

附件 5

《建设项目竣工环境保护验收技术规范 铀矿冶》
(征求意见稿)
编制说明

中国辐射防护研究院

2014 年 10 月

目 录

一、任务来源.....	2
二、制定本标准的必要性.....	2
三、标准编制原则.....	3
四、编制过程.....	3
五、标准制订的主题思想.....	4
六、关于标准内容的简要说明.....	4

建设项目竣工环境保护验收技术规范 铀矿冶

（征求意见稿）

一、任务来源

为进一步规范铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作，环境保护部辐射源安全监管司电磁与矿冶处提出对铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作制定适宜的技术工作程序，并指示中国辐射防护研究院组织编制本技术规范。

2011年8月25日，中国辐射防护研究院向环境保护部提出编制本技术规范的申请，环境保护部于2011年底批复了申请。

二、制定本标准的必要性

随着公众对核电事业的关心，核电发展的源头——铀矿冶建设项目也越来越受到公众的关注。而近几年来，铀矿冶环境事件时有发生，造成了一定的环境影响和社会影响，如何有效保护环境、将铀矿冶建设项目对环境的影响控制在可接受的范围内，确保铀矿冶行业的可持续发展，减轻公众对铀矿冶建设项目的担心，已显得非常迫切。因此，做好铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作便显得非常重要。

《中华人民共和国环境保护法》（中华人民共和国主席令第二十二号，1989年12月）明确规定：建设项目中防治污染的设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的设施必须经原审批环境影响报告书的环境保护行政主管部门验收合格后，该建设项目方可投入生产或使用。

《建设项目环境保护管理条例》（中华人民共和国国务院令第253号，1998年12月）明确规定，建设项目竣工后，建设单位必须申请该项目的环境保护设施竣工验收；环境保护设施竣工验收应当与主体工程同时进行；验收合格后，该项目方可投入生产或者使用。

在环境保护设施竣工验收方面，国家出台了《建设项目竣工环境保护验收管理办法》，颁布了火力发电厂、电解铝、水泥制造等建设项目竣工环境保护验收技术规范。而作为核电发展源头的铀矿冶建设项目，尚未制定环境保护设施竣工验收技术规范。在开展铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作时，基本上是参照《建设项目竣工环境保护验收管理办法》，但由于铀矿冶行业的特殊性，在参照《建设项目竣工环境保护验收管理办法》进行竣工环境保护验收时会有检查不到位的情况。因

此，制定铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术规范是十分必要的。

三、标准编制原则

本标准以《建设项目竣工环境保护验收管理办法》（国家环境保护总局 13 号令）为总体指导思想，按照《建设项目环境保护设施竣工验收监测技术要求（试行）》中的要求，结合我国已建成铀矿冶项目的特征，确定铀矿冶建设项目环境保护竣工验收技术工作的程序、执行标准、监测方案和报告编写等技术要求。在编制过程中，力求与我国其他现行环境保护法律法规、标准规范以及环境影响评价行业标准相协调，与可持续发展、循环经济等环境保护方针、政策相一致，做到针对性、科学性与可操作性的统一，做到与相关行业导则的协调一致，为铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作的规范化提供依据。

（1）标准的内容：本标准主要规范对象是铀矿冶建设项目竣工环境保护验收的技术工作程序、执行标准、监测方案、报告编写等要求。

（2）编制工作重点：根据《建设项目竣工环境保护验收管理办法》，结合铀矿冶建设项目特点，细化、规范化铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作。

本标准的编制遵照了以下法规：

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国环境影响评价法》

《中华人民共和国放射性污染防治法》

《建设项目环境保护管理条例》

《建设项目竣工环境保护验收管理规定》

《建设项目环境保护设施竣工验收管理规定》

《环境保护部建设项目“三同时”监督检查和竣工环保验收管理规程（试行）》

四、编制过程

环境保护部与中国辐射防护研究院于 2011 年 12 月正式签订本标准的合同。随后中国辐射防护研究院成立标准编制组，按照合同要求，编制组在铀矿冶系统开展前期资料调研、收集和检索工作。首先对我国铀矿冶设施的实际情况进行了调研，界定了本标准的适用范围，本标准适用于中华人民共和国境内的铀矿冶新建、改建、扩建项目等竣工环境保护验收技术工作。本标准不适用于铀矿冶退役项目的竣工环

境保护验收技术工作。在此基础上，查阅铀矿冶建设项目的环境保护法律法规、标准和相关文献作为编制标准的指导，收集了标准制订所需的大量资料，包括各类铀矿冶建设项目环境保护验收监测报告（表）、有关论文和书籍。通过对上述资料的分析研究，借鉴已有铀矿冶建设项目环境保护验收的经验，编制完成了规范（初稿）。2014年6月和9月，在北京分别召开了本规范（初稿）的专家咨询会，根据专家意见，对本规范（初稿）进一步修改并编制完成了本规范文本（征求意见稿）和相应的编制说明。

五、标准制订的主题思想

为贯彻落实《建设项目环境保护管理条例》（国务院令第253号）、《建设项目竣工环境保护验收管理规定》（国家环境保护总局令第13号），确保建设项目竣工环境保护验收技术工作规范化，根据铀矿冶建设项目的特点，制定铀矿冶环境保护竣工验收技术规范，以规范铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作，满足国家环境保护部对建设项目环境管理的要求，确保铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作的顺利进行，促进铀矿冶企业的持续发展。

六、关于标准内容的简要说明

按照任务要求，本规范作为指导我国铀矿冶建设项目竣工环境保护验收的技术性文件，确定了铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作程序，选择执行标准的原则，监测方案的制定，环保设施运行情况检查，检测报告的编制等技术要求。

标准编制组对于本标准各章节的考虑是：第1、2、3章是标准的规定格式；第4章提出验收技术工作总则；第5~8章是针对验收监测采用标准、验收工作主要内容、验收监测方案编制、现场检查验收这四个阶段规定了具体验收技术要求；第9章是对验收监测报告编制提出的有关要求。最后提供了1个规范性附录。

1 适用范围的确定

本标准规定了铀矿冶建设项目竣工后环境保护验收技术工作的程序、执行标准、检查内容、监测方案、监测报告编写等技术要求。

本标准适用于中华人民共和国境内的铀矿冶新建、改建、扩建项目等竣工环境保护验收技术工作。本标准不适用于铀矿冶退役项目的竣工环境保护验收技术工作。

2 规范性引用文件部分

本标准除了引用辐射防护和环境保护方面的国家标准外，还引用了铀矿冶其他

相关行业标准和国家环境标准。

3 术语和定义

本章给出了适用于本标准的相关术语及定义。

4 总则

规定了验收技术工作的工作程序和分类管理要求。分别从准备阶段、现场检查 and 监测阶段、报告编制阶段这三个阶段规定了铀矿冶建设项目竣工环境保护验收技术工作须遵循的技术程序。

本规范第 5~8 章内容则是就上述三个阶段的工作内容作出了详细具体规定。

5 验收监测标准

在此章中，规定了在验收监测工作中应如何选取验收监测评价标准和验收监测方法标准。

6 验收技术工作主要内容

本章中对验收技术工作的主要内容进行了阐述。

7 验收监测方案的制定

本章就现场验收监测的布点、监测内容、监测范围与频次等要求作出了相应规定。

8 现场检查验收

本章对现场检查验收的有关内容做了详细规定。现场检查验收应包括如下几个方面：文档检查、环保设施运行情况检查、其他检查、验收监测工作。

9 验收监测报告的编制

本章就验收监测报告的有关编制内容做了详细规定。验收监测报告应包括如下内容：总论、工程概况、环境影响评价要求及落实情况、验收监测、环境管理检查、结论、附件等。

10 附录

本标准提供了一个附录，为规范性附录。

附录 A 规定了验收监测报告编排结构。