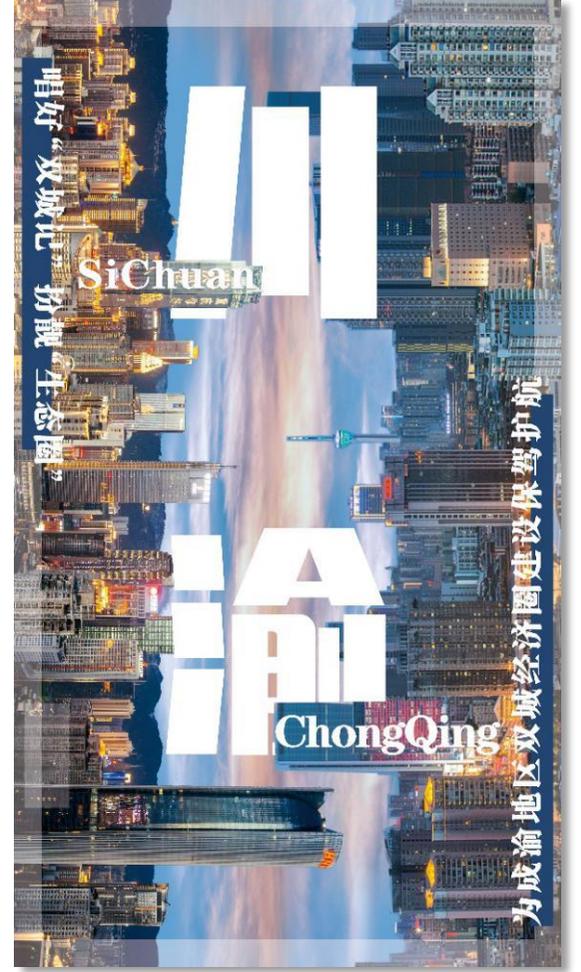
二是有依据

生态环境部《关于提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和环境风险防范能力的指导意见》（环固体〔2019〕92号）：

鼓励开展危险废物集中处置区域合作的省份之间，探索以“白名单”方式对危险废物跨省转移审批实行简化许可

三是共唱“双城记”

推进成渝双城经济圈就，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，有利于打造内陆开放战略高地。开展成渝经济圈环境保护合作，有利于筑牢长江上游重要生态屏障。



实施情况：

我市和四川省厅已相互将纳入“白名单”的危险废物利用单位名单、危险废物类别、规模等情况反馈对方。

重庆首批纳入的8家“白名单”企业可接纳量

6.8万吨/年



1.16万吨/年



共7.96万吨/年

- 2家废铅蓄电池处置单位
- 6家废线路板处置单位

四川首批纳入的7家“白名单”企业可接纳量

1.77万吨/年



0.05万吨/年



共1.82万吨/年

- 1家废铅蓄电池处置单位
- 6家废线路板、废荧光灯管处置单位

四川省已在跨省转移审批中按照我市提供的“白名单”执行

四川已按照“白名单”直接审批61件申请转移到重庆处置的废铅蓄电池和废线路板，共批准转移量25799.57吨。

重庆直接审批3件申请转移到四川的废线路板和含汞灯管，共批准转移量435吨；其中废线路板400吨，含汞灯管35吨。

全面实行危险废物跨省转移电子联单制度

我市和四川相互批准转移至对方利用处置的危险废物产生单位15家企业执行转移电子联单54张，转移量2138.90吨。

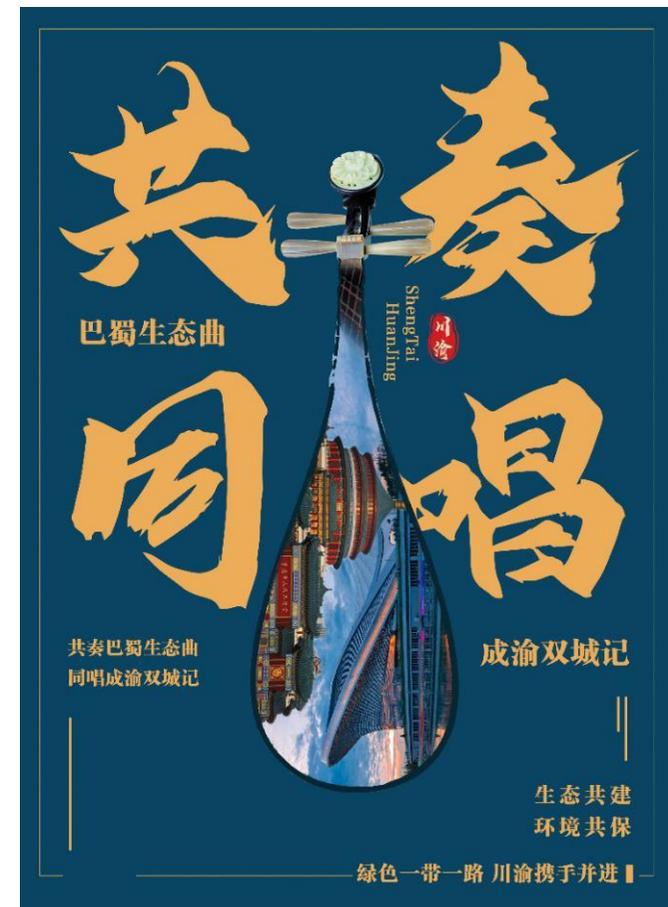
发挥作用：

一是资源共享。危险废物种类多，一个省市难以自行建设类别齐全的危险废物利用处置设施。川渝两地部分产业相似，如含汞废物、贵金属催化剂、电子行业有机溶剂等量小、设施投入高、处置难度大的危险废物，可以共用下游的利用处置资源，避免重复建设。

二是提高效率。简化审批流程，压缩审批时间，提高审批效率，平均审批时间压缩一个月以上。

三是风险可控。符合“市内优先、就近转移、风险可控”原则，避免远距离运输带来的环境风险。

四是产业升级。如含铜废物市内6家湿法冶炼—省外火法冶炼——市内湿法技改/新建火法冶炼，提档升级、淘汰落实产能。推进成渝地区双城经济圈的要求。



2.创新小微源危险废物综合收集制度

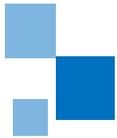
- 2016年 10个区县开展第一批危险废物综合收集试点

非工业源企业、年产废量3吨及以下的小微企业

2019年联单使用企业10613家，试点
服务占比**48.4%**

行业覆盖面：学校、监测机构





收运更及时

管理更规范

服务更精准

构建全覆盖收集、运输体系



2020年初

制定印发《**关于开展危险废物集中收集贮存转运试点工作的指导意见**》，新增22个区县纳入试点，，将收集对象产废量由3吨提升至10吨，进一步扩大覆盖面。

第一批10个区县：
3吨以下，不限类别不限规模

第二批22个区县：
10吨以下，19个类别，5000吨规模

3. 实施危险废物精细化管理

- 建设危险废物精细化管理系统 实现危险废物产生、贮存、转移、处置全过程、可追溯管理



产废单位

危险废物产生车间（生成二维码）
危险废物入库（二维码入库）
危险废物转移预约（二维码预约）



运输单位

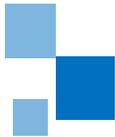
经营单位确认（二维码确认）
转移车辆调度（二维码确认）
危废转移运输（二维码出库）



处置单位

危废签收入库（二维码入库）
危废处置登记（二维码出库）





逐步建立“定位、查询、跟踪、预警、考核”的危险废物全过程信息化监管体系，实现预警预报，及时发现和苗头性风险：

01

分批次。已推进50吨以上重点企业（约占产生总量98%）全面应用。

03

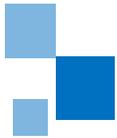
配套技术规范，编制了精细化数据采集技术规范，分类包装污染防治技术规范。

02

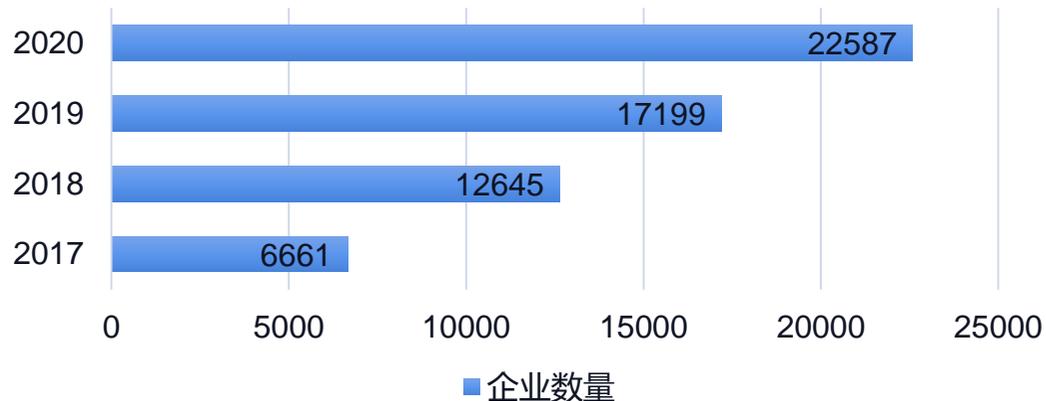
分类别。点对点处置如皮带、管道、罐车等风险小的暂未执行；跨省转移等未执行；

04

精细化与规范化并行，累计22587家企业（个人）注册使用转移联单系统，2020年累计转移危险废物电子联单18万张。



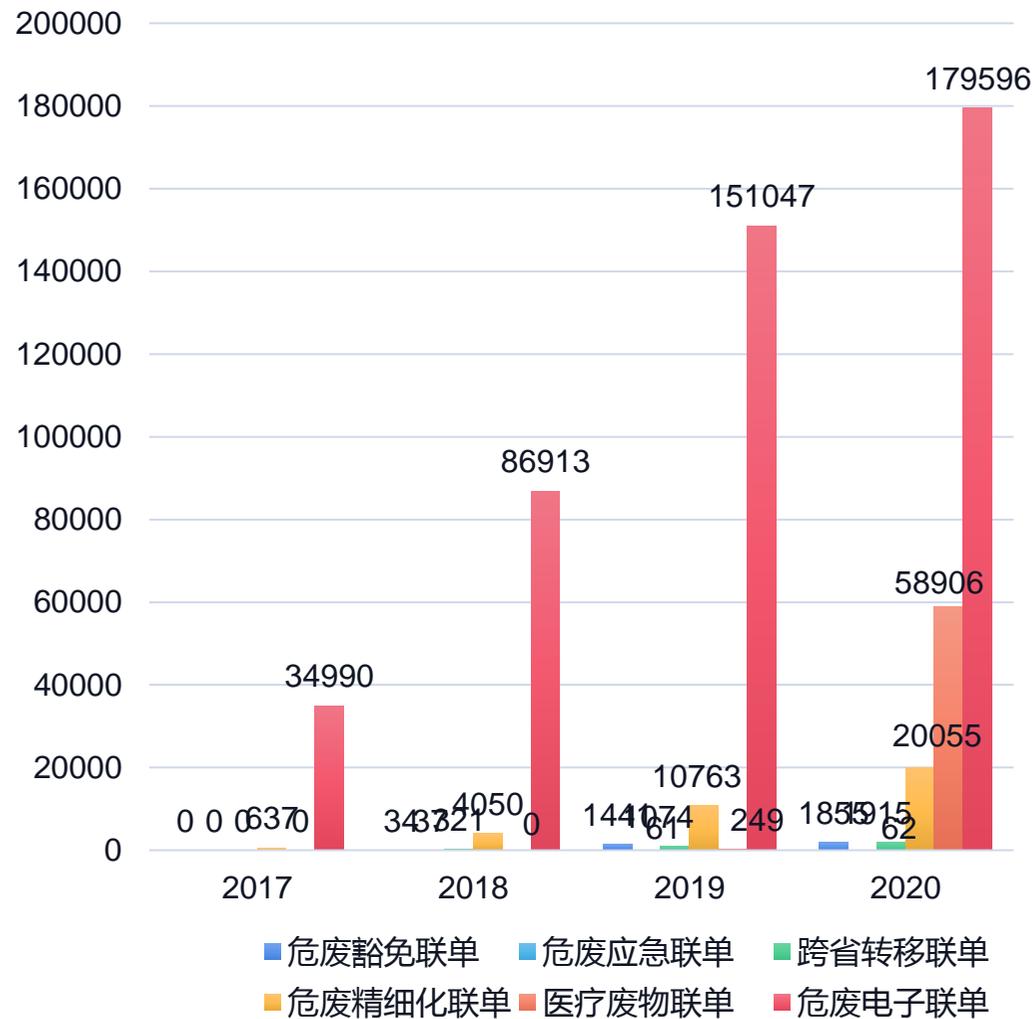
注册企业数量增长趋势



危废精细化标签增长趋势



电子联单数量增长趋势



4.实现医疗废物集中无害化处置镇级全覆盖

● 加强能力建设

15家医疗废物集中处置单位，处置能力
111吨/日

● 明确部门职责

卫生健康部门负责指导和监督医疗废物在
医疗机构内的分类、收集、运送、暂存、
交接

生态环境部门负责医疗废物集中处置单位
环境监管



• 强化行业管理

- 将医疗废物转移情况作为医疗机构年度执业许可证资质校验的审查要件
- 会同卫生健康部门联合开展现场抽查
- 全面推行医疗废物电子转移联单
- 二甲及以上医疗卫生机构开展医疗废物精细化管理



截至8月15日，全市累计处置医疗废物1.42万吨，其中疫情医疗废物1108.91吨。

做好疫情防控

- 印发医疗废物环境管理、集中隔离点污水垃圾管理等指导性文件
- 建立市、区县、处置单位“1+41+15”三级应急体系
- 每日调度、每日分析研判医疗废物处置情况，应急批准梁平医疗废物处置设施、北碚同兴公司备用设施投运，紧急启用危险废物焚烧设施应急处置



疫情防控工作简报

第 38 期

重庆市生态环境局

2020年2月29日

按照国家和市关于新冠肺炎疫情防控工作的统一部署，全市医疗废物全部及时安全收集和处置。

一、总体情况

2月28日，全市正常运行的医疗废物集中处置设施15个，医疗废物集中处置能力为99吨/日；医疗废物实际收集量为55.4吨，医疗废物实际集中处置量为55.4吨，医疗废物集中处置设施运行负荷率为55.96%。自2020年1月20日至报告

重庆医疗废物处置

1008 小时

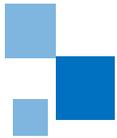


新冠肺炎疫情发生以来，市生态环境局坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和指示精神、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议精神和党中央决策部署，认真落实生态环境部坚决做到“两个100%”的要求，主动作为、及早谋划、统筹协调、科学应对，全市医疗废物、特别是疫情医疗废物全部得到及时安全收集处置，有力守住了生态环境安全底线，切实维护了人民群众生命安全和

• 做好疫情防控

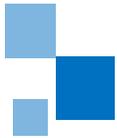
医疗机构、集中隔离点及
设施环境监管服务、医疗废物
及时有效收集转运和处理处置
100%全覆盖





- **5.城镇污水污泥无害化处置率近100%**





• 6.原生生活垃圾实现近零填埋

公众缴纳处置费

政府购买服务

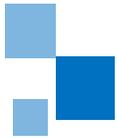
企业无害化处置

区域生态补偿

中心城区生活垃圾
焚烧发电厂3座

实现“装、树、联”

日处理能力8100吨
原生生活垃圾近零
填埋



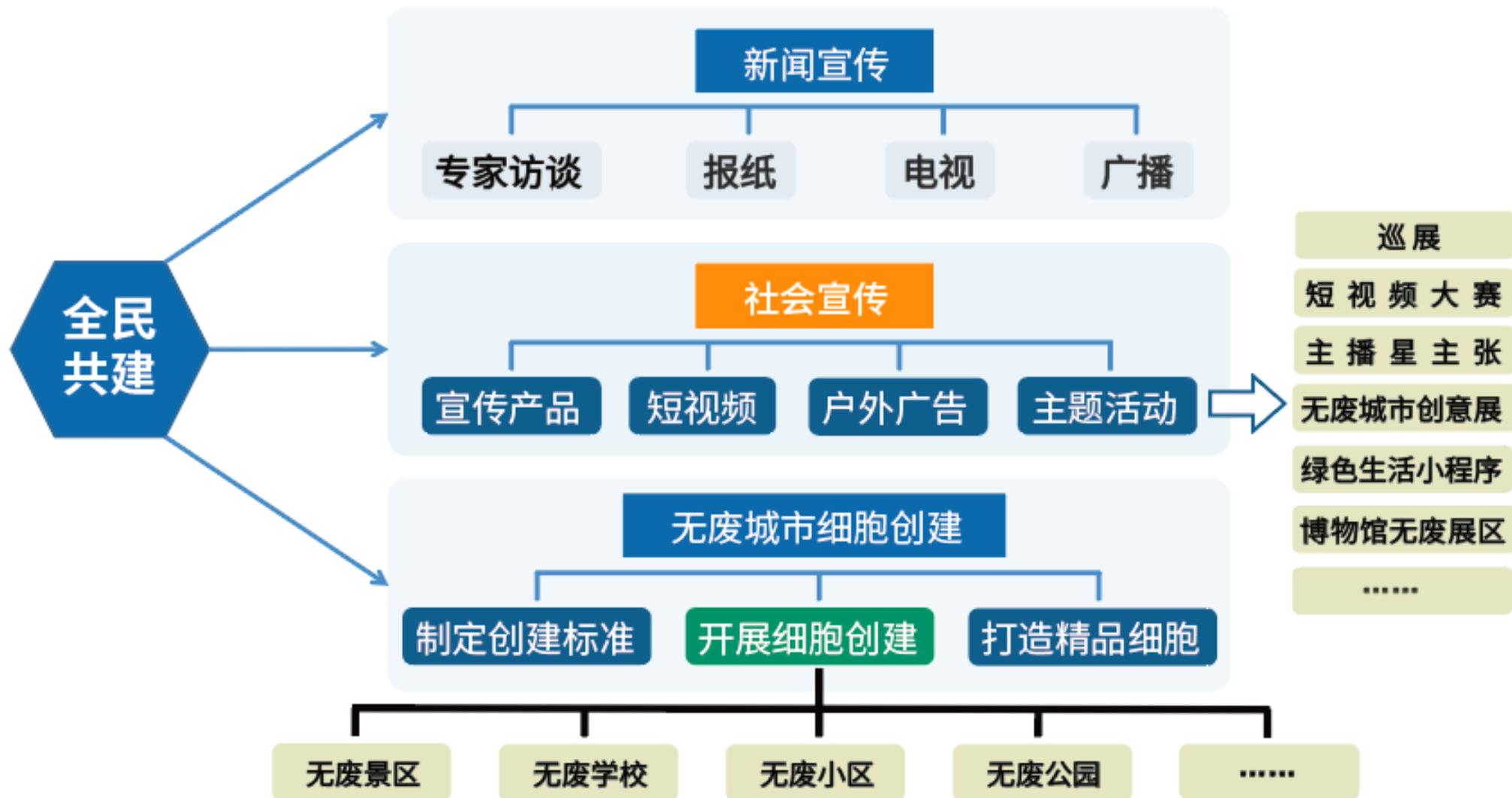
- 7.餐厨垃圾资源化利用率100%

区收运、市处理，处置费市财政承担、收运费区级承担

首批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市，出台《重庆市餐厨垃圾管理办法》



(三) 公众参与 构建“无废”全民共建体系



600余个区级“无废城市细胞”创建数量

无废
学校

174

无废
小区

119

无废
公园

47

无废
商圈

15

无废
饭店

50

无废
景区

19

无废
机关

114

无废
医院

39

无废
工厂

5

无废
机场

1

无废
企业

5

无废
村庄

3

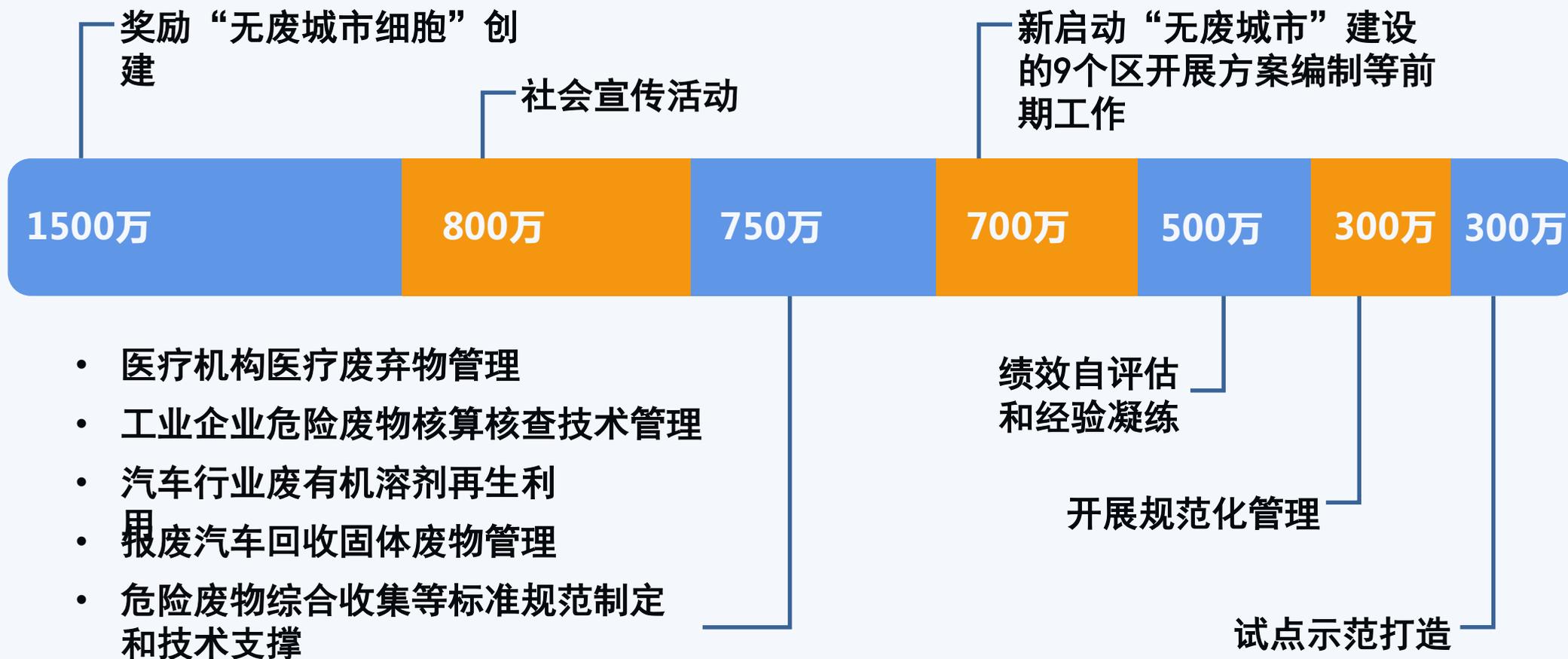
无废
油库

1

无废
4S店

5

落实市级“以奖促治”资金专项支持各试点区“无废城市”建设





无废城市宣传海报



无废城市手抄报比赛



无废城市美陈巡展



无废4S店



无废学校建设



无废景区、无废公园——重庆园博园

三、存在的主要问题及下一步工作安排



（一）存在的主要问题

- 责任清单细化落实难
- 地方立法耗时长
- 非工业源危险废物管理难
- 部分危险废物缺乏有效的综合利用途径
- 不同省市危险废物管理尺度存在差异

(二) 下一步工作安排

一是下硬功夫推动
完成试点任务

二是下硬功夫建立
健全制度体系

三是下硬功夫总结
凝练经验做法



推动高质量发展 创造高品质生活

无废社会

成渝共建无废城市

全域无废城市建设

万州等九个区无废城市建设

中心城区试点



谢谢