

附件：

全国城市环境管理与综合整治年度报告

（2008 年度）

目 录

综述	5
一、全国城市“城考”情况	9
(一) 环境质量状况	9
(二) 工业污染防治	11
(三) 环境基础设施建设	12
(四) 部分被抽查城市情况	15
二、各省、自治区“城考”情况	18
(一) 各省、自治区“城考”工作情况	18
(二) 各省、自治区所辖城市“城考”结果排名	23
三、直辖市“城考”情况	31
(一) 环境质量状况	31
(二) 环境基础设施建设	32
(三) 直辖市部分“城考”指标完成情况	33
四、国家环境保护重点城市(不含直辖市)“城考”情况	34
(一) 环境质量状况	34
(二) 环境基础设施建设	35
(三) 重点城市主要“城考”指标排名(不含直辖市)	38
五、国家环境保护模范城市工作进展	46
(一) 以“创模”为抓手,推动环保各项重点工作	46
(二) 积极推进制度建设,夯实“创模”工作基础	47
(三) 2008年通过考核验收和公示的“创模”城市简介	49

综 述

2008年，我国城市化水平进一步提高。截至2008年年底，全国城镇人口6.07亿，城镇化率达到45.68%，与2004年和2007年相比，分别提高3.98和0.78个百分点。城市在整个国民经济中占有十分重要的地位。2008年，全国地级及以上城市（不包括市辖县）地区生产总值186279.5亿元，占全国GDP的比重62%。城市化水平的快速提高和城市经济的持续高速增长，给城市带来了巨大环境压力。

多年来，针对城市环境与发展矛盾突出的特点，我们采取了一系列综合性的政策措施，协调解决城市环境问题。通过城市环境综合整治定量考核和创建国家环境保护模范城市这两项环境管理制度，逐步建立起“城市政府领导，各部门分工负责，环保部门统一监督管理，公众积极参与”的城市环境管理工作机制，以量化的城市环境质量、工业污染防治、城市环境基础设施建设和环境管理指标体系，综合评价城市环境综合整治方面的工作成效，在督促城市政府加大环保投入、促进可持续发展等方面发挥了积极作用。

2008年，全国城市环境综合整治定量考核（以下简称“城考”）工作深入开展，覆盖范围进一步扩大，与2007年相比增加了16个城市，达到629个，其中地级及地级以上城市283个，县级城市346个。

（一）中国城市环境质量总体状况

近五年来，在城市化水平快速提高的同时，全国城市环境建设

水平持续提升，环境管理能力不断加强，城市环境综合整治工作取得积极进展，城市总体环境质量恶化趋势得到控制，部分地区环境质量有所好转。

“十一五”以来，全国城市空气质量达到国家二级标准的城市比例，从58.1%提高到76.8%，空气质量劣于三级的城市比例，从8.94%下降到1.4%。与2007年相比，2008年全国空气质量达到国家二级标准的城市比例上升7.1个百分点。环保重点城市的集中式饮用水水源地水质总体良好，饮用水水源地水质达标率基本稳定，比2007年提高了1.60个百分点，城市地表水环境功能区（城区）水质达标率比2007年提高了0.14个百分点。

城市环境基础设施建设步伐不断加快。“十一五”以来，全国城市生活垃圾无害化处理率、生活污水集中处理率与医疗危险废物集中处置率分别提高12.84、11.53和10.03个百分点。与2007年相比，全国城市生活污水集中处理率、垃圾无害化处理率和医疗废物集中处置率分别提高3.44个百分点、3.43个百分点和5.1个百分点。

（二）中国城市环境保护面临的主要问题

随着城市化水平的快速提高和城乡一体化进程的逐步加快，我国城市环境问题日益复杂。预计未来15年，全国城镇化率每年提高0.8个百分点，每年新增城镇人口1500万人，城镇化率将达到50%—60%，城市人口、资源与能源消耗将持续增长。传统的城市环境问题尚未彻底解决，许多新的环境问题和挑战还将不断显现，城市环境问题仍然制约着城市可持续发展。

当前及今后一个时期，我国城市环境主要面临四个方面的挑战：

一是城市化加速与人口快速增长给城市资源、环境带来巨大压力。城市水资源短缺，机动车保有量持续快速增加，生活污水、垃圾等废弃物产生量大幅攀升，污染物排放总量超过环境容量，保护和改善城市环境质量的任务十分艰巨。

二是城市环境基础设施建设严重滞后于城市化速度。近10年来，我国城市生活污水排放量每年以5%的速度递增，城市生活垃圾产生量也以每年5%—8%的速度增加，但全国城市生活污水集中处理率不足60%，全国虽有近80%的城市对生活垃圾进行了无害化处理，但许多城市处理能力不足，垃圾处理处置设施运行效率低下。

三是“退二进三”战略增加了城市周边地区的环境风险。在中心城市环境压力减轻，环境质量有所改善的同时，周边地区和中小城市的环境问题将有加剧趋势，加之当前工业污染防治相对薄弱，一旦监管缺失，工业污染问题将对城市周边环境产生巨大影响。

四是城市用地过快增长，导致多种环境问题。2008年全国城市建成区面积达到3.63万平方公里，20年间增加近两倍。城市用地面积的成倍增加，破坏了原有生态系统，降低了城市环境承载力。

除上述共性问题外，全国各地区间城市环境质量、环境建设及环境管理水平具有较大差异。在环境质量方面，东部地区城市普遍优于中西部地区城市；在工业污染防治水平、城市环境管理水平和环保能力建设等方面，也呈现出上述特点，与各地区经济发展状况、技术水平和管理能力基本吻合；在城市环境基础设施建设方面，东

部地区普遍好于西部地区，西部地区则好于中部地区。由此可见，西部地区的工业污染防治、环境管理和环保能力建设是今后的工作重点，中部地区环境质量还需进一步改善，城市环境基础设施建设步伐需进一步加快。

一、全国城市“城考”情况

(一) 环境质量状况

空气质量

2008年，全国城市空气质量总体良好，比2007年有所提高，但部分城市污染仍比较严重。在监测的519个城市中，空气质量达到一级标准的城市21个（占4.0%），达二级标准城市378个（占72.8%），达三级标准城市113个（占21.8%），劣于三级标准城市7个（占1.4%）。全国地级及以上城市，空气质量达标比例为71.6%，县级市达标比例为85.6%。

在监测的地级及以上城市中，空气质量达到国家一级标准的城市占2.2%，达二级标准城市占69.4%，达三级标准城市占26.9%，劣于三级标准城市占1.5%。其中，可吸入颗粒物（PM₁₀）年均浓度达到或优于二级标准的城市占81.5%，劣于三级标准的占0.6%；二氧化硫年均浓度达到或优于二级标准的城市占85.2%，劣于三级标准的城市占0.6%；二氧化氮年均浓度，各城市均达到二级标准（其中87.7%的地级及以上城市达到一级标准）。

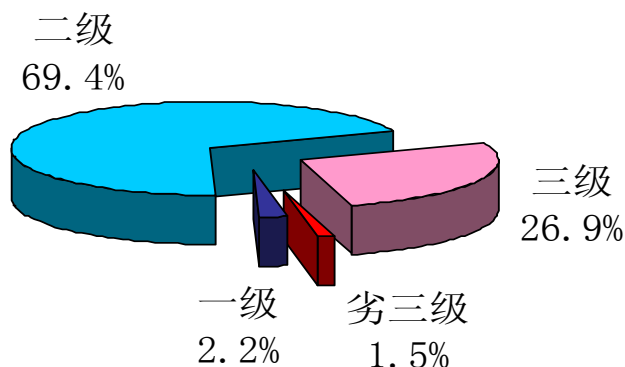


图1 2008年全国地级及以上城市空气质量级别比例

2008年，地级及以上城市中269个城市具备城市空气质量自动在线监测能力，较2007年新增信阳（河南）、周口（河南）、商丘（河南）、郴州（湖南）、巴中（四川）、雅安（四川）、乐山（四川）、达州（四川）、内江（四川）、广安（四川）、眉山（四川）、广元（四川）、资阳（四川）、天水（甘肃）14个城市。

地级及以上城市中，有14个城市不具备或不完全具备城市空气质量自动在线监测能力，未按规定报送监测数据，此项指标视为零（详见表1）。

表1 不具备或不完全具备城市空气质量自动在线监测能力的地级及以上城市

甘肃省：陇南

云南省：丽江、普洱

湖南省：湘潭、衡阳、邵阳、岳阳、常德、益阳、永州、怀化、娄底

宁夏回族自治区：中卫、固原

水环境质量

2008年，水环境质量总体稳定，全国629个城市水环境功能区（城区）水质达标率平均为85.4%，比2007年降低1.1个百分点。地级及以上城市中，河北省衡水市、山西省临汾市、吉林省四平市、甘肃省武威市和平凉市等城市水环境功能区（城区）水质达标率较低，在全国排名居后。

声环境质量

2008年，全国71.7%的城市区域声环境质量处于好或较好水平，

65.3%的城市道路交通声环境质量为好。全国“城考”城市的区域环境噪声平均值为 53.15dB(A)，比 2007 年下降了 0.05dB(A)；交通干线噪声平均值为 66.02dB(A)，比 2007 年下降了 0.67dB(A)。

(二) 工业污染防治

2008 年，全国城市工业污染防治不断加强。除工业危险废物处置利用率比 2007 年略有下降外，工业固体废物处置利用率、重点工业企业的废水、烟尘、二氧化硫和粉尘的排放稳定达标率均较 2007 年有所提高。

全国“城考”城市的统计结果显示：全国城市工业固体废弃物处置利用率平均为 94.44%，比 2007 年提高了 2.18 个百分点，但是仍有陇南（甘肃）、珲春（吉林）、和龙（吉林）、凤城（辽宁）、福泉（贵州）等 5 个城市的工业固体废物处置利用率偏低。

全国工业危险废物处置利用率平均为 93.41%，比 2007 年下降了 1.3 个百分点，有 31 个城市未按要求进行工业危险废物处置。在全国地级及以上城市中，工业危险废物未按要求进行处置的城市有白山（吉林）、防城港（广西）、钦州（广西）、来宾（广西）、拉萨（西藏）、天水（甘肃）、武威（甘肃）、陇南（甘肃）等。

2008 年，全国重点工业企业废水、烟尘、二氧化硫、粉尘的平均排放稳定达标率分别比 2007 年提高了 1.73、0.99、0.21 和 1.94 个百分点，工业污染防治任务仍十分艰巨。其中，阆中（四川）、白城（吉林）、阿图什（新疆）、乌苏（新疆）、喀什（新疆）、和田（新疆）、博乐（新疆）、固原（宁夏）、福泉（贵州）、东港（辽宁）、龙

海 1（福建）等城市的重点工业企业废水排放稳定达标率偏低。

和龙（吉林）、新密（河南）、仁怀（贵州）、凯里（贵州）、塔城（新疆）、阿图什（新疆）、龙海（福建）等城市的重点工业企业烟尘排放稳定达标率偏低。

白山（吉林）、集安（吉林）、和龙（吉林）、吐鲁番（新疆）、凯里（贵州）、临江（吉林）、龙井（吉林）、塔城（新疆）、乌苏（新疆）、阿图什（新疆）、龙海（福建）等城市重点工业企业二氧化硫排放稳定达标率偏低。

凯里（贵州）、白城（吉林）、公主岭（吉林）、大安（吉林）、洮南（吉林）、富锦（黑龙江）、博乐（新疆）、伊宁（新疆）、和田（新疆）、龙海（福建）等城市重点工业企业粉尘排放稳定达标率偏低。

（三）环境基础设施建设

2008 年全国城市环境基础设施建设水平进一步提高，但全国仍有相当部分城市的环境基础设施严重滞后，环境建设问题突出。

2008 年，全国“城考”城市生活污水集中处理率平均为 55.39%，比 2007 年提高 3.44 个百分点，其中，365 个城市的城市生活污水集中处理率超过 60%，比 2007 年增加 69 个城市，139 个城市的城市生活污水未经二级处理且未达到排放标准，比 2007 年减少 29 个。

2008 年，全国“城考”城市生活垃圾无害化处理率平均为 71.01%，比 2007 年提高 3.43 个百分点。其中，413 个城市的城市生活垃圾无

¹龙海市在日常检查中企业违法排污现象严重，此项指标以零计。

害化处理率高于 80%，比 2007 年增加 83 个。城市生活垃圾未按要求进行无害化处理的 132 个城市，比 2007 年减少 27 个。

2008 年，全国“城考”城市医疗废物集中处置率平均为 78.73%，比 2007 年提高 5.1 个百分点。医疗废物未按要求进行集中处置的城市 106 个，比 2007 年减少 53 个。

在全国地级及以上城市中，城市生活污水未经二级处理且未达到排放标准的城市有 27 个，比 2007 年减少 19 个（详见表 2）。

表 2 城市生活污水未经二级处理且未达标排放的地级及以上城市

山西省：吕梁
辽宁省：丹东
吉林省：通化、白山、白城
黑龙江省：鹤岗、黑河、鸡西、双鸭山、伊春、绥化
安徽省：宣城
湖北省：黄冈
广西壮族自治区：北海、防城港、贵港、玉林、百色、贺州、河池、来宾、崇左
贵州省：安顺
云南省：临沧
陕西省：商洛
甘肃省：酒泉
江西省：赣州

注：粗体表示该城市生活污水连续两年未经二级处理且未达标排放

城市生活垃圾未按要求进行无害化处理的 17 个城市，比 2007 年减少 21 个（详见表 3）。

表 3 城市生活垃圾未按要求进行无害化处理的地级及以上城市

山西省：大同
辽宁省：丹东
黑龙江省：黑河
安徽省：阜阳、滁州、宣城、铜陵、安庆
福建省：宁德
河南省：周口
湖北省：咸宁
湖南省：邵阳
广东省：河源、汕尾
广西壮族自治区：崇左
贵州省：安顺
云南省：昭通

注：粗体表示该城市生活垃圾连续两年未按要求进行无害化处理

有 47 个城市的医疗废物未按要求进行集中处置，比 2007 年减少 13 个（详见表 4）。

表 4 城市医疗废物未按要求进行集中处置的地级及以上城市

河北省：衡水
辽宁省：锦州、营口、辽阳、盘锦、朝阳、葫芦岛
吉林省：通化、白城
黑龙江省：黑河
安徽省：宿州、巢湖*、芜湖、铜陵
福建省：漳州、宁德
江西省：新余
河南省：三门峡*、安阳*、鹤壁*、驻马店、濮阳、信阳*、商丘、开封*、周口*
广西壮族自治区：贺州、河池
四川省：雅安
贵州省：安顺、六盘水
云南省：曲靖、玉溪、丽江、昭通、普洱、临沧
甘肃省：嘉峪关*、金昌*、白银*、天水*、酒泉*、张掖*、武威*、定西*、陇南*、庆阳*

注：1 粗体表示该城市医疗废物连续两年未按要求进行集中处置

2 *表示该城市处理设施已建或在建，还未投入使用，无全年数据

(四) 部分被抽查城市情况

2008年“城考”互审会对全国113个国家环保重点城市“城考”结果进行了审查，并抽查了其他的30个地级市，其部分“城考”指标排名详见表5。

表5 抽查城市部分“城考”指标排名

排序	API 指数 ≤100 的 天数占全年 天数比例/%		水环境功能区 (城区) 水质 达标率/%		医疗废物集中 处置率/%		城市生活污水 集中处理率/%		生活垃圾无害 化处理率/%		建成区绿化 覆盖率/%		公众对城市 环境保护的 满意率/%		排序
	城市	比例	城市	达标率	城市	处置率	城市	处理率	城市	处理率	城市	覆盖率	城市	满意率	
1	漯河	99.73	百色	100.00	百色	100.00	延吉	100.00	潮州	100.00	清远	55.16	大庆	90.54	1
2	乐山	99.45	巢湖	100.00	潮州	100.00	阜阳	96.42	东营	100.00	铜陵	52.81	临沂	89.27	2
3	萍乡	99.45	潮州	100.00	大庆	100.00	晋城	94.97	抚州	100.00	晋城	45.80	东营	88.79	3
4	资阳	99.18	大庆	100.00	东营	100.00	临沂	89.00	怀化	100.00	乐山	45.51	漯河	88.37	4
5	清远	98.63	东营	100.00	阜阳	100.00	东营	88.71	乐山	100.00	十堰	45.48	萍乡	87.00	5
6	阜阳	97.81	抚州	100.00	鹤岗	100.00	新乡	86.04	清远	100.00	三明	41.88	酒泉	84.49	6
7	巢湖	97.80	鹤岗	100.00	怀化	100.00	大庆	85.49	通化	100.00	潮州	41.70	资阳	83.41	7
8	大庆	97.26	漯河	100.00	晋城	100.00	抚州	82.78	新乡	100.00	临沂	41.37	天水	80.25	8
9	百色	97.00	怀化	100.00	乐山	100.00	铜陵	80.40	永州	100.00	萍乡	40.96	乌海	79.23	9
10	天水	97.00	黄石	100.00	临沂	100.00	巢湖	79.08	玉林	100.00	黄石	40.42	乐山	75.97	10
11	抚州	96.45	晋城	100.00	三明	100.00	潮州	75.54	萍乡	98.42	抚州	40.08	巢湖	72.55	11
12	潮州	96.17	酒泉	100.00	新乡	100.00	资阳	75.54	临沂	95.64	大庆	40.00	铜陵	71.50	12
13	东营	95.58	乐山	100.00	延吉	100.00	乌海	75.33	资阳	95.17	周口	39.40	抚州	71.44	13
14	晋城	94.81	临沂	100.00	资阳	100.00	周口	72.97	晋城	94.07	东营	38.96	黄石	69.68	14
15	酒泉	94.54	清远	100.00	清远	98.75	天水	68.60	三明	93.96	新乡	38.79	怀化	69.28	15
16	十堰	93.70	庆阳	100.00	玉林	97.41	乐山	62.00	庆阳	93.00	延吉	37.20	鹤岗	68.55	16
17	铜陵	93.17	三明	100.00	乌海	96.41	萍乡	58.31	酒泉	88.28	通化	37.16	新乡	68.29	17
18	三明	92.62	十堰	100.00	抚州	91.25	十堰	53.00	大庆	85.17	巢湖	35.62	潮州	65.71	18
19	周口	92.08	天水	100.00	萍乡	80.00	庆阳	50.00	十堰	85.00	怀化	35.09	三明	65.20	19
20	新乡	91.51	铜陵	100.00	十堰	80.00	怀化	48.93	巢湖	84.93	酒泉	33.89	庆阳	64.96	20
21	玉林	90.80	乌海	100.00	黄石	60.00	黄石	47.59	黄石	84.60	百色	33.59	阜阳	62.14	21
22	鹤岗	89.49	新乡	100.00	永州	40.00	清远	43.11	百色	83.61	鹤岗	32.89	清远	60.94	22

排序	API 指数 ≤100 的 天数占全年 天数比例/%		水环境功能区 (城区) 水质 达标率/%		医疗废物集中 处置率/%		城市生活污水 集中处理率/%		生活垃圾无害 化处理率/%		建成区绿化 覆盖率/%		公众对城市 环境保护的 满意率/%		排序
23	临沂	89.07	永州	100.00	巢湖	0.00	三明	30.32	乌海	82.68	乌海	31.32	十堰	60.28	23
24	延吉	87.95	玉林	100.00	黑河	0.00	永州	10.22	天水	70.00	天水	31.25	晋城	57.44	24
25	黄石	83.60	周口	100.00	酒泉	0.00	百色	0.00	鹤岗	44.19	玉林	30.02	周口	56.17	25
26	通化	82.47	资阳	100.00	庆阳	0.00	鹤岗	0.00	阜阳	0.00	阜阳	28.60	玉林	51.24	26
27	庆阳	79.50	萍乡	95.83	天水	0.00	黑河	0.00	黑河	0.00	永州	28.35	永州	48.89	27
28	乌海	77.32	延吉	91.67	通化	0.00	酒泉	0.00	铜陵	0.00	资阳	27.56	百色	0.00	28
29	怀化	0.00	通化	85.29	铜陵	0.00	通化	0.00	延吉	0.00	黑河	26.13	通化	0.00	29
30	永州	0.00	阜阳	83.33	周口	0.00	玉林	0.00	周口	0.00	庆阳	21.70	延吉	0.00	30

注：1. 怀化、永州不具备或不完全具备空气自动在线监测能力，API 指数≤100 的天数占全年天数比例以零计

2. 百色、通化和延吉未开展公众满意率调查，公众满意率以零计

二、各省、自治区“城考”情况

(一) 各省、自治区“城考”工作进展

2008年，各省、自治区环保厅（局）积极组织辖区内各城市开展“城考”工作，加大信息公开力度，加强监督指导，结合环境保护重点工作，统筹规划，扎实推进，取得了事半功倍的效果。

黑龙江省将“城考”与城市政府环境保护目标责任制考核和生态省建设目标责任制考核相结合，形成了由环保部门统一监管，其他部门积极配合，公众积极参与的“城考”强效管理机制。2008年，黑龙江省政府对2007年度“城考”年报专门作出批示，并通报至各市人民政府、市级环保部门，促使各地政府加大工作力度，提高城市环境基础设施建设水平，加快改善城市环境，提升地方环保部门环保综合能力和参与政府综合决策能力。

辽宁省将保护环境作为全面振兴老工业基地、优化经济社会发展的重要抓手，坚持以“城考”推进“创模”等重点环保工作，按照“巩固一批，发展一批，培育一批”的思路，指导沈阳、大连、瓦房店巩固创模成果，推进其余城市开展创模工作，呈现出群体创模的良好局面。将“城考”部分指标引入省政府对各市政府的绩效考核体系，提高各市政府对环保工作的认识，推动环保工作的发展。

内蒙古自治区大部分“城考”城市成立城市环境综合整治定量考核领导小组，主要领导亲自听取“城考”工作汇报，协调解决重点难点问题。自治区政府连续几年将“城考”结果在《内蒙古日报》上公布，首次编制《2008年内蒙古自治区城市环境综合整治定量考

核年度报告》，获得了良好的社会反响。针对近三年“城考”年报中个别城市排名居后的情况，各级政府积极行动，深入剖析，不断加大投入，环境保护能力建设步伐显著加快，地级市环境监测站监测能力得以快速提升，环境基础设施建设不断加强。在“城考”的带动下，全区减排工作取得了阶段性成果，“创模”工作有了新的进展。

湖北省在建立健全各市“城考”工作机制方面有较大进展。武汉、宜昌、襄樊和黄石等城市制定了《城市环境综合整治定量考核实施办法》，荆州、孝感和黄冈等城市召开“城考”工作动员大会，切实将“城考”工作纳入各地各部门工作业绩考核内容；十堰、仙桃和潜江等地方主要领导人亲自督办、定期通报督查结果，有力促进了各项环保任务的落实，强有力的“城考”工作机制和监管体系正逐步形成。

内蒙古、四川等省（区）结合本省环境保护工作重点，由省政府发文对全省各市“城考”工作作出统一部署，湖北省由省环委会发文部署全省“城考”工作；北京、上海、福建、四川、陕西、甘肃、宁夏等7省（区、市）工作扎实规范，对全年工作总结全面、分析透彻；河北、内蒙古、四川3省（区）编制了本省城市环境管理与综合整治年度报告；湖南和江西参加“城考”的城市数量有所增加，其中，湖南省15个县级市首次纳入考核范围。

2008年，广西、海南、四川、西藏等省（区）的水环境功能区水质达标率超过95%；山西、江苏、浙江、山东、广东、海南省的医疗废物集中处置率超过97%，河北、辽宁、吉林、湖北、广西、贵州、

宁夏等省（区）的医疗废物集中处置率上升了15个百分点以上；江苏、浙江、山东、四川、西藏等省（区）的城市生活垃圾无害化处理率超过95%，河北、内蒙古、江西、河南、新疆省（区）的城市生活垃圾无害化处理率提高20个百分点以上。

2008年，全国“城考”城市中有76.3%的城市按要求开展了公众对城市环境保护满意率调查（简称“公众满意率调查”）。山西、内蒙古、江苏、福建、湖北、海南、四川、贵州等省（区）政府高度重视公众满意率调查工作，参加“城考”的城市全部开展了满意率调查；黑龙江、安徽、江西等省开展公众满意率调查城市比例均在95%以上；河南、湖北、海南、云南4省开展公众满意率调查城市比例上升30个百分点以上。

2008年，尽管全国城市环境综合整治工作取得很大进展，但由于经济条件、管理能力以及自然环境等方面的原因，一些省份的城市环境基础设施建设仍然滞后，政府对“城考”的重视程度和“城考”工作管理水平还亟待提高。

吉林、黑龙江、广西3省（区）60%以上的城市生活污水未经二级处理且未达标排放；海南、新疆2省（区）50%以上的城市生活垃圾未按要求进行无害化处理；云南、甘肃2省80%以上的城市医疗废物未按要求进行集中处置。一些省份的管理水平、工作机制和能力建设等还有待加强。2008年，浙江、安徽、福建、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏和新疆共10个省（区）尚未制定机动车定期检测委托管理办法，未依法开展机动车定期检测委托工作。河北、

吉林 2 省公众满意率调查工作还有待提高，其中吉林省仅有 3 个城市开展了公众满意率调查。湖北、青海、新疆、西藏 4 省（区）尚未将全部城市纳入城考范围。2008 年度全国“城考”结果互审会审核结果表明，除北京市、天津市和内蒙古自治区外，一些省份的报送数据完整性和基础数据支撑性需进一步加强，一些省份还需对辖区内“城考”工作整体情况和指标变化情况作进一步分析与总结。另外，河北、江西、海南、云南、新疆 5 省（区）报送时间相对滞后。

表 6 全国各省、自治区参加“城考”的城市部分指标情况

省 份	设市 城市数	参加“城考” 的城市数		开展公众 满意率调查 城市数		城市生活污 水未经二级 处理且未达 排放标准的 城市数		生活垃圾未 按要求进行 无害化处理 的城市数		医疗废物未 按要求进行 集中处置的 城市数		
		2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	
东部	河北	33	33	11	11	5	0	3	0	5	9	
	辽宁	31	31	31	19	15	14	15	17	21	14	22
	江苏	40	40	40	40	39	0	0	0	0	0	0
	浙江	33	34	34	17	30	1	2	1	1	0	0
	福建	23	23	23	23	20	7	9	6	7	6	6
	山东	48	48	48	38	31	0	0	0	1	0	1
	广东	44	44	44	21	21	11	13	16	16	0	0
	海南	8	8	8	8	5	4	4	5	4	0	0
中部	山西	22	22	22	22	21	5	5	9	17	0	1
	内蒙古	20	21	21	21	19	2	3	2	8	0	0

省 份	设市 城市数	参加“城考” 的城市数		开展公众 满意率调查 城市数		城市生活污 水未经二级 处理且未达 排放标准的 城市数		生活垃圾未 按要求进行 无害化处理 的城市数		医疗废物未 按要求进行 集中处置的 城市数		
		2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	
中部	吉林	28	28	28	3	2	17	19	8	0	3	10
	黑龙江	30	30	30	29	30	22	25	15	15	5	13
	安徽	22	22	22	21	21	3	6	9	9	7	2
	江西	21	21	20	20	18	1	8	0	4	3	1
	河南	38	38	38	25	10	0	2	2	11	14	22
	湖北	36	15	15	15	10	2	5	2	2	0	13
	湖南	29	29	14	23	13	11	4	12	6	4	0
西部	广西	21	21	21	16	10	16	17	6	8	4	7
	四川	32	32	32	32	30	5	7	0	1	1	5
	贵州	13	13	13	13	13	4	5	3	4	5	12
	云南	17	17	17	15	8	1	6	4	8	14	14
	陕西	13	14	14	13	13	4	5	1	1	2	2
	甘肃	16	16	16	13	10	1	5	1	2	14	14
	宁夏	7	8	8	6	6	0	0	0	0	0	0
	青海	3	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0
	新疆	21	19	19	14	15	2	2	10	13	4	4
	西藏	2	1	1	0	1	1	1	0	0	1	1
总计	27	651	629	613	479	423	139	168	132	159	106	159

注：1. 表中数据不包括直辖市

2. 因河北省县级市数据不全，表中数据基于已报送数据计算

3. 浙江的绍兴县、内蒙古的阿拉善左旗、陕西的杨陵区 and 宁夏的平罗县也参加了“城考”考核

(二) 各省、自治区所辖城市“城考”结果排名

表 7 2008 年全国各省、自治区所辖城市“城考”结果排名

排序	河北省		山西省		内蒙古自治区		辽宁省		吉林省	
1	秦皇岛	迁安	长治	侯马	呼和浩特	牙克石	大连	瓦房店	长春	延吉
2	廊坊	辛集	晋城	古交	包头	扎兰屯	沈阳	普兰店	吉林	蛟河↑
3	石家庄	新乐↑	忻州	高平↑	鄂尔多斯	满洲里	盘锦	庄河	松原	敦化↑
4	唐山↑	鹿泉	朔州	孝义	通辽	锡林浩特	锦州	北宁	四平	公主岭
5	邯郸	藁城	临汾	汾阳	呼伦贝尔	二连浩特	本溪	调兵山	辽源	双辽
6	保定	遵化	阳泉	潞城	乌海	霍林郭勒	鞍山	开原↑	白山	舒兰
7	沧州	武安	运城	介休	巴彦淖尔	根河	铁岭	海城	白城	桦甸
8	邢台	沙河	晋中	原平	乌兰察布	丰镇	辽阳	东港	通化	临江↓
9	承德	霸州↑	太原	永济	赤峰	乌兰浩特	葫芦岛	新民		洮南
10	张家口	晋州	吕梁	河津		阿尔山	抚顺	大石桥		榆树
11	衡水	河间↓	大同	霍州		额尔古纳	营口	灯塔		图们
12		定州					阜新	盖州		九台↑
13		任丘					丹东	凤城↓		德惠
14		深州					朝阳	凌海		集安↓
15		安国↑						兴城		珲春↓
16		黄骅						凌源		大安↓
17		南宫						北票		梅河口↓
18		冀州								龙井↓
19		三河								磐石
20		涿州↓								和龙↓
21		泊头↓								
22		高碑店								

注：1. 阴影部分为县级市

2. ↑表示该城市省内排名与 2007 年相比上升超过 5 个名次，↓表示该城市排名与 2007 年相比下降超过 5 个名次

表7 2008年全国各省、自治区所辖城市“城考”结果排名(续)

排序	黑龙江省		江苏省		浙江省		安徽省		福建省	
1	大庆	绥芬河	南通	启东	宁波	义乌	马鞍山	宁国	泉州	晋江
2	牡丹江	海林	扬州	海门	绍兴	诸暨	黄山	界首	福州	长乐
3	佳木斯	铁力	苏州	通州	台州↑	临安	淮北	天长	厦门	南安
4	七台河	宁安	徐州	江都↑	舟山	奉化	池州	桐城	漳州	永安
5	哈尔滨	穆棱	镇江	昆山	湖州	临海	芜湖	明光	龙岩	石狮
6	鸡西	肇东	淮安	靖江	丽水	上虞	六安↑		莆田	龙海
7	鹤岗	讷河↓	常州	丹阳	衢州	建德	安庆		南平	福鼎
8	双鸭山	尚志↑	无锡	宜兴	金华	余姚	宿州		三明	福清
9	伊春	安达	连云港	如皋	嘉兴	温岭↑	铜陵		宁德	福安
10	绥化	双城	南京	常熟	温州	绍兴县	蚌埠			武夷山
11	黑河	五常	泰州↓	张家港	杭州	嵊州	合肥↓			建瓯
12	齐齐哈尔	海伦	宿迁	江阴↑		江山	亳州			漳平
13		北安	盐城	句容↓		瑞安	阜阳			建阳
14		虎林↓		太仓		东阳	宣城			邵武
15		密山		姜堰		慈溪	淮南			
16		五大连池		高邮↓		永康	巢湖↓			
17		同江		仪征		龙泉	滁州			
18		富锦		大丰↓		富阳				
19				吴江↓		兰溪				
20				金坛		平湖				
21				泰兴		桐乡				
22				东台↓		海宁				
23				扬中↓		乐清				

排序	黑龙江省		江苏省		浙江省		安徽省		福建省	
24				兴化						
25				溧阳						
26				邳州						
27				新沂						
28										
29										
30										
31										

注：1. 阴影部分为县级市
2. ↑表示该城市省内排名与2007年相比上升超过5个名次，↓表示该城市排名与2007年相比下降超过5个名次

表 7 2008 年全国各省、自治区所辖城市“城考”结果排名（续）

排序	江西省		山东省		河南省		湖北省		湖南省	
1	南昌	贵溪	威海	荣成	郑州	新郑	宜昌	仙桃	郴州↑	韶山
2	九江	樟树	日照	文登↑	许昌	荥阳	襄樊	潜江	株洲	临湘
3	宜春	乐平	青岛	寿光	洛阳	新密↑	武汉	天门	常德	涟源
4	上饶	南康	东营	即墨	漯河	登封	十堰		张家界	耒阳
5	萍乡	丰城	聊城	乳山	济源	沁阳	鄂州		岳阳	醴陵
6	吉安	德兴	潍坊	胶南↑	平顶山↑	长葛	黄石↑		长沙	汨罗
7	抚州	瑞昌	临沂	莱西	新乡	林州↑	荆门		怀化	资兴
8	景德镇	高安	泰安	章丘	三门峡	孟州↑	孝感		衡阳	浏阳
9	新余	瑞金	烟台	蓬莱	焦作	义马	黄冈		益阳	常宁
10	鹰潭	井冈山	莱芜	青州	鹤壁	项城	荆州		娄底	洪江
11	赣州		淄博	胶州↓	南阳	偃师↓	随州		吉首	湘乡
12			德州	莱州↓	安阳	灵宝	咸宁		邵阳	武冈
13			枣庄	海阳↑	开封↑	舞钢			永州	沅江
14			济南	新泰	信阳	邓州↑			湘潭	冷水江
15			滨州	平度↓	周口	巩义↓				津市
16			菏泽	诸城	驻马店	禹州↓				
17			济宁	滕州	濮阳↓	卫辉				
18				昌邑	商丘	永城				
19				招远↓		辉县				
20				龙口↓		汝州↓				
21				临清						
22				兖州						
23				高密						

排序	江西省		山东省		河南省		湖北省		湖南省	
24				莱阳						
25				肥城						
26				邹城						
27				安丘						
28				禹城						
29				曲阜						
30				栖霞						
31				乐陵						

注：1. 阴影部分为县级市

2. ↑表示该城市省内排名与2007年相比上升超过5个名次，↓表示该城市排名与2007年相比下降超过5个名次

表 7 2008 年全国各省、自治区所辖城市“城考”结果排名（续）

排 序	广东省		广西壮族自治区		海南省		四川省		贵州省	
1	惠州	英德	桂林	宜州	海口	琼海	遂宁	峨眉山	贵阳	赤水
2	东莞	增城	柳州	东兴	三亚	五指山	成都	都江堰	遵义	仁怀
3	珠海	普宁	南宁	北流		东方	攀枝花	绵竹	六盘水	兴义
4	中山	从化	北海	凭祥		儋州	达州	什邡	安顺	铜仁
5	潮州	连州↑	玉林	桂平		万宁	资阳↑	江油		都匀
6	茂名	高要	梧州	合山		文昌	巴中	邛崃		凯里
7	江门	高州	来宾	岑溪			绵阳	崇州		毕节
8	湛江	信宜	钦州				内江	西昌		清镇
9	肇庆	台山	贵港				德阳	简阳↑		福泉
10	梅州↑	恩平↑	百色				乐山	华蓥		
11	深圳	阳春↑	河池				广元↑	广汉		
12	佛山↓	化州	崇左				广安	万源		
13	广州	陆丰↑	贺州				眉山	彭州		
14	汕头	罗定↓	防城港				宜宾	阆中		
15	阳江	鹤山↓					雅安↓			
16	云浮	四会					南充↓			
17	韶关	开平↑					泸州			
18	清远	南雄					自贡			
19	揭阳	雷州								
20	河源↓	乐昌								
21	汕尾	廉江↓								
22		兴宁↓								
23		吴川↓								
24										

注：1. 阴影部分为县级市

2. ↑表示该城市省内排名与 2007 年相比上升超过 5 个名次。↓表示该城市排名与 2007 年相比下降超过 5 个名次

表 7 2008 年全国各省、自治区所辖城市“城考”结果排名（续）

排序	云南省		陕西省		甘肃省		宁夏回族自治区		青海省	
1	昆明	个旧	宝鸡	兴平	嘉峪关	敦煌	银川	灵武	西宁	
2	保山	景洪	汉中	华阴	金昌	临夏	石嘴山	平罗		
3	普洱	潞西	西安	韩城	张掖↑	合作	吴忠	青铜峡		
4	曲靖	安宁	杨陵区		酒泉	玉门	中卫			
5	昭通	大理	渭南		天水↑		固原			
6	玉溪	瑞丽	延安		兰州					
7	丽江	楚雄	咸阳		庆阳					
8	临沧	开远	安康		平凉					
9		宣威	铜川		定西					
10			榆林		武威					
11			商洛		白银					
12					陇南					
13										
14										
15										
16										
17										
18										
19										
20										
21										
22										
23										
24										

注：1. 阴影部分为县级市
 2. ↑表示该城市省内排名与 2007 年相比上升超过 5 个名次，↓表示该城市排名与 2007 年相比下降超过 5 个名次

表 7 2008 年全国各省、自治区所辖城市“城考”结果排名（续）

	新疆维吾尔自治区		西藏自治区						
1	克拉玛依	库尔勒	拉萨						
2	乌鲁木齐	昌吉							
3		阿克苏							
4		伊宁							
5		石河子							
6		奎屯							
7		塔城							
8		阜康							
9		吐鲁番							
10		阿勒泰							
11		博乐							
12		乌苏↓							
13		哈密							
14		五家渠							
15		阿图什							
16		喀什							
17		和田							

注：1. 阴影部分为县级市

2. ↑表示该城市省内排名与 2007 年相比上升超过 5 个名次，↓表示该城市排名与 2007 年相比下降超过 5 个名次

三、直辖市“城考”情况

2008年，是北京市环境保护发展史上具有重要意义的一年。全市按照奥运决胜之年的要求，紧紧围绕奥运期间空气质量和环境安全保障以及污染减排工作，扎实工作，圆满完成既定目标，取得了良好环境成效。“城考”对顺利推进全年环保重点工作发挥了积极作用，各项主要指标任务纳入了全年政府重要实事、奥运倒排期工程、第十四阶段控制大气污染措施以及奥运会残奥会期间空气质量保障措施等任务中，并得到有效落实，实现了城市大气环境质量连续第十年改善，取得了开展“城考”工作以来的最好成绩。

上海围绕迎世博和创模的目标要求，以污染减排和环境质量改善为核心，以滚动实施环保三年行动计划为抓手，各级部门按照有利于城市布局调整、有利于产业结构优化、有利于城市管理水平提高、有利于市民生活质量改善和重治本、重机制、重实效的原则系统推进环境保护工作。不断完善和提高污水治理、生活垃圾处理等环境基础设施的能力和水平，着力缓解机动车、扬尘、河道、噪声污染及工业区、农村环境等市民最关心的问题，着手控制臭氧、灰霾、水体富营养化等日益显现的环境问题，以大力发展循环经济和加快产业结构调整为重点推进经济发展方式转变，更加突出污染源头预防和环境管理机制政策创新。在中心城区重点控制机动车、扬尘和噪声等污染，在郊区重点开展污水收集管网完善和河道、工业区环境和农村环境的综合整治。

（一）环境质量状况

4个直辖市优良天数比例较2007年上升2.35个百分点，环境空气质量总体有所好转。与2007年相比，直辖市PM₁₀年均值平均降低0.0093毫克/立方米，SO₂年均值平均降低0.0045毫克/立方米，NO₂年均值平均降低0.0045毫克/立方米。北京市空气质量改善明显，市区空气质量二级和好于二级的天数达到274天，占全年天数的74.9%，较2007年提高7.46个百分点。

2008年，4个直辖市城市水环境功能区（城区）水质达标率平均为95.83%，较2007年下降4.05个百分点；机动车环保定期检测率平均为83.65%，比2007年提高2.6个百分点。

（二）环境基础设施建设

2008年，4个直辖市医疗废物集中处置率平均值为99.69%，比2007年提高16.21个百分点，医疗废物集中处置率除北京市为98.76%外，其余3个直辖市都达到100%。其中上海市的医疗废物集中处置率比2007年提高21.63个百分点。

2008年，4个直辖市城市生活污水集中处理率平均值为82.93%，比2007年提高14.05个百分点。2008年上海市完成10座污水处理厂共240万吨/天能力的建设工程，建成了571公里污水收集管网，白龙港污水处理厂升级改造和扩容工程按期建成并提前2个月发挥效益，2008年上海市城市生活污水集中处理率达到了72.67%，比2007年提高35.73个百分点，进步显著。

4个直辖市的生活垃圾无害化处理率平均值为89.36%，比2007年提高了1.42个百分点，生活垃圾无害化处理率排名依次为北京、

重庆、天津和上海。其中，重庆市的生活垃圾无害化处理率为 94.80%，比 2007 年提高 2.56 个百分点。

4 个直辖市建成区绿化覆盖率平均达到 39.81%，比 2007 年降低 2.15 个百分点。北京市建成区绿化覆盖率为 43.04%，比 2007 年提高 0.59 个百分点；因重庆市建成区面积较 2007 年上升了 5.02%，2008 年建成区绿化覆盖率为 38.39%，比 2007 年下降 11.87 个百分点。

（三）直辖市部分“城考”指标完成情况

表 8 直辖市部分“城考”指标完成情况

直辖市	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%	水环境功能区（城区）水质达标率	医疗废物集中处置率/%	城市生活污水集中处理率/%	生活垃圾无害化处理率/%	机动车环保定期检测率
北京	74.86	83.33	98.76	84.36	97.67	82.75
天津	87.98	100.00	100.00	80.21	88.03	80.56
上海	89.59	100.00	100.00	72.67	76.95	83.73
重庆	81.15	100.00	100.00	87.00	94.80	87.57

四、国家环境保护重点城市（不含直辖市）“城考”情况

（一）环境质量状况

空气质量

2008年，国家环境保护重点城市（简称“重点城市”）空气质量有所提高。空气质量达到二级标准的城市占57.5%，达三级标准城市占41.6%，劣于三级标准城市占0.9%。与2007年相比，达标城市比例上升13.3个百分点，劣三级城市比例无变化。二氧化氮年均浓度与2007年相比变化不大，二氧化硫和可吸入颗粒物浓度均有所降低。

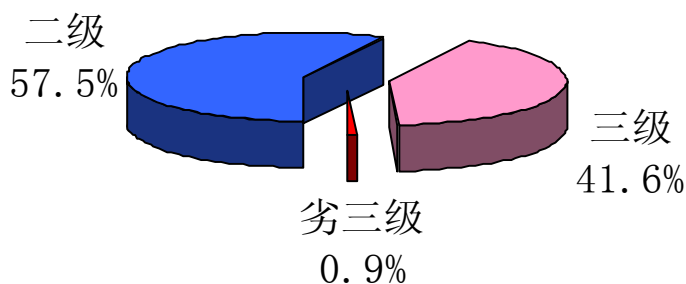


图2 2008年重点城市空气质量级别比例

2008年，重点城市优良天数比例平均为88.22%，与2007年相比，重点城市优良天数比例平均增加了0.72个百分点。赤峰（内蒙古）、开封（河南）、湘潭（湖南）、泸州（四川）进步显著，其中湘潭（湖南）优良天数比例提高17.8个百分点，赤峰（内蒙古）、开封（河南）、泸州（四川）3个城市优良天数比例提高10-15个百分点。

2008年，优良天数比例最高（空气质量最好）的10个城市分别

是：珠海（广东）、湛江（广东）、桂林（广西）、北海（广西）、海口（海南）、曲靖（云南）、昆明（云南）、玉溪（云南）、深圳（广东）、韶关（广东）。其中珠海、湛江、桂林、北海、海口空气质量为优的天数超过半年。

水环境质量

2008年，重点城市水环境功能区（城区）水质达标率为88.31%，略高于全国629个“城考”城市的平均水平。其中，66.4%的城市水环境功能区（城区）水质全部达标，23%的城市达标率小于80%。10个沿海城市的近岸海域环境功能区水质达标率均为100%。

水环境功能区（城区）水质监测和评价项目为pH值、溶解氧、高锰酸盐指数、生化需氧量、氨氮五项评价因子。被考核的城区水体中，氨氮和生化需氧量指标超标情况较为突出，其中1/3达标城市的氨氮指标值已处于超标临界。

声环境质量

2008年，重点城市声环境质量有所改善。重点城市区域环境噪声年平均值和交通干线噪声年平均值分别为54dB(A)和67.7dB(A)，与2007年相比分别下降0.15dB(A)和0.03dB(A)。

（二）环境基础设施建设

2008年，重点城市医疗废物集中处置率、城市生活污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率平均分别达到87.58%、72.34%和89.43%，与2007年相比分别提高了3.52、7.9和7.34个百分点；医疗废物集中处理率从0跃升为100%的城市有石家庄（河北）、唐山

(河北)、平顶山(河南)、焦作(河南)、宜昌(湖北);城市生活污水集中处理率提高较快(上升幅度超过20个百分点)的城市共有15个(详见表9);生活垃圾无害化处理率提高较快(上升幅度超过20个百分点)的城市共有11个(详见表10)。

表9 城市生活污水集中处理率提高较快的重点城市

城市	2008年%	2007年%	增加幅度%	城市	2008年%	2007年%	增加幅度%
长春	90.78	39.88	50.9	太原	33.56	6.48	27.1
玉溪	50.39	0	50.4	柳州	61.85	35.01	26.8
南宁	80.04	33.74	46.3	焦作	84.90	60.45	24.5
厦门	82.23	40.32	41.9	韶关	60.29	36.41	23.9
吉林	82.08	42.21	39.9	淄博	93.88	70.63	23.3
济宁	98.82	67.5	31.3	湛江	55.43	33.02	22.4
烟台	89.82	62.14	27.7	枣庄	87.84	67.50	20.3
开封	67.50	40.00	27.5				

表10 生活垃圾无害化处理率提高较快的重点城市

城市	2008年%	2007年%	增加幅度%	城市	2008年%	2007年%	增加幅度%
平顶山	86.04	0	86.04	济宁	100.00	57.50	42.50
阳泉	81.00	0	81.00	唐山	59.32	20.59	38.73
开封	70.00	0	70.00	吉林	100.00	76.80	23.20
临汾	60.44	0	60.44	乌鲁木齐	77.81	55.02	22.79
张家界	58.33	0	58.33	珠海	86.71	64.06	22.65
三门峡	100.00	50.00	50.00				

2008 年，重点城市建成区的绿化覆盖率达到 38.74%，比 2007 年提高 0.72 个百分点，其中开封（河南）、湘潭（湖南）、泸州（四川）建成区绿化覆盖率相比 2007 年提高 5 个百分点以上。

(三) 重点城市部分“城考”指标排名(不含直辖市)

表 11 2008 年重点城市部分“城考”指标排名(不含直辖市)

排序	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%		水环境功能区(城区)水质达标率/%		医疗废物集中处置率/%		城市生活污水集中处理率/%		生活垃圾无害化处理率/%		建成区绿化覆盖率/%		公众对城市环境保护的满意率/%		排序
	城市	比例	城市	达标率	城市	处置率	城市	处理率	城市	处理率	城市	覆盖率	城市	满意率	
1	珠海	100.00	石家庄↑	100.00	石家庄↑	100.00	济宁↑	98.82	邯郸	100.00	长治	47.02	克拉玛依	91.68	1
2	湛江	100.00	唐山↑	100.00	唐山↑	100.00	淄博↑	93.88	沈阳	100.00	牡丹江	46.82	烟台	88.50	2
3	桂林	100.00	秦皇岛	100.00	秦皇岛	100.00	平顶山	91.70	吉林	100.00	南京	46.12	柳州八	87.78	3
4	北海	100.00	阳泉	100.00	邯郸↑	100.00	绵阳	91.44	牡丹江	100.00	湛江	45.71	马鞍山	87.53	4
5	海口	100.00	长治↑	100.00	太原	100.00	桂林	91.21	无锡	100.00	秦皇岛	45.50	南通	87.16	5
6	昆明	100.00	呼和浩特	100.00	大同	100.00	克拉玛依	91.15	常州	100.00	九江	45.46	青岛	87.12	6
7	曲靖	99.73	包头↑	100.00	长治	100.00	长春↑	90.78	苏州	100.00	珠海	45.03	宜昌	87.10	7
8	玉溪	99.73	赤峰↑	100.00	临汾	100.00	唐山	90.61	南通	100.00	深圳	45.00	唐山	86.97	8
9	深圳	99.45	沈阳	100.00	呼和浩特	100.00	银川	90.40	扬州	100.00	湘潭↑	44.61	秦皇岛	86.67	9
10	韶关	99.45	大连	100.00	赤峰↑	100.00	成都	90.33	镇江	100.00	唐山	44.31	桂林八	86.58	10
11	汕头	99.18	锦州	100.00	沈阳	100.00	烟台↑	89.82	杭州	100.00	绍兴	44.23	常州	86.57	11
12	九江	98.91	长春	100.00	大连	100.00	德阳	89.51	宁波	100.00	邯郸	44.21	枣庄	86.48	12

排序	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%		水环境功能区(城区)水质达标率/%		医疗废物集中处置率/%		城市生活污水集中处理率/%		生活垃圾无害化处理率/%		建成区绿化覆盖率/%		公众对城市环境保护的满意率/%		排序
	城市	比例	城市	达标率	城市	处置率	城市	处理率	城市	处理率	城市	覆盖率	城市	满意率	
13	柳州	98.40	牡丹江↑	100.00	鞍山	100.00	泰安	89.16	湖州	100.00	大连	44.00	镇江	86.48	13
14	日照	98.36	南京	100.00	抚顺	100.00	洛阳	88.80	绍兴	100.00	合肥	43.94	厦门	86.41	14
15	克拉玛依	98.36	徐州	100.00	长春	100.00	潍坊	88.00	合肥	100.00	扬州	43.46	泉州	86.27	15
16	泉州	98.30	常州↑	100.00	吉林	100.00	枣庄↑	87.84	马鞍山	100.00	宝鸡	43.29	日照	85.98	16
17	烟台	97.81	苏州	100.00	哈尔滨	100.00	南京	87.67	芜湖	100.00	遵义	43.25	苏州	85.90	17
18	宜宾	97.27	南通	100.00	牡丹江	100.00	南通	87.29	泉州	100.00	无锡	43.00	珠海八	85.81	18
19	绵阳	96.99	连云港	100.00	南京	100.00	金昌	87.01	南昌	100.00	太原	42.82	南昌	85.78	19
20	福州	96.72	扬州	100.00	无锡	100.00	南昌	86.76	九江	100.00	三门峡	42.70	成都	85.66	20
21	厦门	96.45	镇江	100.00	徐州	100.00	秦皇岛	86.61	烟台	100.00	湖州	42.61	呼和浩特八	85.50	21
22	泰安	96.45	宁波	100.00	常州	100.00	湖州	86.49	潍坊	100.00	焦作	42.59	徐州	85.48	22
23	温州	96.43	温州	100.00	苏州	100.00	郑州	86.30	济宁↑	100.00	马鞍山	42.32	福州	85.47	23
24	大连	96.40	绍兴	100.00	南通	100.00	日照	85.59	泰安	100.00	泸州↑	42.31	无锡	85.14	24
25	南宁	96.20	马鞍山	100.00	连云港	100.00	无锡	85.54	三峡↑	100.00	克拉玛依	42.26	大连	85.13	25
26	秦皇岛	96.17	芜湖	100.00	扬州	100.00	青岛	85.05	安阳	100.00	日照	42.24	宝鸡	85.05	26
27	拉萨	96.11	福州	100.00	镇江	100.00	焦作↑	84.90	长沙	100.00	常州	42.12	郑州	84.32	27

排序	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%		水环境功能区（城区）水质达标率/%		医疗废物集中处置率/%		城市生活污水集中处理率/%		生活垃圾无害化处理率/%		建成区绿化覆盖率/%		公众对城市环境保护的满意率/%		排序
28	阳泉↑	95.63	泉州	100.00	杭州	100.00	马鞍山	84.65	株洲	100.00	镇江	42.12	连云港	84.29	28
29	齐齐哈尔	95.34	厦门	100.00	宁波	100.00	石家庄	84.44	湘潭	100.00	贵阳	42.10	金昌	83.07	29
30	芜湖	95.08	南昌↑	100.00	温州	100.00	苏州	84.39	岳阳	100.00	南通	42.00	长春	83.01	30
31	贵阳	94.81	九江	100.00	湖州	100.00	宜昌	84.33	常德↑	100.00	苏州	41.99	广州	82.92	31
32	锦州	94.80	枣庄	100.00	绍兴	100.00	扬州	84.28	南宁	100.00	沈阳	41.74	济南	82.25	32
33	长治↑	94.54	潍坊↑	100.00	马鞍山	100.00	长治	84.19	柳州	100.00	泰安	41.70	淄博	82.01	33
34	荆州	94.30	济宁	100.00	福州	100.00	合肥	84.14	桂林	100.00	长春	41.51	扬州	81.48	34
35	广州	94.26	泰安	100.00	泉州	100.00	徐州	84.10	北海	100.00	青岛	41.50	包头	81.43	35
36	马鞍山	93.99	郑州	100.00	厦门	100.00	沈阳	84.00	成都	100.00	南昌	41.42	济宁入	80.80	36
37	南昌	93.99	三门峡	100.00	南昌	100.00	绍兴	83.76	绵阳	100.00	连云港	41.03	宁波	80.70	37
38	无锡	93.72	焦作	100.00	济南	100.00	本溪	83.55	泸州	100.00	淄博	41.00	渭南	80.70	38
39	张家界	93.72	安阳	100.00	青岛	100.00	常州	83.23	宜宾	100.00	抚顺	40.73	深圳	80.33	39
40	长春	93.42	平顶山↑	100.00	淄博	100.00	宁波	83.05	遵义	100.00	宜昌	40.64	南京	80.08	40
41	呼和浩特	93.17	开封	100.00	枣庄	100.00	临汾	82.86	昆明	100.00	海口	40.51	西安	80.07	41
42	株洲↑	92.90	武汉	100.00	烟台	100.00	厦门↑	82.23	曲靖	100.00	徐州	40.50	本溪入	79.96	42

排序	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%		水环境功能区(城区)水质达标率/%		医疗废物集中处置率/%		城市生活污水集中处理率/%		生活垃圾无害化处理率/%		建成区绿化覆盖率/%		公众对城市环境保护的满意率/%		排序
43	宜昌	92.60	宜昌	100.00	潍坊	100.00	大连	82.18	宝鸡	100.00	常德	40.39	鞍山八	79.91	43
44	济宁	92.35	荆州↑	100.00	济宁	100.00	吉林↑	82.08	渭南	100.00	桂林	40.36	宜宾八	79.39	44
45	抚顺↑	92.10	株洲	100.00	泰安	100.00	海口	82.03	金昌	100.00	攀枝花	40.35	泰安	79.15	45
46	洛阳↑	91.80	湘潭	100.00	日照	100.00	镇江	81.95	银川	100.00	西安	40.33	保定	78.99	46
47	平顶山↑	91.80	岳阳	100.00	郑州	100.00	济南	81.59	福州	97.20	韶关	40.28	湛江	78.76	47
48	开封↑	91.80	常德	100.00	洛阳	100.00	株洲	81.36	厦门	96.94	烟台	40.15	潍坊	78.73	48
49	南充	91.80	张家界	100.00	焦作↑	100.00	保定	81.00	拉萨	96.00	泉州	40.00	牡丹江	78.55	49
50	连云港	91.53	广州	100.00	平顶山↑	100.00	福州	80.91	铜川	95.97	咸阳	40.00	曲靖	78.37	50
51	本溪	91.50	珠海	100.00	武汉	100.00	武汉	80.91	秦皇岛	95.93	岳阳	39.80	银川	78.22	51
52	牡丹江	91.26	汕头	100.00	宜昌↑	100.00	锦州	80.19	日照	95.38	株洲	39.74	攀枝花	78.17	52
53	青岛	90.98	韶关	100.00	株洲	100.00	珠海	80.15	南京	95.31	昆明	39.68	绍兴	77.84	53
54	铜川↑	90.98	湛江	100.00	常德	100.00	宝鸡	80.10	呼和浩特	95.18	铜川	39.19	延安	77.26	54
55	临汾↑	90.71	南宁	100.00	广州	100.00	南宁↑	80.04	淄博	94.62	福州	39.11	北海	77.15	55
56	潍坊	90.71	柳州	100.00	深圳	100.00	曲靖	79.98	德阳	94.36	石家庄	39.02	常德	76.82	56
57	镇江	90.44	桂林	100.00	珠海	100.00	渭南	79.93	海口	94.30	南宁	38.98	石嘴山	76.75	57
58	湖州	90.44	北海	100.00	汕头	100.00	九江	78.75	深圳	94.17	长沙	38.83	昆明	76.14	58

排序	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%		水环境功能区（城区）水质达标率/%		医疗废物集中处置率/%		城市生活污水集中处理率/%		生活垃圾无害化处理率/%		建成区绿化覆盖率/%		公众对城市环境保护的满意率/%		排序
59	攀枝花↑	90.16	海口	100.00	韶关	100.00	杭州	78.74	大连	93.73	潍坊	38.68	岳阳	76.08	59
60	泸州↑	90.16	成都	100.00	湛江	100.00	泉州	78.30	贵阳	93.66	杭州	38.60	九江	76.00	60
61	银川	90.16	绵阳	100.00	南宁	100.00	咸阳	77.51	攀枝花	93.56	济宁	38.50	长沙	75.78	61
62	长沙↑	89.89	攀枝花	100.00	柳州	100.00	三门峡	77.00	温州	93.33	芜湖	38.24	铜川	75.29	62
63	唐山	89.62	泸州	100.00	桂林	100.00	连云港	76.64	克拉玛依	93.28	成都	38.20	赤峰八	75.18	63
64	遵义↑	89.62	宜宾	100.00	海口	100.00	包头	76.58	湛江	93.17	德阳	38.11	焦作	75.03	64
65	苏州	89.34	南充	100.00	成都	100.00	抚顺	75.86	西宁	92.26	南充	38.05	玉溪	74.99	65
66	南通	89.32	拉萨	100.00	绵阳	100.00	广州	75.09	包头	91.42	保定	38.02	芜湖	74.98	66
67	宁波	89.07	西安	100.00	自贡	100.00	深圳	75.03	连云港	91.00	锦州	38.00	三门峡	74.83	67
68	吉林	89.00	宝鸡	100.00	攀枝花	100.00	邯郸	74.87	宜昌	91.00	张家界	38.00	锦州	74.70	68
69	赤峰↑	88.80	渭南	100.00	泸州	100.00	昆明	74.64	保定	90.11	厦门	37.89	邯郸	74.24	69
70	郑州	88.80	延安	100.00	宜宾	100.00	石嘴山	74.58	长治	90.00	阳泉	37.79	南充八	73.75	70
71	常州	88.49	兰州	100.00	南充	100.00	安阳	74.50	鞍山	90.00	宁波	37.52	湖州	73.25	71
72	沈阳	88.30	金昌	100.00	贵阳	100.00	阳泉	73.05	太原	90.00	武汉	37.48	杭州	73.04	72
73	南京	87.98	银川	100.00	遵义	100.00	赤峰	71.81	青岛	89.32	广州	37.46	齐齐哈尔	72.89	73

排序	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%		水环境功能区(城区)水质达标率/%		医疗废物集中处置率/%		城市生活污水集中处理率/%		生活垃圾无害化处理率/%		建成区绿化覆盖率/%		公众对城市环境保护的满意率/%		排序
	城市	比例	城市	达标率	城市	处置率	城市	处理率	城市	处理率	城市	覆盖率	城市	满意率	
74	扬州	87.98	克拉玛依	100.00	昆明	100.00	大同	71.69	郑州	89.14	包头	37.34	遵义	72.48	74
75	安阳	87.70	青岛	100.00	西安	100.00	常德	71.38	广州	88.20	柳州	37.11	德阳	72.41	75
76	金昌	87.70	烟台	100.00	银川	100.00	铜川	71.12	徐州	87.37	安阳	37.05	哈尔滨	72.13	76
77	徐州	87.43	日照	100.00	乌鲁木齐	100.00	西安	70.62	南充	87.06	玉溪	36.98	西宁	72.08	77
78	三门峡	87.16	淄博	100.00	德阳	99.96	攀枝花	70.34	长春	87.02	吉林	36.90	石家庄	71.86	78
79	成都	87.16	抚顺	95.83	兰州	99.95	开封	67.50	珠海	86.71	渭南	36.89	海口	71.83	79
80	淄博	86.89	贵阳	95.83	合肥	98.36	西宁	63.59	玉溪	86.45	银川	36.63	洛阳	71.34	80
81	德阳	86.89	洛阳	94.44	阳泉	96.68	柳州	61.85	西安	86.39	汕头	36.48	沈阳	71.18	81
82	焦作	86.61	邯郸	91.67	渭南	96.00	温州	60.59	济南	86.10	济南	36.43	抚顺	71.00	82
83	绍兴	86.07	本溪	91.67	宝鸡	94.00	韶关	60.29	平顶山	86.04	西宁	36.25	安阳	70.80	83
84	宝鸡	85.52	无锡	91.67	咸阳	94.00	呼和浩特	59.75	枣庄	85.78	平顶山	36.20	绵阳	70.55	84
85	保定	85.25	湖州	91.67	西宁	92.50	荆州	59.43	锦州	85.66	曲靖	36.05	咸阳	70.33	85
86	邯郸	84.97	石嘴山	91.67	保定	90.50	兰州	58.34	洛阳	85.29	鞍山	35.78	吉林	69.91	86
87	枣庄	84.97	昆明	87.50	铜川	89.16	延安	57.25	石家庄	85.22	郑州	35.61	贵阳	68.92	87
88	渭南	84.97	吉林	84.80	延安	88.00	牡丹江	55.83	焦作	83.59	荆州	35.27	开封	68.50	88

排序	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%		水环境功能区(城区)水质达标率/%		医疗废物集中处置率/%		城市生活污水集中处理率/%		生活垃圾无害化处理率/%		建成区绿化覆盖率/%		公众对城市环境保护的满意率/%		排序
89	大同	84.43	保定	81.00	石嘴山	87.19	湛江	55.43	延安	81.67	枣庄	35.20	南宁	68.34	89
90	哈尔滨	84.15	济南	75.00	荆州	80.00	南充	54.50	石嘴山	81.66	开封	35.16	长治	68.32	90
91	石嘴山	84.15	遵义	75.00	克拉玛依	80.00	自贡	54.44	阳泉	81.00	呼和浩特	35.14	合肥	68.15	91
92	鞍山	83.90	咸阳	75.00	岳阳	79.32	湘潭	53.15	咸阳	79.56	本溪	35.00	泸州	67.55	92
93	咸阳	83.33	乌鲁木齐	75.00	齐齐哈尔	71.50	芜湖	51.00	乌鲁木齐	77.81	洛阳	35.00	韶关	67.04	93
94	太原	82.51	深圳	72.22	本溪	70.00	玉溪	50.39	自贡	74.40	拉萨	35.00	株洲	66.79	94
95	自贡	82.51	玉溪	72.22	九江	70.00	乌鲁木齐	48.39	武汉	73.99	石嘴山	35.00	武汉	66.66	95
96	延安	82.51	杭州	70.83	长沙	70.00	岳阳	48.38	齐齐哈尔	72.73	宜宾	34.01	汕头	66.20	96
97	石家庄	82.24	哈尔滨	66.67	北海	69.75	哈尔滨	47.41	兰州	72.64	延安	33.99	湘潭	65.76	97
98	杭州	82.24	德阳	66.67	包头	69.00	泸州	46.36	韶关	71.12	哈尔滨	33.68	平顶山	64.71	98
99	西安	82.24	长沙	62.50	张家界	40.00	汕头	45.89	开封	70.00	绵阳	33.64	兰州	62.24	99
100	包头	80.60	曲靖	61.11	湘潭	20.00	张家界	45.68	汕头	64.00	大同	33.61	张家界	60.83	100
101	济南	80.60	太原	50.00	锦州	0.00	遵义	44.39	临汾	60.44	自贡	32.46	温州	60.33	101

排序	API 指数≤100 的天数占全年天数比例/%		水环境功能区（城区）水质达标率/%		医疗废物集中处置率/%		城市生活污水集中处理率/%		生活垃圾无害化处理率/%		建成区绿化覆盖率/%		公众对城市环境保护的满意率/%		排序
102	西宁	80.60	齐齐哈尔	44.44	芜湖	0.00	长沙	43.38	唐山	59.32	临汾	32.20	自贡	60.13	102
103	武汉	80.33	自贡	38.90	三门峡	0.00	齐齐哈尔	43.31	张家界	58.33	齐齐哈尔	31.14	乌鲁木齐	59.61	103
104	兰州	73.22	鞍山	38.89	安阳	0.00	太原	33.56	赤峰	57.50	金昌	31.04	荆州	57.60	104
105	乌鲁木齐	71.31	合肥	25.00	开封	0.00	贵阳	33.17	荆州	51.87	兰州	27.88	太原	57.45	105
106	合肥	70.22	西宁	25.00	曲靖	0.00	鞍山	29.25	抚顺	49.25	北海	25.99	阳泉	56.47	106
107	常德	0.00	大同	16.67	玉溪	0.00	宜宾	10.44	哈尔滨	48.59	赤峰	23.16	临汾	54.53	107
108	湘潭	0.00	铜川	16.67	金昌	0.00	北海	0.00	本溪	45.13	温州	22.00	大同	48.60	108
109	岳阳	0.00	临汾	0.00	拉萨	0.00	拉萨	0.00	大同	0.00	乌鲁木齐	21.29	拉萨	0.00	109

注：1. API 指数≤100 的天数占全年天数比例一项中“∩”表示该城市与 2007 相比排名上升 20 个名次以上；公众对城市环境保护的满意率一项中“∧”表示该城市与 2007 相比排名上升 30 个名次以上；其他几项中“↑”表示该城市与 2007 相比排名上升 40 个名次以上
2. 常德、湘潭和岳阳不具备或不完全具备空气自动在线监测能力，此项指标以零计
3. 拉萨未开展公众满意率调查，此项指标以零计

五、国家环境保护模范城工作进展

1997年至2008年年底，环境保护部共命名67个国家环境保护模范城市，分别是张家港、深圳、大连、珠海、厦门、威海、昆山、烟台、莱州、荣成、中山、海口、汕头、苏州、青岛、江阴、大庆、文登、杭州、宁波、常熟、太仓、惠州、招远、绍兴、乳山、海门、长春、扬州、胶州、吴江、南京、东营、绵阳、无锡、金坛、溧阳、福州、镇江、常州、沈阳、克拉玛依、库尔勒、江门、成都、富阳、宝鸡、桂林、胶南、莱西、日照、潍坊、蓬莱、天津、马鞍山、廊坊、南通、湖州、肇庆、泉州、宜兴、即墨、平度、泰州、广州、义乌、寿光。

2008年2月，海口、长春、大庆、莱州、荣成、胶州、海门7个城市通过国家环境保护模范城市复查；5月，环保部委托有关省级环保部门组织对绵阳、无锡、金坛、溧阳、福州、镇江、常州、沈阳、克拉玛依、库尔勒、江门等11个国家环境保护模范城市进行复查。

（一）以“创模”为抓手，推动环保各项重点工作

各级城市政府将“创模”作为落实科学发展观和践行绿色政绩观的重要载体和抓手，建立“以政府一把手为核心、部门齐抓共管、环保部门统一监管、社会各界广泛参与并监督”的城市环境保护统一战线，加快解决群众关注的突出环境问题，加大城市环保投入，强化环境基础设施建设，加速优化产业结构，加快城市环境质量改善。

2008年，国家环保模范城市的水环境功能区（城区）水质达标率比全国城市的平均水平高4.96个百分点；工业固体废物处置利用率和医疗废物集中处置率分别比全国城市的平均水平高出3.14和20.58个百分点；生活污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别比全国城市的平均水平高出28.92和25.77个百分点；建成区绿化覆盖率比全国城市的平均水平高出3.58个百分点（图3）。

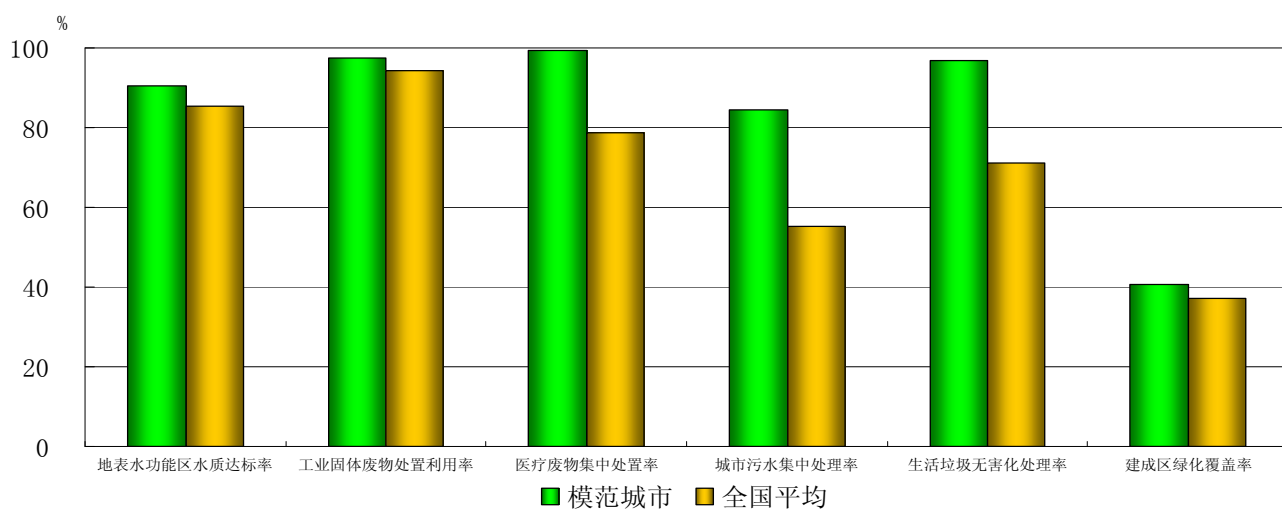


图3 环保模范城市部分指标值与全国平均值对比

（二）积极推进制度建设，夯实“创模”工作基础

2008年1月22日，周生贤部长在2008年全国环保厅局长会议上指出：国家环保模范城市调动了许多地方努力改善城市环境质量的积极性，要抓紧完善指标体系，淡化GDP指标，强化环境指标，突出污染减排实效，统筹城乡和区域环境保护，全面反映环境质量，让模范城市成为全国节能减排的标兵。对已经命名的模范城市，要严格复查，对达不到要求的，实行黄牌警告，限期整改，整改不合格的坚决摘牌。

【创建国家环境保护模范城市活动列入 2008 年环境保护工作要点】环境保护部 2008 年 4 月 25 日印发的“2008 年环境保护工作要点”明确提出：继续培育城市环境保护典型，充分发挥环保模范城市的示范作用。

【“十一五”创建国家环保模范城市考核指标及其实施细则（修订）正式印发】2008 年 9 月，《“十一五”国家环境保护模范城市考核指标及其实施细则（修订）》印发，2010 年正式实施。新指标设置紧扣环保重点工作，更加突出在污染减排、饮用水水源地保护、空气质量改善、依法管理等方面发挥更大的示范带头作用。

【加强“十一五”“创模”工作指导】2008 年，分别召开“部分创建国家环境保护模范城市专家培训暨研讨会”、“国家环境保护模范市（区）培训与经验交流会”、“创建国家环境保护模范城市工作培训班”等会议，分析“创模”形势，明确工作总体要求，并就“十一五”“创模”新修订指标、创模规划编制指南、宣传要求以及“创模”管理办法规定等，对正在“创模”的城市和城区、面临复查的模范城市和城区、各级环保部门以及部分专家进行辅导。

【继续推进创模日常管理工作】2008 年，环境保护部继续开展创模技术评估、考核验收、复查等工作。先后组织专家组对临安市和淮安市创建国家环境保护模范城市工作进行了考核验收；12 月，组织专家组对宜昌市创建国家环境保护模范城市工作进行技术评估；下发了《关于海口、长春、大庆、莱州、荣成、胶州、海门市通过国家环境保护模范城市复查的函》；下发《关于组织对绵阳、无

锡、金坛、溧阳、福州、镇江、常州、沈阳、克拉玛依、库尔勒、江门等 11 个国家环境保护模范城市进行复查的通知》，委托有关省级环保部门组织进行复查。

（三）2008 年通过考核验收和公示的“创模”城市简介

2008 年，环境保护部先后组织完成了浙江临安、江苏淮安创模考核验收，并对广东佛山创模验收成果进行了公示。

佛山（广东）

狠抓大气污染源整治，不断提高大气污染治理水平，创新性地提出了“大环保”理念，形成了政府领导，环保部门统一监管，各职能部门相互配合的良好氛围；全面深化陶瓷、纺织、印染、电力等行业污染治理；开展机动车污染防治和扬尘污染整治；充分发挥组团式城市的优势，坚持五区同创，城乡同创，促进城乡统筹发展；创新投融资体制，加大投入，大力推进城市环境基础设施建设；用“数字环保”构建高效长效环境管理体系，环境管理能力建设取得重大突破。2008 年，关停高耗能、高污染、低效益企业 622 家，转移企业 230 家。全市空气质量优于国家环境空气质量二级标准，全市大气主要污染物二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年平均浓度分别比 2007 年下降 14%、7.5%和 6.8%。

临安（浙江）

自 2003 年正式启动“创模”工作以来，将创模的着眼点和着力点定位在最大限度地解决人民群众关心的环境问题上，从加强产业结构调整、优化城市空间布局、加快环境基础设施建设、创新环保工作

机制等方面入手，形成创模的强势氛围。大力实施蓝天、碧水、洁净、安静和美化亮化等民心工程，不断完善城市功能，改善城市环境面貌和环境质量，逐步实现城市经济社会和环境的可持续发展。大力实施“环境立市”战略，突出源头护水、防治并举、节能降耗、优化结构，有力推进“创模”工作。强化城乡环保统筹，注重多创联动、宣传发动、领导带动、督查推动、考核驱动的创建机制，形成城乡共建、齐心协力、齐抓共管的良好工作格局，把有限的人力、物力、财力整合为最大的创建合力，“绿水青山胜似金山银山”成为干部群众共识。

淮安（江苏）

以环保优先为第一方针，坚持理念创新，建立长效创建机制，建立严格的环境保护政府监管机制和督查督办机制。以严格执法为第一手段，强化环境监管，狠抓工业污染防治。开展化工企业专项整治行动和工业污染源专项整治行动，全市工业企业污染治理水平明显提高。全面开展工业企业环保规范化建设工作。优化产业布局，源头控制新污染。以创新投入机制为载体，积极引导资金多元投入基础设施建设，创模以来共投入资金 75 亿元，全市污水日处理能力由 6.5 万吨上升到 35 万吨，市区污水集中处理率由 2002 年的 30% 提高到目前的 85.11%。从地处淮河下游与南水北调东线工程交叉点的实际出发，切实保护水环境、保障饮用水安全，实施了调水、截污、清淤等工程，先后投资 35 亿元，有计划、分步骤地实施了大运河、古黄河、里运河、文渠河等 12 条主要河道和南水北调淮安段、淮河入海水道等 21 条区域性河道的综合整治。

宜昌（湖北）

以科学发展观为统领，坚持全面推进、重点突破，切实解决危害人民群众利益的突出环境问题，进一步加快城市环境基础设施建设，大力改善城市环境面貌，着力提高城市环境管理水平。努力建立起全过程防范污染体系、环境治理和污染减排体系、社会监督机制和目标管理体系、环保执法监督和监测预警体系、环境保护决策机制和生态环境保护体系。出台《宜昌市城镇污水处理厂运行管理办法》，加强城镇污水处理厂运行管理，提高污水处理水平。2008年新建成日处理能力4000吨的平湖污水处理厂，并实现了污水处理厂污泥的综合利用和安全处置。完善饮用水水源保护区标志，开展饮用水水源保护专项行动，排查饮用水水源安全隐患，进一步加大饮用水水源监管保护力度。投资1378万元建设垃圾处理场渗滤液处理工程，提前实现生活垃圾填埋场水污染物达标排放；投资350万元，新建一套新型RQL型医疗废物焚烧炉，确保全市医疗废物得到安全处置。