

附件

贵州省环境保护厅 核与辐射安全大检查综合督查情况报告

遵照国务院关于加强安全生产工作的一系列重大决策部署，按照全国安全生产电视电话会议要求，根据我部《关于开展核与辐射安全大检查及综合督查的通知》（环办函〔2015〕1437号）安排，2015年11月9-13日，我部组织对贵州省环境保护厅（以下简称省环保厅）进行督查工作。督查组听取了省环保厅相关工作情况的汇报，查阅了有关文件，现场查看了辐射应急响应装备和环境监测设施，前往四家重点省管核技术利用企业检查辐射安全法规、标准落实情况。与省、市（州）、区（县）三级环保机构有关人员进行了座谈，多层次了解国务院全面推进“简政放权”下，贵州省核与辐射安全监管实施情况，以及五中全会提出的省以下环境保护监测、监察、执法“垂直管理”机制建设的设想。

一、督查内容

（一）核与辐射安全大检查开展情况

1.贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于加强安全生产工作的重要指示批示精神和全国安全生产电视电话会议要求，部署加强核与辐射安全管理工作情况。

2.贯彻落实环境保护部关于开展全国核与辐射安全大检查要求，部署行政区内开展核与辐射安全大检查情况，组织企业开展自查、全面排查安全隐患、严厉打击违法违规行为情况。

(二) 核与辐射安全监管重点任务完成情况

1.党中央、国务院决策部署和中央领导同志批示批办事项完成情况。

2.核安全文化宣贯推进专项行动开展情况。

3.环境保护部支持的核与辐射有关能力建设等重点项目完成情况。

(三) 核与辐射安全监管情况

1.履行核与辐射安全监管职能情况。

2.环境保护部下发的年度预算项目、委托进行的辐射监测项目等相关工作开展情况。

3.落实《关于加强全国环保系统核与辐射事故应急预案制修订工

作的通知》(环办函〔2014〕425号)情况,应急计划与演练、应急能力保持与提高等事项开展情况。

(四) 以往督查工作中发现问题与不足的整改落实情况

二、督查活动

(一) 文件检查

1.查阅了省环保厅辐射安全许可证审批程序文件,许可权限划分的相关文件,抽查了部分持证单位关于许可证发放的档案资料。

2.查阅了《贵州省放射性同位素与射线装置安全和防护监督检查大纲(试行)》《2015年放射性同位素与射线装置安全和防护年度检查工作计划》。

3.查阅了省环保厅核与辐射安全大检查相关的文件资料。

4.查阅了2015年核与辐射安全监督(贵州)项目任务合同书(JD201530)及其实施方案、半年工作总结等。

5.查阅了2015年核与辐射安全监测(贵州)项目任务合同书(JC201526),及其实施方案、半年工作总结及相关监测数据,包括:国家辐射环境监测网国控点运行报告(贵州省);贵州省自动监测站数据报表;陆地监测点、土壤监测点前3季度数据报表;水监测点

上半年数据；电磁监测点和宇宙射监测线数据报表。

6.核实了 2012 年中央财政主要污染物减排专项资金重点省市核与辐射应急监测调度平台及车载快速响应平台项目建设及验收情况。

7.查阅了《贵州省核安全文化宣贯推进专项行动核技术利用实施方案》、宣贯材料、培训记录及总结报告。

(二) 现场查看

1.查看了贵州省自动监测站的全国辐射环境监测系统实时报送数据平台。

2.查看了贵州省省级核与辐射应急调度平台和有关设备情况。

3.观摩了“贵州省核与辐射监管系统”“贵州省核与辐射移动执法网络平台”和“贵阳市放射源全天候监管平台”。

4.赴贵州医科大学附属医院、贵州省电力建设第一工程公司、贵州华锦铝业有限公司和贵航集团三〇二医院现场检查了有关辐射安全法规、标准以及核安全文化宣贯推进落实情况。

(三) 座谈与交流

督查组先后听取了省环保厅、贵州省辐射环境监理站（以下简

称省辐射站)、贵阳市生态文明建设委、安顺市环境保护局,积极开展行政区内核与辐射安全管理的情况介绍,赴安顺市听取了安顺市西秀区、关岭县环境保护局就落实五中全会有关环境保护省级以下垂直管理的设想。督查组就本次督查内容、以及贵州省、市环保部门工作中面临的困难和存在的问题进行了座谈交流。

三、督查意见

(一) 贵州省核与辐射安全监管工作取得积极进展

贵州省委省政府及省环保厅高度重视核与辐射安全监管,强化了机构队伍,理顺了工作机制。省环保厅以科学统筹、融合发展的思路推动辐射安全监管工作,各项工作有序开展。同时,省环保厅克服人员不足、任务繁重等困难,创新思路、突出重点,在简政放权、核与辐射安全监管大数据平台建设、以及省内主要铀矿及放射性伴生矿辐射监管平台建设等方面取得了显著成效。

1.按照《关于开展全国核与辐射安全大检查及综合督查工作的通知》(环办函〔2015〕1437号)要求,省环保厅及时部署全省核与辐射安全大检查工作,成立了领导小组,编制了检查方案,分组开展大排查,下达整改通知书49份,立案处罚了7家辐射工作单位,

目前已完成省级检查工作。

2.按照《关于开展核安全文化宣贯推进专项行动的通知》(环办函〔2014〕1099号)的部署和要求,省环保厅积极推动核安全文化宣贯专项行动,编制了实施方案,并认真开展核安全文化的宣传教育,已编制完成总结报告,并按时上报了环境保护部。

3.对照“全国辐射环境监测(贵州)项目任务合同书”(编号:JC201526)的要求,省辐射站完成了前三季度自动站及陆地、水体、土壤、电磁等相关监测工作和半年总结。

4.按照“核与辐射安全监督(贵州)项目任务合同书”(编号:JD201530)的要求,省辐射站完成了任务书中的监督性监测、培训及半年工作总结。

5.按照2012年中央减排专项项目要求,省环保厅已于2015年10月完成了对省级核与辐射应急监测调度平台及快速应急监测系统的验收工作。

6.省环保厅发布了《贵州省环境保护厅辐射事故应急预案》及相关的实施程序,成立了辐射应急机构,并于2014年12月开展了应急演练。

7.贵州省编制了辐射安全监管相应的制度,完成了所承担的监督检查工作。2015年初印发了《贵州省放射性同位素与射线装置安全和防护监督检查大纲》,明确各级环保部门监管职责;印发了《2015年放射性同位素与射线装置安全和防护状况年度检查工作计划》,根据计划对省管78家核技术利用单位实施了有效监管。

省环保厅于2014年11月印发了《贵州省环境保护厅关于委托核发辐射安全许可证的通知》,将销售、使用IV、V类源和生产、销售、使用III类射线装置单位辐射安全许可证审批颁发工作委托给市(州)环境保护局。2014年12月1日至2015年10月31日贵州省共颁发辐射安全许可证(含到期延续和变更)179个,市(州)环境保护局发证(含到期延续和变更)153个。贵州省核技术利用单位辐射安全许可证持证率为100%。

贵阳市、六盘水市、黔东南州、黔西南州环境保护局成立了专门的辐射环境监管内设机构,其余市(州)也成立了有兼职辐射环境监管的内设机构。贵阳市、遵义市、黔东南州、黔西南州和安顺市五个市(州)成立了辐射环境监测机构,其中贵阳市、遵义市、黔东南州均通过贵州省计量认证,已正式开展辐射环境监测工作。

贵州省、市环保部门严格执法，严厉打击辐射环境违法行为。加大了与公安部门联合行动，确保放射源的安全。2014年以来，省环保厅共立案查处11起辐射环境违法案件，处罚金额共计36万元。

8.省环保厅对西南核与辐射安全监督站2015年8月例行督查提出的意见进行整改落实，现已完成《辐射事故后果评价实施程序》《辐射事故辐射环境应急监测实施程序》及《辐射事故应急信息公开实施程序》的编制。

9.省环保厅结合自身省情，创新工作思路。开发了“贵州省核与辐射监管系统”和“贵州省核与辐射移动执法网络平台”，强化了对核技术利用单位的监管工作，有效规范了核技术利用单位的年度评估报告制度，较好推动了核技术利用单位的自主管理水平提升。贵阳市生态文明建设委正在开发“贵阳市放射源全天候监管平台”，提升行政区内放射源监管能力。

2015年省环保厅和贵州省核工业地质勘查局启动了贵州省主要铀矿区辐射环境水平调查及矿产资源辐射监管平台建设项目。

(二) 需进一步加强和改进的方面

1.省环保厅和省辐射站现有工作人员数量难以满足贵州省核与

辐射事业快速发展的需要，与其他省相比存在较大差距。市（州）环境保护局辐射监管人员数量也与现实需求存在一定差距。

2.辐射安全监管人员的业务水平和专业能力需持续提升。

3.辐射环境监测机构能力建设需进一步提升，市（州）环境保护局辐射监管设备、监察监测用房等需加紧完善。

4.辐射环境监测设备的运行维护和监测数据的采集上报工作需得到妥善落实。

（三）建议

1.省环保厅要继续争取省委省政府支持，增加监管和监测工作人员，以满足日益增长的贵州省核与辐射安全监管和监测工作需要。

2.省环保厅要加强辐射安全监管人员的培训，提高他们的专业能力以及辐射监测工作效率。

3.省环保厅要加强全省辐射监测能力建设，充分利用省内环保部门监测力量，整合资源，做好全省辐射环境监测工作，弥补一些市州辐射环境监测力量的不足。

4.省环保厅要做好监测设备的运行维护和数据及时上报工作，进一步提升应急监测能力。

5.省环保厅应在大力开展辐射环境大数据系统建设的同时 ,关注新建大数据系统与国家核技术利用辐射安全监管系统数据对接 ,确保贵州省有关数据能在国家监管系统中及时有效更新。

附 1

督查组人员名单

姓 名	单 位	职务/职称
刘 华	环境保护部	核安全总工
康玉峰	环境保护部辐射源安全监管司	副司长
陈金融	环境保护部西南核与辐射安全监督站	主 任
刘怡刚	环境保护部辐射源安全监管司	处 长
齐鹏飞	环境保护部	主任科员
闫继锋	环境保护部核设施安全监管司	主任科员
张 婧	环境保护部辐射源安全监管司	主任科员
吕 丹	环境保护部辐射源安全监管司	干 部
刘兆华	环境保护部西南核与辐射安全监督站	副处长
钟雅洁	环境保护部西南核与辐射安全监督站	主任科员
陆 镭	环境保护部西南核与辐射安全监督站	主任科员
倪士英	环境保护部辐射环境监测技术中心	副总工
彭建亮	环境保护部核与辐射安全中心	高 工

附 2

贵州省环境保护厅参加督查人员名单

姓 名	单 位	职务/职称
熊德威	贵州省环境保护厅	厅 长
苗智会	贵州省环境保护厅	副厅长
童兆俞	贵州省环境保护厅核与辐射安全管理处	处 长
傅 军	贵州省环境保护厅核与辐射安全管理处	副调研员
杜尚悱	贵州省环境保护厅核与辐射安全管理处	主任科员
董泽琴	贵州省辐射环境监理站	站 长
卢 苇	贵州省辐射环境监理站	副站长
曾桂萍	贵州省辐射环境监理站	副站长
张玉平	贵州省辐射环境监理站	副调研员
孙华忠	贵州省贵阳市生态文明建设委	主 任
吴德刚	贵州省贵阳市生态文明建设委	副主任
胡民芳	贵州省贵阳市辐射监理站	站 长
官松涛	贵州省安顺市环境保护局	局 长
张洪龙	贵州省安顺市环境保护局	副局长
马玉星	贵州省安顺市环境保护局	总 工
张祥彬	贵州省安顺市西秀区环境保护局	局 长
李朝奎	贵州省安顺市关岭县环境保护局	局 长